



Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách
odboru státní správy ve vodním
hospodářství a správy povodí
Ministerstva zemědělství

za rok 2021



odbor 15110

1. Úvod

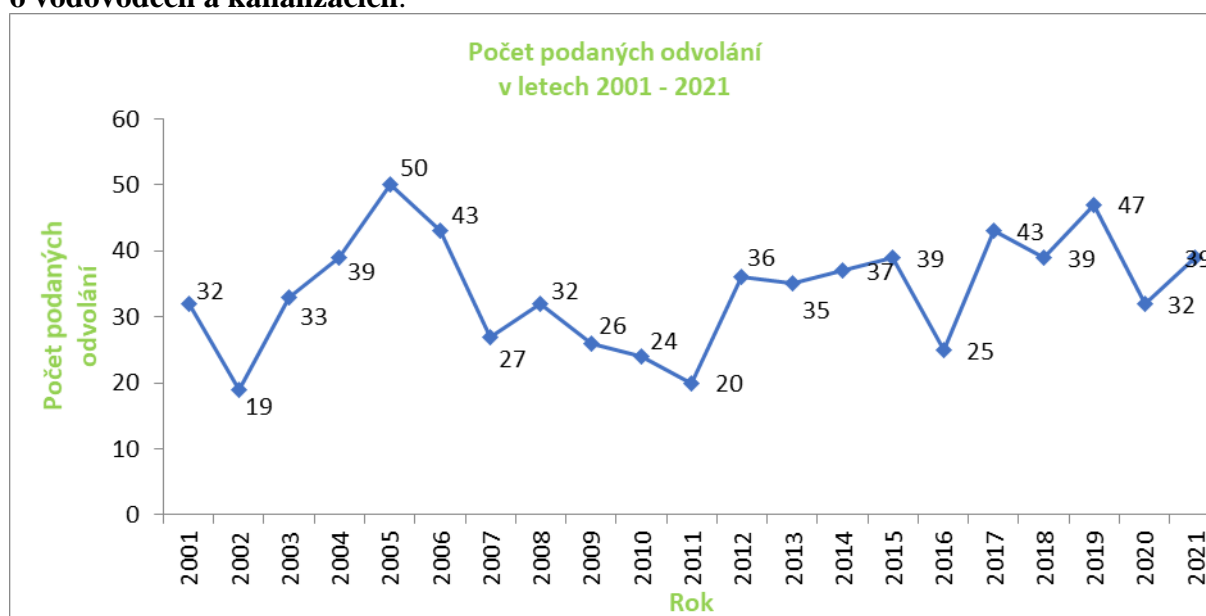
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá každoroční pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování, jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, tentokrát za rok 2021. Zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájená v roce 2021 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2021.

