

Novela zákona na ochranu zvířat provedená zákonem č. 217/2022 Sb. - s účinností od 1. 8. 2022

Novela zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, provedená zákonem č. 217/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, nabyla účinnosti dnem 1. 8. 2022. Tato novela byla připravena Ministerstvem dopravy.

Znění výše uvedené novely je k dispozici zde:

[Tisk 58 ve Sbírce zákonů \(psp.cz\)](https://www.psp.cz)

Z tohoto zákona citujeme:

ČÁST TŘETÍ Změna zákona na ochranu zvířat proti týrání

Čl. IV

V § 28 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 359/2012 Sb., zákona č. 183/2017 Sb. a zákona č. 501/2020 Sb., se doplňuje odstavec 4, který včetně poznámek pod čarou č. 37 a 38 zní:

„(4) Pokud obecní úřad obce s rozšířenou působností rozhodne o uložení správního trestu za přešůpek spáchaný protiprávním jednáním uvedeným v přímo použitelných předpisech Evropské unie upravujících klasifikaci závažných porušení, která mohou vést ke ztrátě dobré pověsti³⁷⁾, dopravci provozujícímu silniční dopravu velkými vozidly pro cizí potřeby podle zákona o silniční dopravě³⁸⁾ nebo jeho odpovědnému zástupci, zašle kopii pravomocného rozhodnutí dopravnímu úřadu podle zákona o silniční dopravě³⁸⁾, v jehož správním obvodu

a) je sídlo dopravce, jde-li o dopravce, který je usazen v České republice, nebo

b) má tento obecní úřad obce s rozšířenou působností sídlo, jde-li o dopravce, který není usazen v České republice.

³⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ze dne 21. října 2009, kterým se zavádějí společná pravidla týkající se závažných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a zrušuje směrnice Rady 96/26/ES, v platném znění.

Nařízení Komise (EU) 2016/403 ze dne 18. března 2016, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009, pokud jde o klasifikaci závažných porušení pravidel Unie, která mohou vést ke ztrátě dobré pověsti podnikatele v silniční dopravě, a kterým se mění příloha III směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/22/ES.

³⁸⁾ Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.“

Z důvodové zprávy (obsažené ve sněmovním tisku 58) citujeme:

„K čl. IV až VII (§ 28 odst. 4 zákona č. 246/1992 Sb., § 43 odst. 6 zákona č. 13/1997 Sb., § 125i zákona č. 361/2000 Sb. a § 84 odst. 4 zákona č. 56/2001 Sb.)

Nařízení (ES) č. 1071/2009 ve znění pozdějších předpisů předpokládá, že dopravci i odpovědní zástupci pro dopravu mají dobrou pověst. Podle zákona o silniční dopravě má dobrou pověst osoba, která je bezúhonná podle živnostenského zákona, pokud dobrou pověst neztratila rozhodnutím dopravního úřadu. Při rozhodování o dobré pověsti posuzuje dopravní úřad závažná porušení pravidel Evropské unie. Klasifikace závažných porušení pravidel Unie, která mohou vést ke ztrátě dobré pověsti podnikatele v silniční dopravě, je aktuálně blíže

upravena nařízením (EU) 2016/403. V návaznosti na změny unijní regulace provedené nařízením (EU) 2020/1055 se nicméně očekává, že nařízení (EU) 2016/403 bude novelizováno nebo nahrazeno novým nařízením Evropské komise.

Vzhledem k tomu, že ne všechna řízení o přestupcích předvídaných unijní právní úpravou vedou dopravní úřady, vyvstala potřeba zajistit informovanost dopravních úřadů o pravomocných rozhodnutích o vybraných přestupcích, které mohou vést ke ztrátě dobré pověsti dopravce či jeho odpovědného zástupce. Návrhem zákona je tedy ukládáno, aby správní orgány vedoucí řízení o přestupku dopravním úřadům výše uvedená pravomocná rozhodnutí o přestupku zasílaly, přičemž půjde-li o dopravce, který je usazen v České republice, budou je zasílat dopravnímu úřadu, v jehož správním obvodu má dopravce sídlo, a u dopravců neusazených v České republice dopravnímu úřadu, v jehož správním obvodu má sídlo správní orgán projednávající přestupek.

