



Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách
odboru státní správy ve vodním
hospodářství a správy povodí
Ministerstva zemědělství

za rok 2015



odbor 15110

1. Úvod

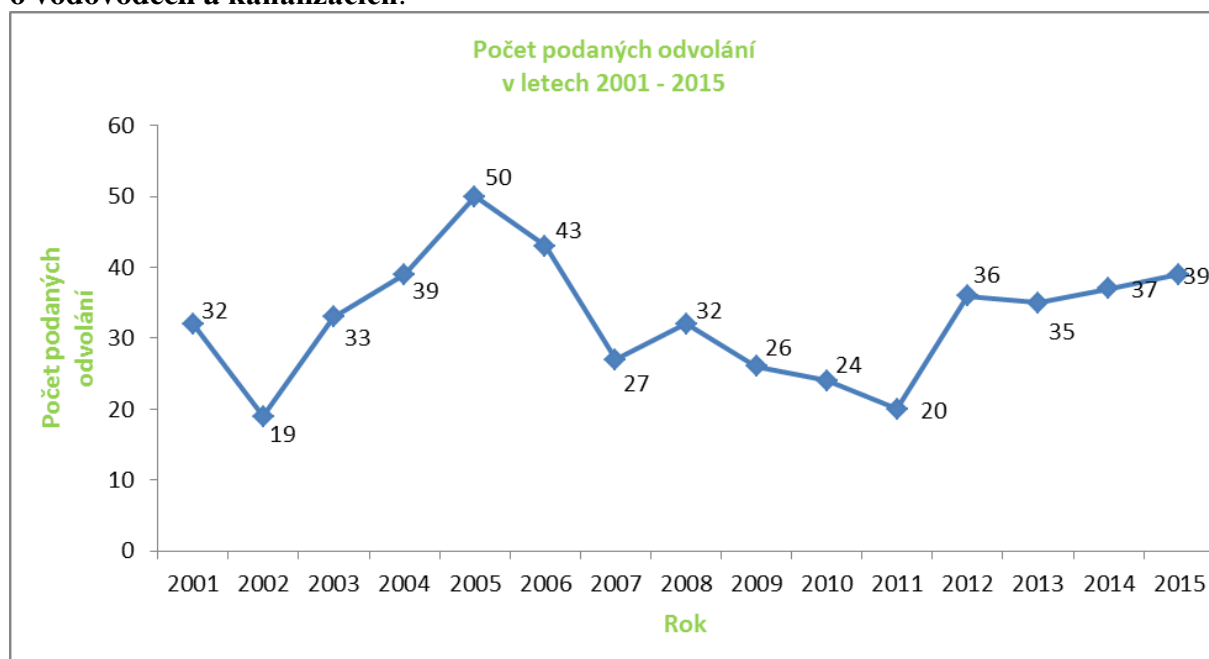
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování za rok 2015 jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy. Tato zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájená v roce 2015 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2015.