2. Odvolací řízení

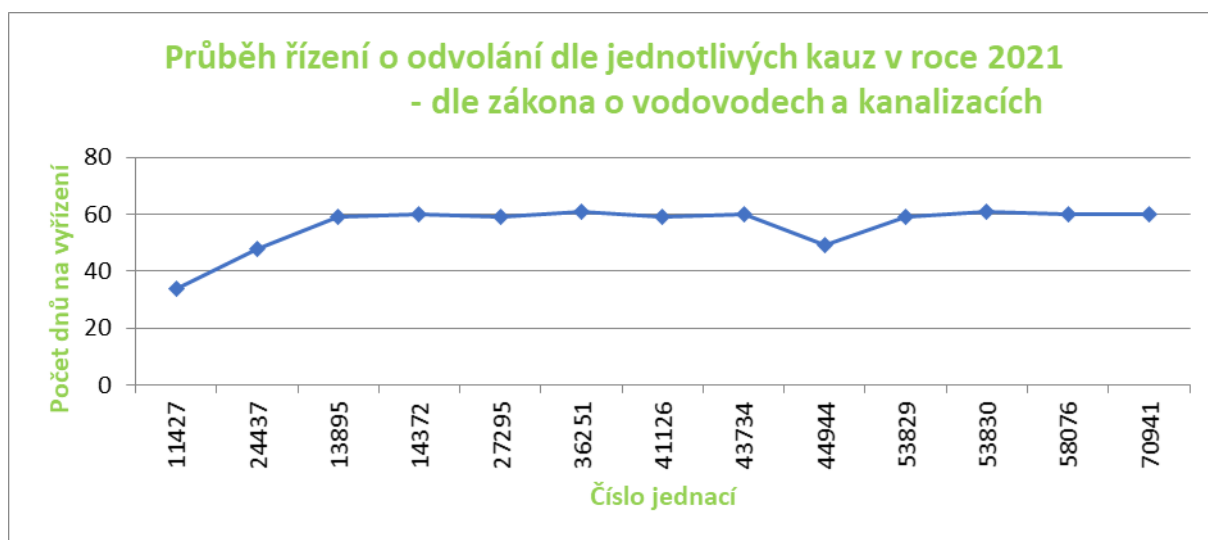
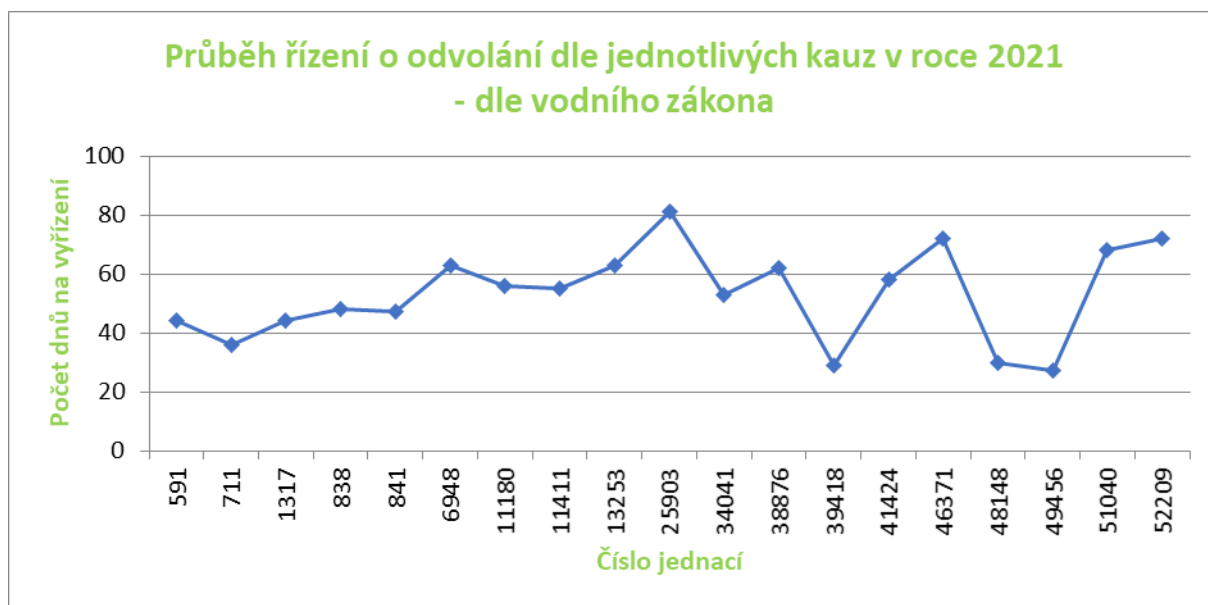
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkoumává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2021 odbor 15110 rozhodoval o **39 odvoláních**, což je o 7 podaných odvolání více než v předešlém roce. Z podaných odvolání bylo **14 (tj. 36 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**.

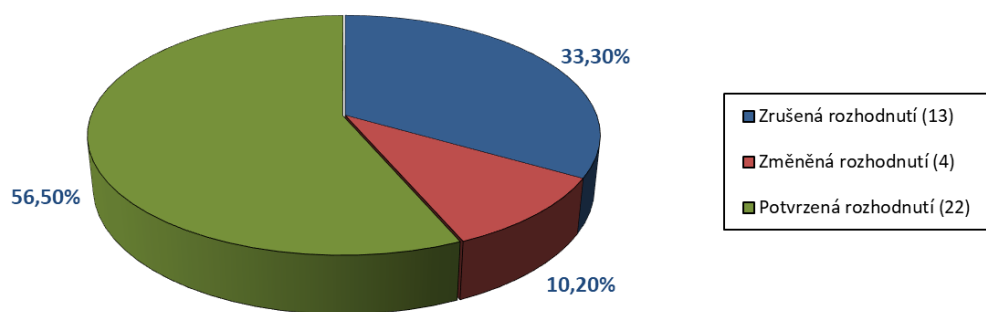


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvláště složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2021 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 53 dnů, což je snížení průměrné doby oproti předchozímu roku o 3 dny.** Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvláště složitý případ. V roce 2021 činila průměrná doba vyřízení v těchto věcech **53 dní** – zde došlo ke zvýšení průměrné doby vyřízení oproti předchozímu roku o 7 dní.