V této souvislosti tedy vyvstala potřeba vstoupit do:

- a) zákona na ochranu zvířat proti týrání (s ohledem na skutečnost, že upravuje přestupky při přepravě zvířat),
- b) zákona o pozemních komunikacích (s ohledem na skutečnost, že upravuje přestupky týkající se porušení právní úpravy maximální hmotnosti a rozměrů vozidel používaných k podnikání v mezinárodní dopravě),
- c) zákona o silničním provozu (s ohledem na skutečnost, že upravuje přestupky v oblasti řidičských průkazů) a
- d) zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích (s ohledem na skutečnost, že upravuje přestupky v oblasti způsobilosti silničních vozidel používaných k podnikání včetně povinné technické kontroly motorových vozidel a instalace a používání omezovačů rychlosti u některých kategorií vozidel).

Ve všech těchto zákonech dochází buď k dílčí změně již stávajícího ustanovení (v zákoně o pozemních komunikacích a zákoně o silničním provozu) nebo k doplnění nového ustanovení (v zákoně na ochranu zvířat proti týrání a zákoně o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích) upravujícího zasílání pravomocných rozhodnutí o vybraných přestupcích, které mohou vést ke ztrátě dobré pověsti dopravce či jeho odpovědného zástupce, dopravním úřadům.

Výše uvedené údaje budou následně zapsány do Rejstříku podnikatelů v silniční dopravě (viz § 34b zákona o silniční dopravě).

Část přestupků relevantních z hlediska rozhodování o dobré pověsti podnikatelů nebo odpovědných zástupců projednávají i orgány inspekce práce. Nicméně v jejich případě řeší návrh zákona předávání relevantních informací dopravním úřadům speciálně (viz k tomu odůvodnění u § 34d odst. 4 a § 38 odst. 3 návrhu zákona).“

Ministerstvo dopravy vydalo k dané problematice metodickou pomůcku – viz dále.



Ministerstvo dopravy

Metodická pomůcka k aplikaci § 28 odst. 4 zákona na ochranu zvířat proti týrání stran povinnosti zasílat vybraná rozhodnutí dopravním úřadům

(právní stav k 1. 8. 2022)

Právní předpisy Evropské unie předvídají, že dopravci provozující silniční dopravu pro cizí potřeby a jejich odpovědní zástupci mají vzhledem k čl. 3 odst. 1 písm. b) a čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ze dne 21. října 2009, kterým se zavádějí společná pravidla týkající se závazných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a zrušuje směrnice Rady 96/26/ES, v platném znění (dále jen „nařízení (ES) č. 1071/2009“), dobrou pověst. V návaznosti na to má dobrou pověst podle § 7 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silniční dopravě“), osoba která se považuje bezúhonnou podle živnostenského zákona, pokud dobrou pověst neztratila rozhodnutím dopravního úřadu. O případné ztrátě dobré pověsti tak rozhodují dopravní úřady postupem podle § 35b zákona o silniční dopravě.

V rámci rozhodování o případné ztrátě dobré pověsti pak dopravní úřady vzhledem k požadavkům vyplývajícím z právních předpisů Evropské unie posuzují nejen porušení právních předpisů upravujících podmínky provozování silniční dopravy, ale všechna porušení pravidel Evropské unie, jejichž klasifikace závažnosti je vymezena v příloze I nařízení Komise (EU) 2016/403 ze dne 18. března 2016, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009, pokud jde o klasifikaci závažných porušení pravidel Unie, která mohou vést ke ztrátě dobré pověsti podnikatele v silniční dopravě, a kterým se mění příloha III směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/22/ES, v platném znění (dále jen „nařízení (EU) 2016/403“). Jednou z těchto oblastí právní úpravy promítající se do dobré pověsti jsou vzhledem k příloze I bodu 12 nařízení (EU) 2016/403 porušení právních předpisů na úseku přepravy zvířat. Přestupky na úseku přepravy zvířat pak podle zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon na ochranu zvířat proti týrání“), projednávají nikoliv dopravní úřady, ale orgány ochrany zvířat, konkrétně pak obecní úřady obcí s rozšířenou působností (dále jen „orgány ochrany zvířat“). Těm je podle § 28 odst. 4 zákona na ochranu zvířat proti týrání uložena povinnost zasílat vybraná pravomocná rozhodnutí o přestupku dopravním úřadům, a to za účelem informování dopravních úřadů o porušeních právních předpisů, která se promítají do dobré pověsti dopravců a jejich odpovědných zástupců.