2. Odvolací řízení

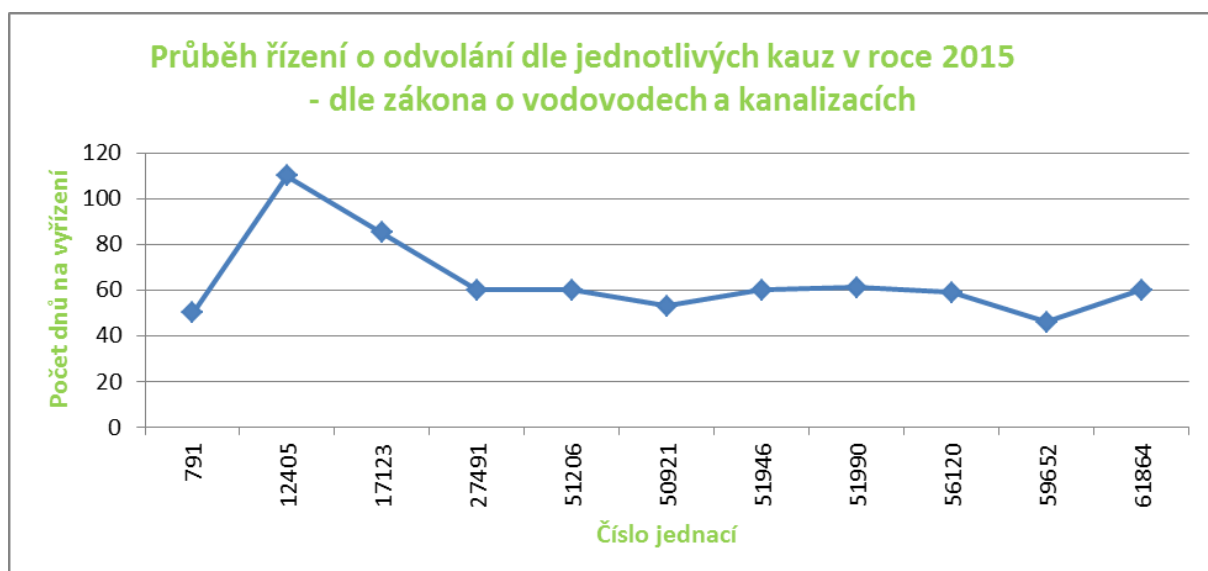
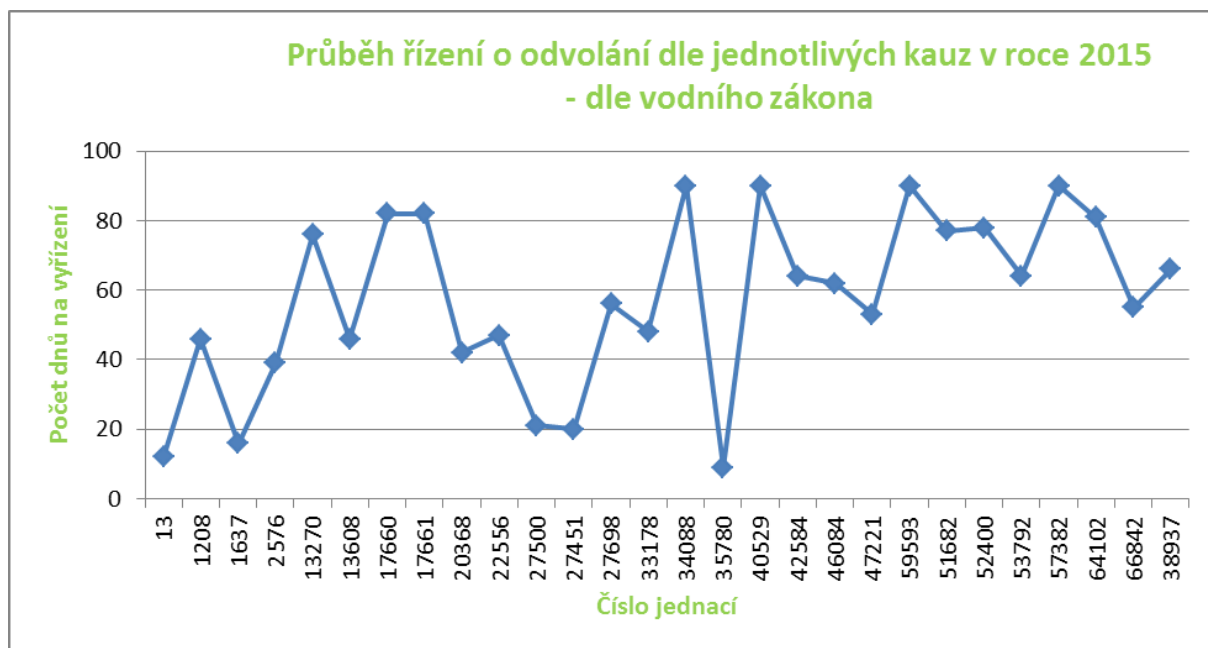
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkoumává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2015 odbor 15110 rozhodoval o **39 odvoláních**, což je obdobný počet jako v minulých letech. Z podaných odvolání bylo **11 (tj. 28 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**.