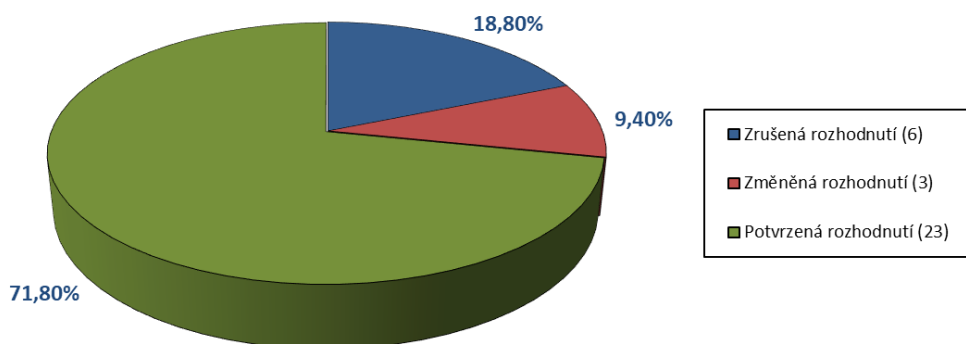


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **43,5 %** podaných odvolání své opodstatnění – tzn. **10** rozhodnutí bylo **zrušeno a vráceno k novému projednání**, **3** kausy byly **zastaveny** a **4** rozhodnutí byla v rámci odvolacího řízení **změněna**. Ve **22** případech bylo odvolání **zamítnuto a rozhodnutí potvrzeno**.