Podle § 28 odst. 4 zákona na ochranu zvířat proti týrání platí, *pokud obecní úřad obce s rozšířenou působností rozhodne o uložení správního trestu za přestupek spáchaný protiprávním jednáním uvedeným v přímo použitelných předpisech Evropské unie upravujících klasifikaci závažných porušení, která mohou vést ke ztrátě dobré pověsti, dopravci provozujícímu silniční dopravu velkými vozidly pro cizí potřeby podle zákona o silniční dopravě nebo jeho odpovědnému zástupci, zašle kopii pravomocného rozhodnutí dopravnímu úřadu podle zákona o silniční dopravě, v jehož správním obvodu*

a) je sídlo dopravce, jde-li o dopravce, který je usazen v České republice, nebo

b) má tento obecní úřad obce s rozšířenou působností sídlo, jde-li o dopravce, který není usazen v České republice.

Orgány ochrany zvířat proto dopravním úřadům zasílají pouze vybraná pravomocná rozhodnutí o přestupku týkající se porušení právních předpisů na úseku ochrany zvířat, a to za

naplnění relevantní podmínky, pokud

- a) se jedná o porušení právních předpisů, která odpovídají klasifikaci závažnosti obsažené v příloze I bodu 12 nařízení (EU) 2016/403 a
- b) přestupku se dopustil dopravce provozující silniční dopravu velkými vozidly pro cizí potřeby nebo jeho odpovědný zástupce.

I. Protiprávní jednání

Výčet relevantního protiprávního jednání obsahuje příloha I bod 12 nařízení (EU) 2016/403¹, přičemž se jedná toliko o porušení nařízení Rady (ES) č. 1/2005 ze dne 22. prosince 2004 o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností a o změně směrnic 64/432/EHS a 93/119/ES a nařízení (ES) č. 1255/97, v platném znění (dále jen „nařízení (ES) č. 1/2005“). Uvedená tabulka současně jako vodítko obsahuje rovněž odkaz na konkrétní ustanovení nařízení (ES) č. 1/2005. Náhledem do tohoto výčtu (příslušná tabulka obsahuje toliko pět porušení nařízení (ES) č. 1/2005) proto orgán ochrany zvířat sezná, zdali mu protiprávní jednání dopravce nebo jeho odpovědného zástupce typově odpovídá či nikoliv. Dopravnímu úřadu pak orgán ochrany zvířat zasílá toliko pravomocná rozhodnutí o přestupcích, kterých se dopravce dopustil jednoho z níže uvedených protiprávních jednání.

Příkladem lze uvést, že se může jednat o přešupek podle § 27a odst. 1 písm. p) zákona na ochranu zvířat proti týrání, kterého se dopravce dopustil porušením čl. 5 nařízení (ES) č. 1/2005 tím, že provozoval silniční dopravu zvířat velkým vozidlem bez platné požadované dokumentace, a to knihy jízd.

Příloha I bod 12 nařízení (EU) 2016/403

Skupiny porušení nařízení Rady (ES) č. 1/2005 (Přeprava zvířat)

č.	PRÁVNÍ ZÁKLAD	TYP PORUŠENÍ
1.	<i>Příloha I kapitola II</i>	<i>Přepážky nejsou dostatečně pevné, aby unesly hmotnost zvířat</i>
2.	<i>Příloha I kapitola III</i>	<i>Použití nakládkové nebo vykládkové rampy, která má kluzký povrch a která nemá boční hrzení nebo je příliš strmá</i>
3.		<i>Používání zdvižné plošiny nebo horního podlaží, která nemají bezpečnostní hrzení, aby zvířata během nakládky a vykládky nemohla vypadnout nebo uniknout</i>

¹ Platné znění nařízení (EU) 2016/403 je dostupné v Úředním věstníku Evropské unie pod odkazem <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX%3A32016R0403>

4.	Článek 7	<i>Dopravní prostředky nejsou schváleny pro dlouhotrvající cesty nebo nejsou schváleny pro druh přepravovaných zvířat</i>
5.	Články 4, 5 a 6	<i>Přeprava bez platné požadované dokumentace, knihy jízd nebo povolení přepravců či osvědčení o způsobilosti</i>

II. Dopravce provozující silniční dopravu pro cizí potřebu velkým vozidlem a jeho odpovědný zástupce

Stran zhodnocení relevance osoby přestupce je nutno posoudit naplnění celkově tří podmínek, a to, jedná-li se o osobu dopravce, tato osoba provozuje silniční dopravu velkým vozidlem a pro cizí potřeby, případně jedná-li se o odpovědného zástupce dopravce.