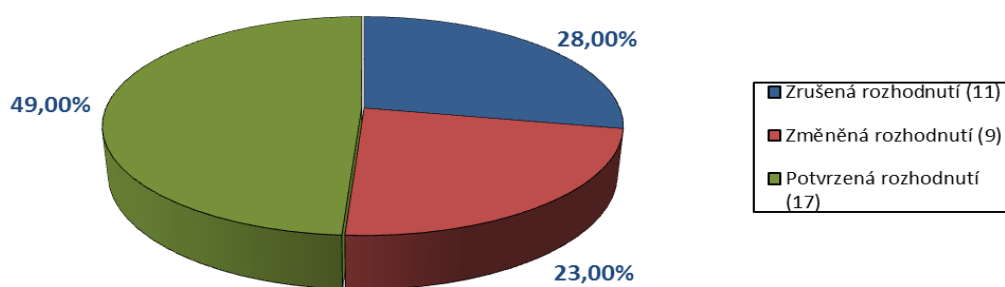


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvlášť složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2015 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 57 dnů**. Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvlášť složitý případ. V roce 2015 činila **průměrná doba vyřízení v těchto věcech 64 dnů**, toto číslo je však zkresleno 2 kausami, jejichž vyřízení trvalo 105, resp. 85 dnů. Bez těchto 2 vzájemně souvisejících kaus, které se vyznačovaly zvláštní složitostí případu a komplikovaným doplňováním spisové dokumentace, by průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích činila **55 dnů**.

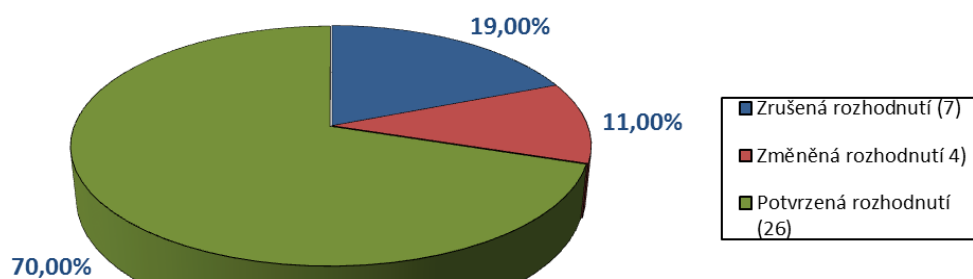


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **51 %** podaných odvolání své opodstatnění, **7** rozhodnutí bylo **zrušeno a vráceno k novému projednání**, **4** rozhodnutí byla **zrušena a řízení zastavena**, **9** rozhodnutí bylo **změněno**. V **17** případech bylo odvolání **zamítnuto a rozhodnutí potvrzeno**.