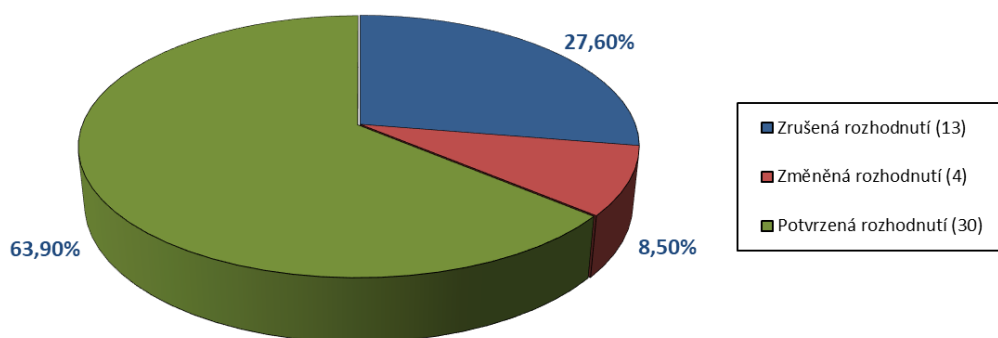
Výsledky odvolacího řízení v roce 2021



Výsledky odvolacího řízení v roce 2020



Výsledky odvolacího řízení v roce 2019

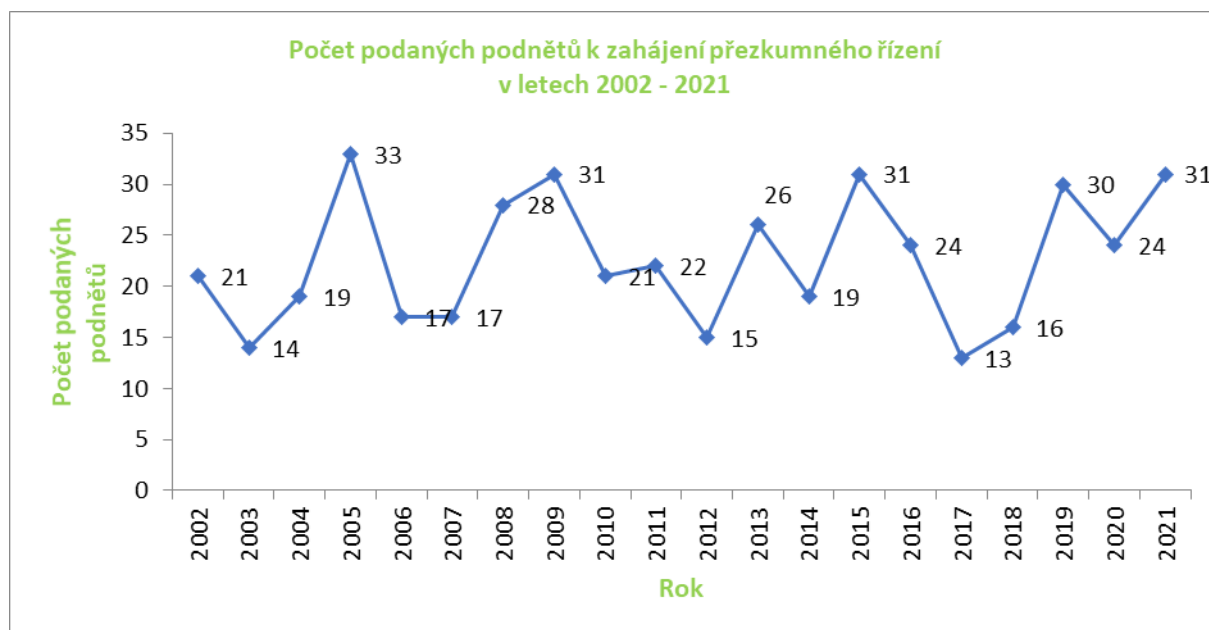


3. Přezkumné řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy.

Odbor 15110 obdržel v roce 2021 celkem **31 podnětů** k zahájení přezkumného řízení, k nimž bylo Ministerstvo zemědělství příslušné, což je o 7 podnětů více než v předešlém roce.

