



# Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách  
odboru státní správy ve vodním  
hospodářství a správy povodí  
Ministerstva zemědělství

za rok 2012



odbor 15110

## 1. Úvod

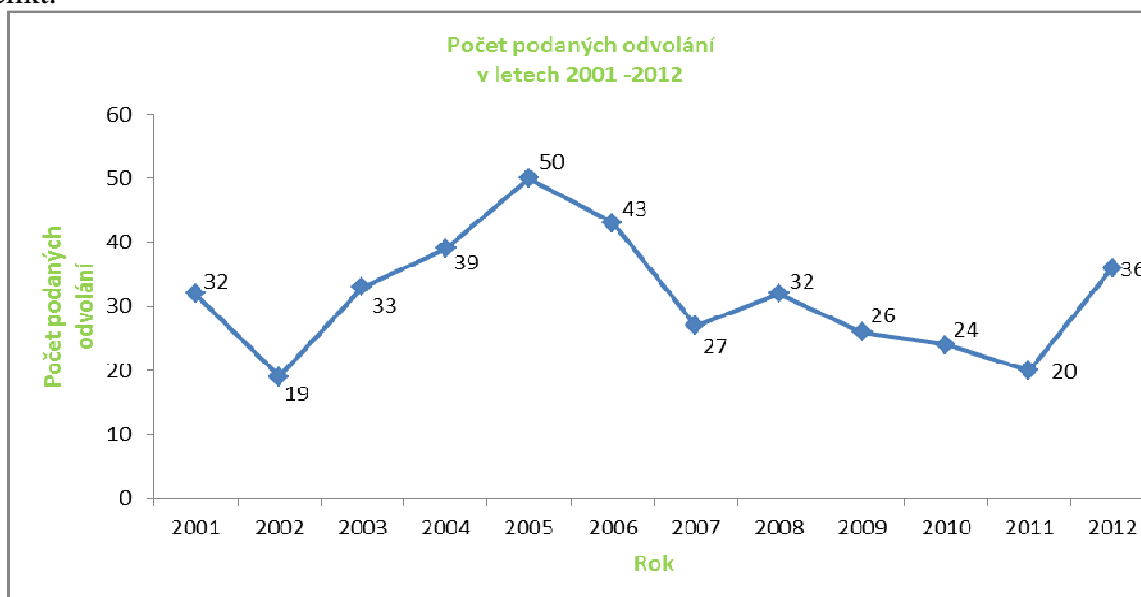
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování za rok 2012 jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů. Tato zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájená v roce 2012 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2012.

## 2. Odvolací řízení

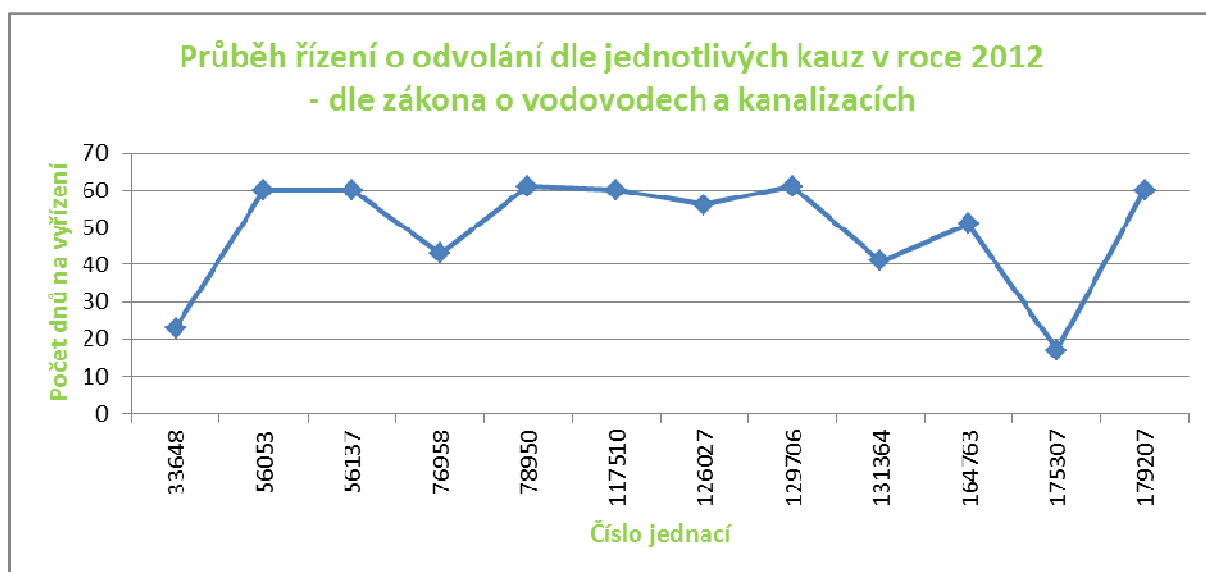
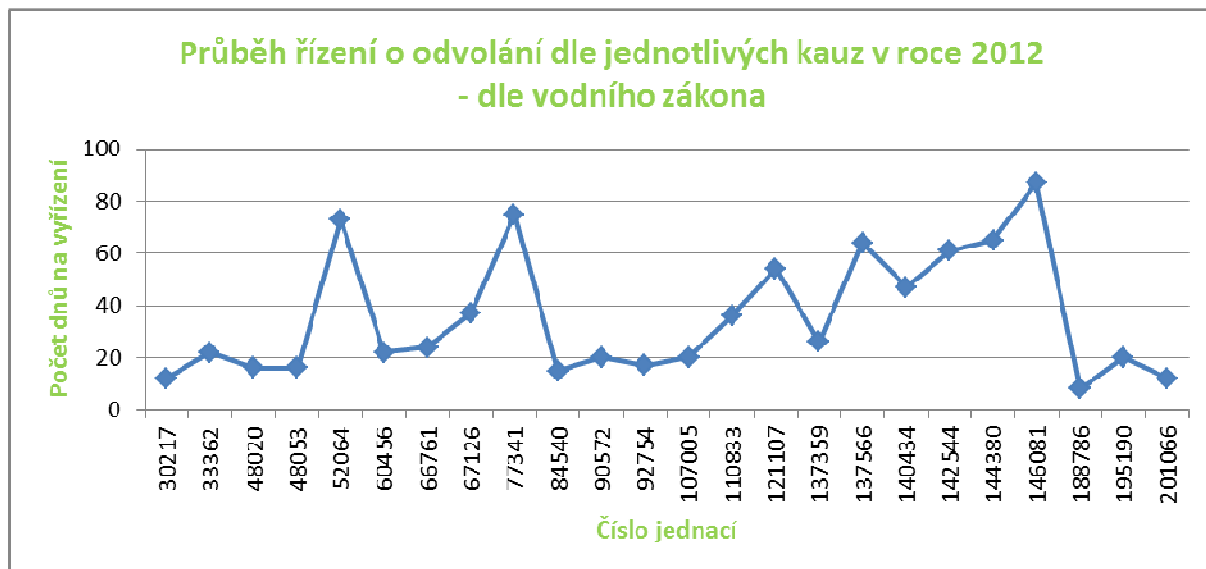
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkoumává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2012 odbor 15110 rozhodoval o **36 odvoláních**. Došlo tak k nárůstu oproti předcházejícím rokům. Z podaných odvolání bylo **12 (tj. 33 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**, z toho pak 10 odvolání bylo do rozhodnutí o pokutě za správní delikt.