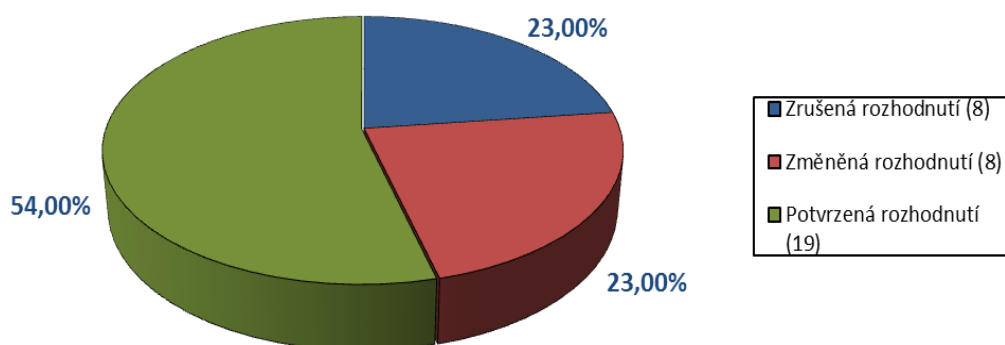
Výsledky odvolacího řízení v roce 2015



Výsledky odvolacího řízení v roce 2014



Výsledky odvolacího řízení v roce 2013

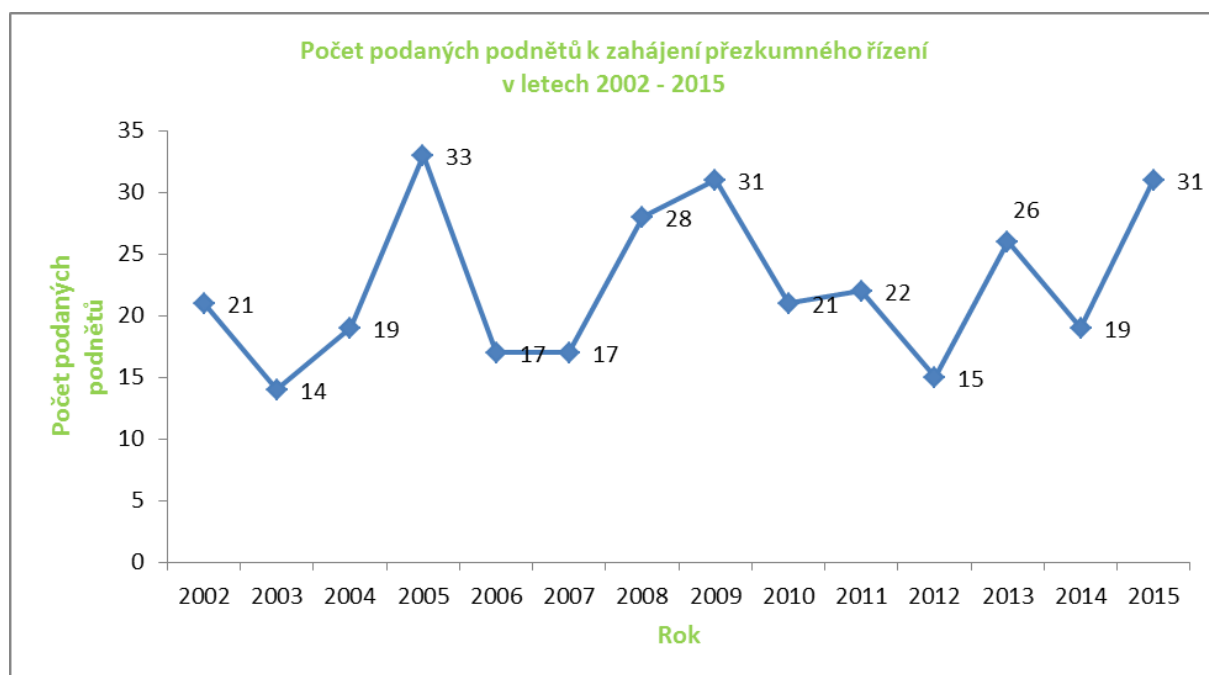


3. Přezkumné řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

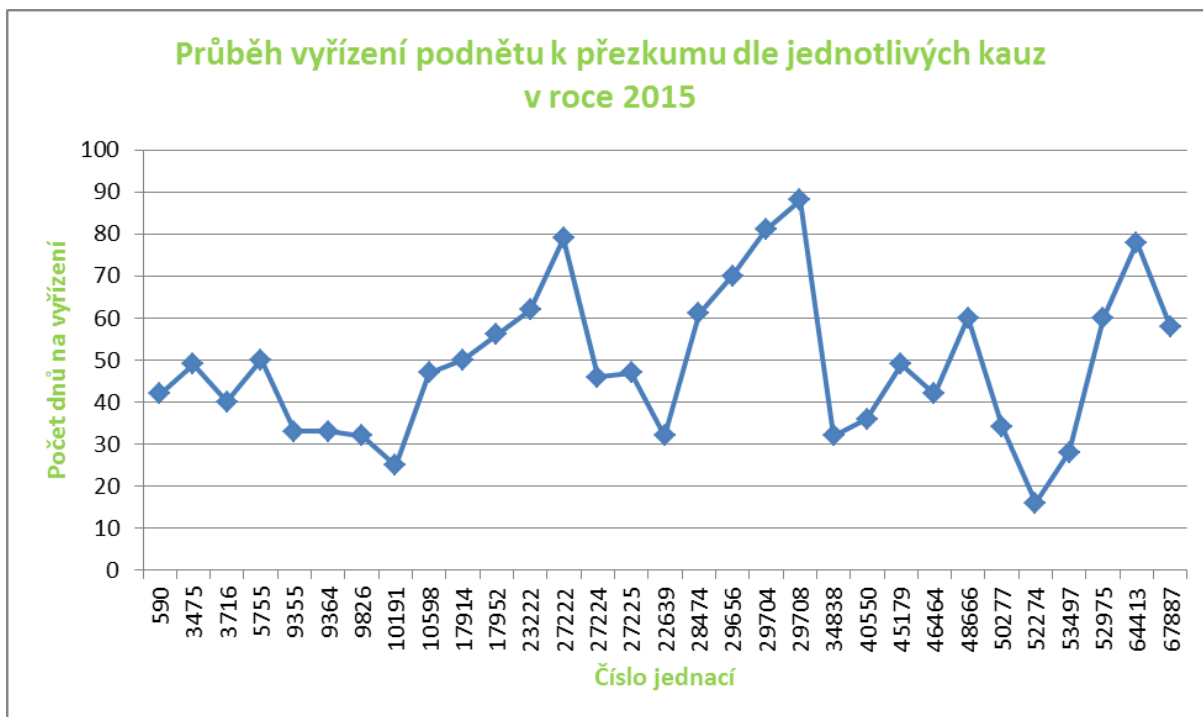
V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy.