Osoba dopravce je v § 3 odst. 4 zákona o silniční dopravě vymezena jako „*fyzická nebo právnická osoba provozující silniční dopravu. Tuzemský dopravce je dopravce, který provozuje silniční dopravu pro cizí potřeby na základě koncese nebo silniční dopravu pro vlastní potřeby k zajištění své podnikatelské činnosti vykonávané na základě živnostenského nebo jiného oprávnění uděleného podle zvláštního právního předpisu orgánem České republiky. Podnikatel v silniční dopravě je tuzemský dopravce provozující silniční dopravu pro cizí potřeby.*“. Silniční doprava pro cizí potřeby je pak v § 2 odst. 3 zákona o silniční dopravě vymezena jako „*doprava, při níž vzniká mezi provozovatelem silniční dopravy a osobou, jejíž přepravní potřeba se uspokojuje, závazkový vtaž, jehož předmětem je přeprava osob, zvířat nebo věcí.*“. Velkým vozidlem je z hlediska silniční nákladní dopravy podle § 2 odst. 15 písm. a) a b) zákona o silniční dopravě „*vozidlo nebo jízdní souprava o největší povolené hmotnosti přesahující 2,5 tuny a nepřesahující 3,5 tuny určené k přepravě zvířat nebo věcí, je-li jimi provozována mezinárodní silniční doprava nebo vnitrostátní silniční doprava na území státu, v němž dopravce nemá sídlo a vozidlo nebo jízdní souprava o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny určené k přepravě zvířat nebo věcí.*“.

Obecně lze silniční dopravu pro cizí potřeby charakterizovat jakožto dopravu prováděnou na účet jiné osoby a za úplatu. Vedle toho tato úprava vždy dopadá na osobu podnikatele, tedy podnikající fyzické a právnické osoby. Z hlediska předmětné právní úpravy obsažené v zákoně na ochranu zvířat proti týrání se pak bude majoritně jednat o přepravy hospodářských zvířat na objednávku, a to nikoliv prováděné chovatelskými nebo pěstitelskými podnikateli, kteří provádí dopravu na vlastní účet.

A) Tuzemský dopravce

Vzhledem k § 3 odst. 4 věta třetí zákona o silniční dopravě je tuzemský dopravce, který provozuje silniční dopravu pro cizí potřeby, podnikatelem v silniční dopravě, tedy osobou, která je držitelem živnostenského oprávnění s rozsahem předmětu podnikání

Silniční motorová doprava:

- nákladní provozovaná vozidla nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny určenými k přepravě zvířat nebo věcí,
- nákladní mezinárodní provozovaná vozidla nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti přesahující 2,5 tuny a nepřesahující 3,5 tuny určenými k přepravě zvířat nebo věcí.

Z veřejné části živnostenského rejstříku lze ověřit, zdali je osoba tuzemského dopravce držitelem živnostenského oprávnění v uvedeném rozsahu, tedy zda provozuje silniční dopravu pro cizí potřebu. Orgán ochrany zvířat proto dopravnímu úřadu zašle pravomocné rozhodnutí o přestupku tuzemského dopravce, který je držitelem koncesované živnosti ve shora uvedeném rozsahu předmětu podnikání.

B) Zahraniční dopravce

Vzhledem k působnosti předmětné unijní právní úpravy se povinnost zasílat vybraná rozhodnutí o přestupku týká toliko zahraničních dopravců se sídlem v Evropské unii. Pravomocná rozhodnutí o přestupku zahraničního dopravce se sídlem mimo Evropskou unii se dopravním úřadům nezasílají.