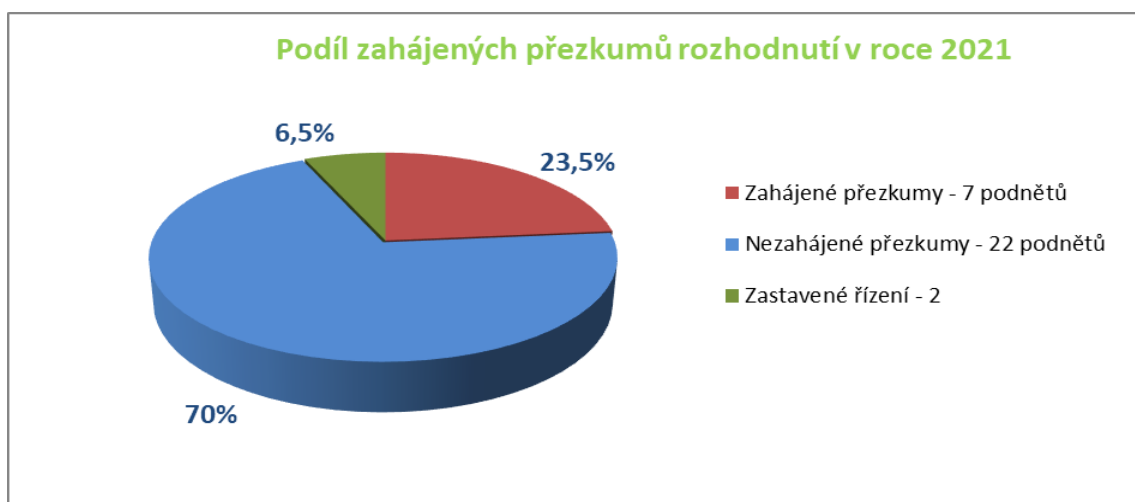


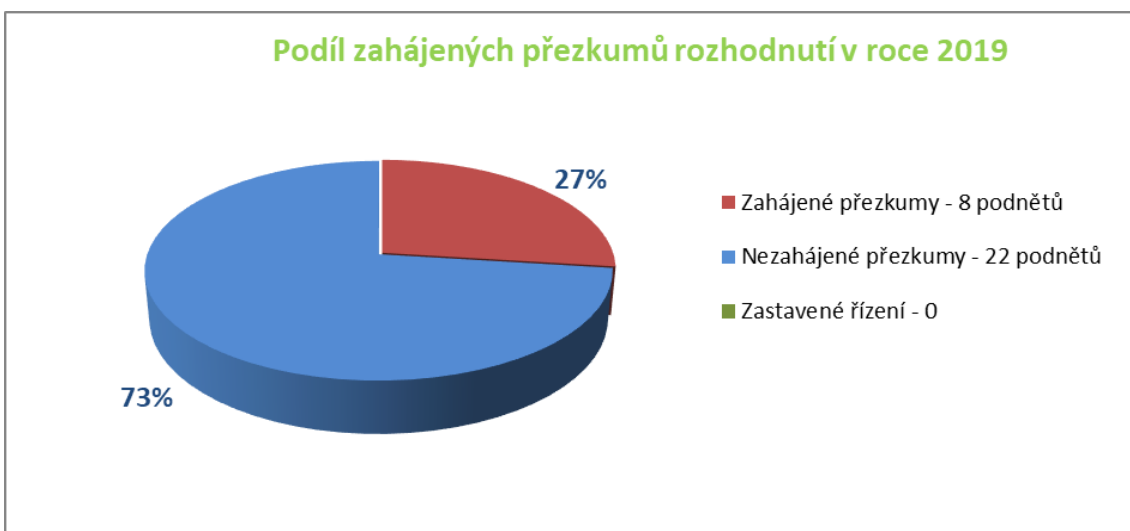
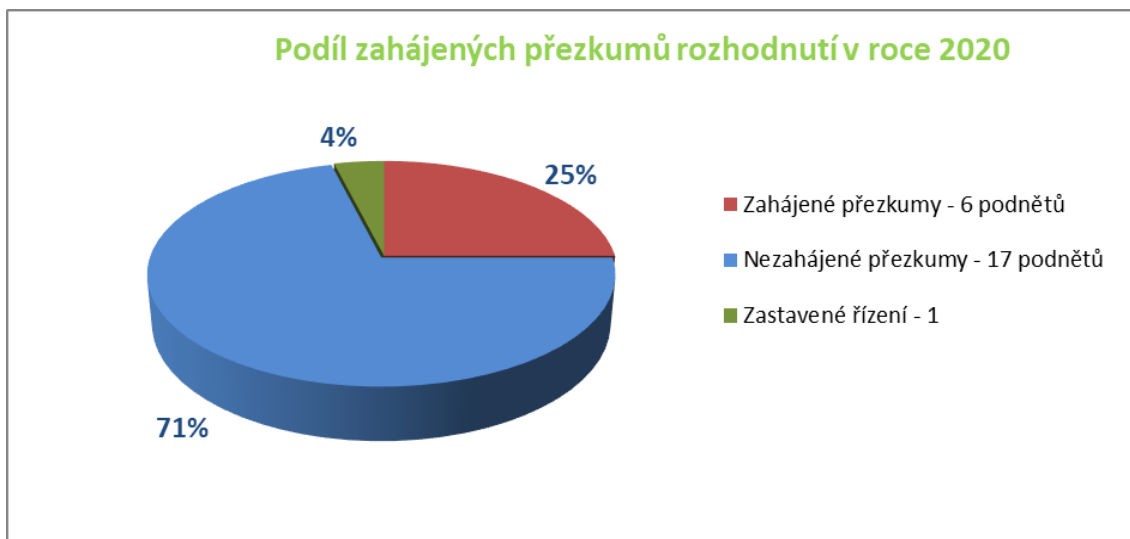
Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci (tzv. objektivní lhůta). Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 3 měsíců pro případy dle vodního zákona (příp. 60 dnů pro případy dle zákona o vodovodech a kanalizacích), obdobně jako v případě odvolacích řízení.

Průměrná doba vyřízení obdržených podnětů činila **45 dnů** (v této lhůtě není započítána prodleva mezi podaným podnětem a předložením spisové dokumentace), což činí průměrnou dobu vyřízení delší o 5 dní, nežli v předchozím kalendářním roce. V jednom případě došlo k překročení tzv. objektivní lhůty, správní řízení bylo následně z tohoto důvodu rozhodnutím ministra zemědělství zrušeno a zastaveno.



Z hlediska výsledků přezkumných řízení vedených odborem 15110 mělo **22,5 %** podaných podnětů k provedení přezkumného řízení své opodstatnění – ve **2 případech** bylo rozhodnutí prvoinstančního vodoprávního úřadu zrušeno a vráceno k novému projednání, **5** rozhodnutí prvoinstančního správního orgánu bylo změněno, **2 přezkumná řízení** byla zastavena, a u zbylých **22 podnětů nebyl sledován důvod** pro zahájení přezkumného řízení.