Odbor 15110 obdržel v roce 2015 celkem **31 podnětů** k zahájení přezkumného řízení.



Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci. Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 3 měsíců (příp. 60 dnů u vodovodů a kanalizací), obdobně jako v případě odvolacích řízení.

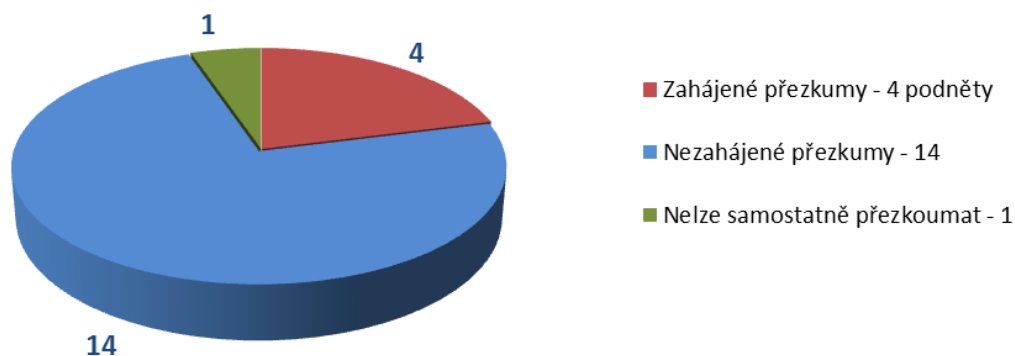
Průměrná doba vyřízení obdržených podnětů činila (od obdržení spisu) **48 dnů**. Nedošlo k porušení žádné ze zákonných lhůt.



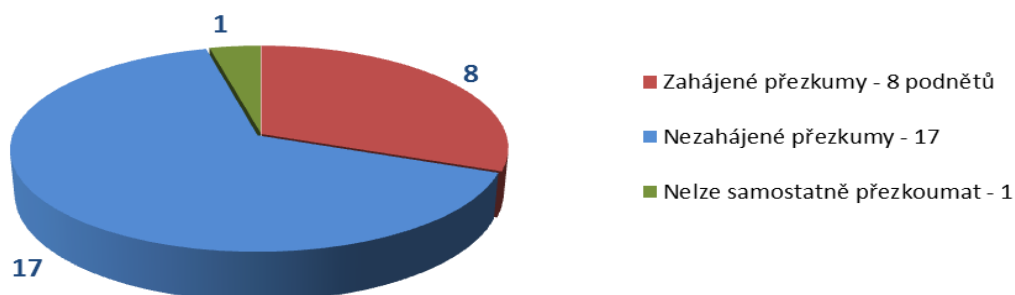
Odbor 15110 ve sledovaném období vedl **5 přezkumných řízení**, přičemž v rámci 2 přezkumných řízení byla přezkoumávaná věc zrušena a vrácena prvoinstančnímu vodoprávnímu úřadu k novému projednání, v jednom případě bylo prvoinstanční rozhodnutí změněno a ve dvou případech bylo řízení zastaveno. U 26 podnětů nebyl shledán důvod pro zahájení přezkumného řízení.