Údaje o dopravci obsahuje kniha jízd nebo jiné obdobné doklady. Vzhledem k definici osoby „organizátora“ obsažené v čl. 2 písm. q) nařízení (ES) č. 1/2005 lze usuzovat, že je-li v příslušném poli knihy jízd vyplněna jiná osoba organizátora, než která právě provádí přepravu (tedy je-li organizátorem osoba ve smyslu čl. 2 písm. q) bod i) a ii) nařízení (ES) č. 1/2005), jedná se o provozování silniční dopravy pro cizí potřeby. Tuto skutečnost je však vždy nutno posoudit na základě všech okolností dané přepravy. Současně lze v rámci silničních kontrol prováděných v součinnosti s Policií České republiky požádat o posouzení této skutečnosti na základě dokladů o přepravě vyžadovaných předpisy upravující podmínky provozování silniční dopravy. Zahraniční dopravce se sídlem v jiném členském státě Evropské unie, je oprávněn provozovat dopravu pro cizí potřeby na území České republiky pouze je-li držitelem Licence společenství (tzv. „eurolicence“), jejíž vzor je stanoven v příloze II nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1072/2009 ze dne 21. října 2009 o společných pravidlech pro přístup na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy, v platném znění, a jejímž opisem je povinen vybavit vozidlo. Vedle toho lze tuto skutečnost dovozovat z dokladu o nákladu vyžadovaného podle zákona o silniční dopravě, který rovněž v rámci kontrol posuzuje Policie České republiky.

C) Odpovědný zástupce

Předmětná právní úprava pak vzhledem k požadavkům vyplývajícím z právních předpisů Evropské unie stanoví, že orgán ochrany zvířat zašle dopravnímu úřadu rovněž rozhodnutí o přestupku odpovědného zástupce dopravce. Údaje o tom, zdali je konkrétní fyzická osoba odpovědným zástupcem dopravce lze stran tuzemských dopravců (podnikatelů v silniční dopravě) sice ověřit z veřejné části živnostenského rejstříku, avšak platná tuzemská právní úprava neumožňuje promítnout předmětné přestupky odpovědného zástupce jakožto fyzické osoby do jejich dobré pověsti, neboť sankce se této osobě neukládá jako odpovědnému zástupci v souvislosti s výkonem této funkce, ale toliko jako např. řidiči vozidla.

D) Velké vozidlo

Stran provozování vnitrostátní silniční dopravy je velkým vozidlem podle § 2 odst. 15 písm. b) zákona o silniční dopravě vozidlo nebo jízdní souprava o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny určené k přepravě zvířat nebo věcí. V případě provozování mezinárodní silniční nákladní dopravy, je velkým vozidlem již vozidlo nebo jízdní souprava o největší povolené hmotnosti přesahující 2,5 tuny určené k přepravě zvířat nebo věcí.

Z hlediska definice velkého vozidla je relevantním údajem největší povolená hmotnost jízdní soupravy zapsaná v osvědčení o registraci vozidla (maximální technicky přípustná hmotnost) nehledě na to, jak je v rámci dané přepravy konkrétně vozidlo zatíženo. Vždy je pak nutno posuzovat společně největší povolenou hmotnost motorového i přípojného vozidla.

III. Dopravní úřad

Ve věcech provozování silniční nákladní dopravy jsou podle § 34 odst. 1 písm. b) zákona o silniční dopravě dopravními úřady krajské úřady a Magistrát hlavního města Prahy (státní správu podle zákona o silniční dopravě pak vykonávají zpravidla odbory dopravy či odbory dopravy a silničního hospodářství).

V případě tuzemských dopravců provozujících silniční dopravu velkými vozidly pro cizí potřeby nebo jejich odpovědných zástupců se pravomocná rozhodnutí zasílají krajskému úřadu nebo Magistrátu hlavního města Prahy, v jehož správním obvodu je sídlo dopravce.

V případě zahraničních dopravců provozujících silniční dopravu velkými vozidly pro cizí potřeby nebo jejich odpovědných zástupců se pravomocná rozhodnutí zasílají krajskému úřadu nebo Magistrátu hlavního města Prahy, v jehož správním obvodu má sídlo orgán ochrany zvířat, který uvedené rozhodnutí vydal.

Orgán ochrany zvířat na kopii pravomocného rozhodnutí, kterou zasílá krajskému úřadu nebo Magistrátu hlavního města Prahy, vyznačí doložku právní moci, čímž osvědčí datum nastalé právní moci.