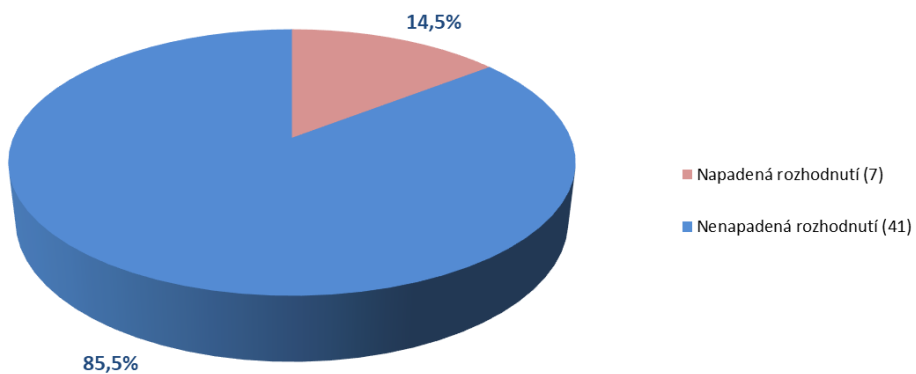
4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

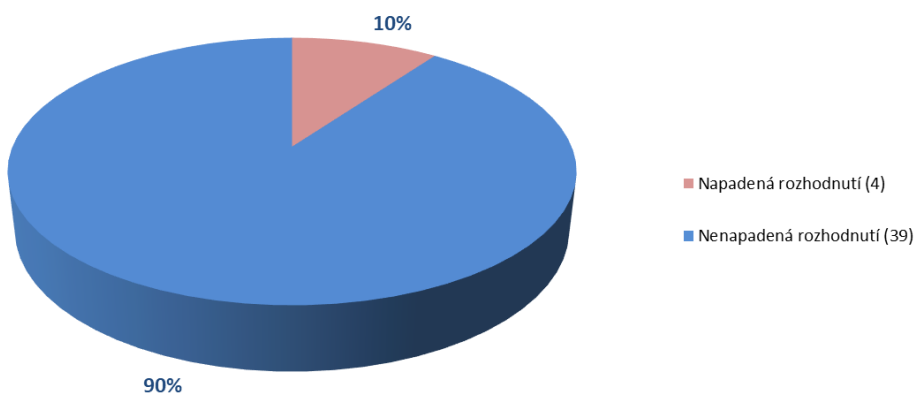
Do rozhodnutí vydaných v roce 2021 bylo **podáno 7 žalob**, což činí **14,5 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích (39) a přezkumných řízeních (9).

Co se týče výsledků rozhodování soudu, bylo v roce 2021 vydáno **9 rozsudků** k žalobám z minulých let, přičemž ve 4 případech byla žaloba zamítnuta a 5 rozhodnutí MZe (4 z nich týkající se provozování vodovodů a kanalizací na Jihlavsku) byly vráceny k novému projednání.

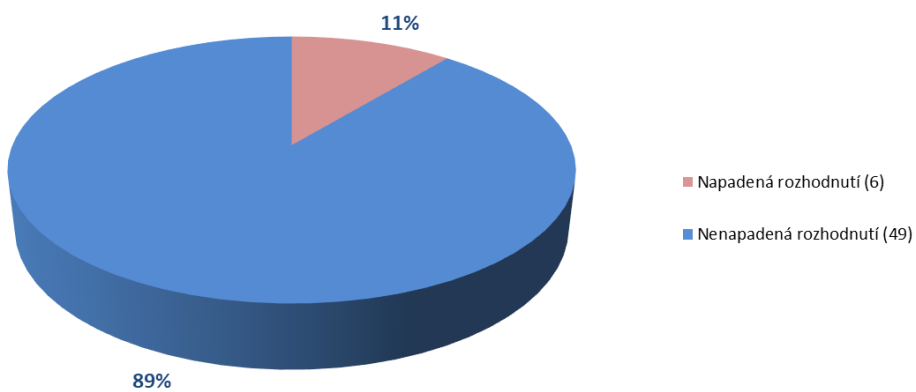
Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2021)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2020)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2019)



5. Závěr

Shrneme-li rok 2021 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu byl tento rok o cca 25% nad úrovní dlouhodobého průměru. Průměrná doba odvolacích řízení a vyřízení podnětů k přezkumu se oproti předchozím obdobím zvýšila, což je dáno zejména celkovým počtem vyřizovaných případů, a také počtem věcně i procesně komplikovaných řízení, týkajících se provozování vodohospodářské infrastruktury na Jihlavsku.

Na základě počtu potvrzených rozhodnutí lze konstatovat, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 6 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů. U vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností nebyly kontroly v roce 2021 (s ohledem na omezení vyplývající z opatření proti covidu-19) provedeny.