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2014



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2013



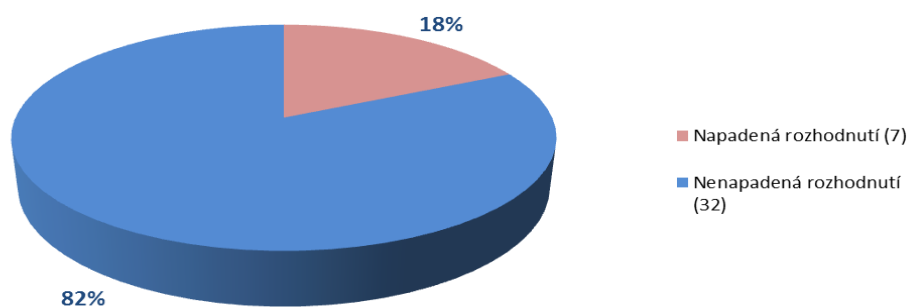
4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

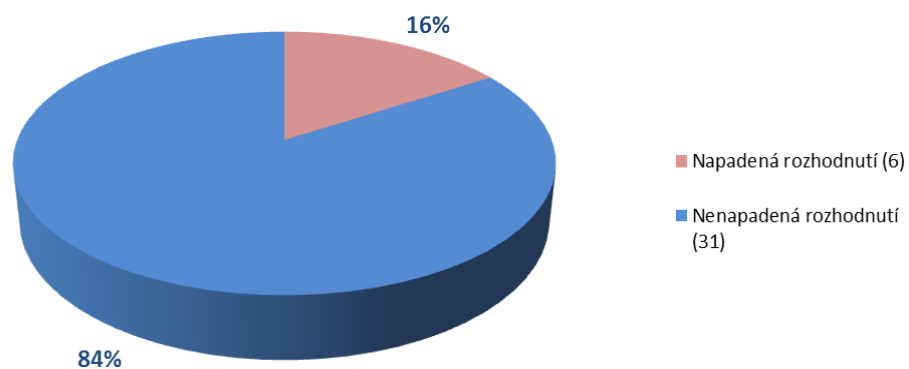
Do rozhodnutí vydaných v roce 2015 bylo **podáno 7 žalob**, což činí **18 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích řízeních.

Co se týče výsledků rozhodování soudů, byly v roce 2015 vydány **2 rozsudky** k žalobám z minulých let, přičemž v obou případech byla žaloba zamítnuta.

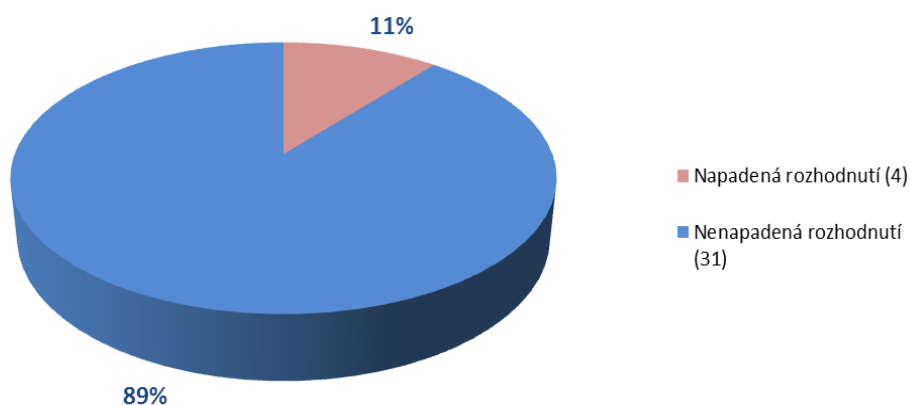
Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2015)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2014)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2013)



5. Závěr

Shrneme-li rok 2015 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu byl nad dlouhodobým průměrem. Průměrná doba odvolacích řízení a vyřízení podnětů k přezkumu byla mírně vyšší než předchozím období, což bylo dáno právě zvýšeným nápadem případů k řešení.

Na základě počtu potvrzených rozhodnutí lze konstatovat, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 5 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů a 18 vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností, přičemž nebyly zjištěny vážnější nedostatky.