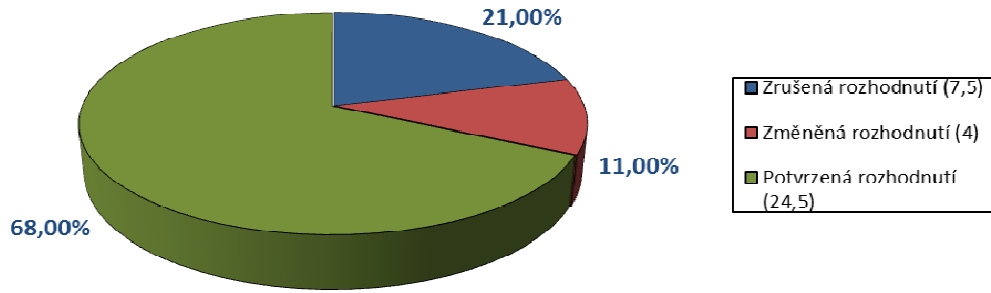


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvlášť složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2012 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 35 dnů. Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvlášť složitý případ. V roce 2012 činila průměrná doba vyřízení v těchto věcech 49 dnů.** Zákonné lhůty pro vydání rozhodnutí byly dodrženy.

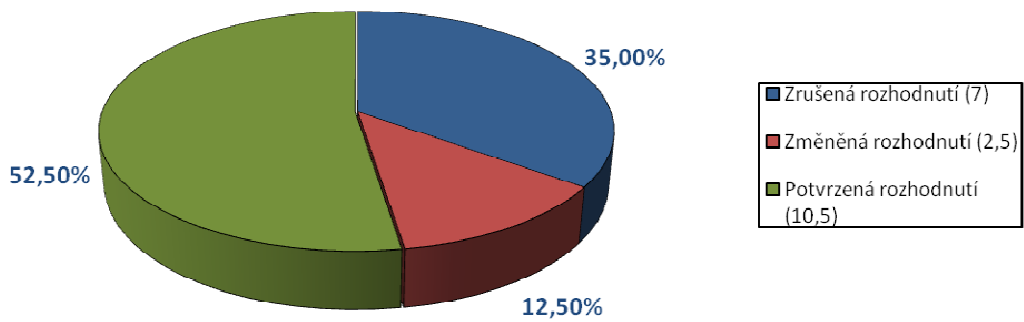


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **32 %** podaných odvolání své opodstatnění, **4** rozhodnutí byla **zrušena a vrácena k novému projednání**, **3** rozhodnutí byla **zrušena a řízení zastavena**, **4** rozhodnutí byla **změněna**, **1** rozhodnutí bylo **z části zrušeno a vráceno k novému projednání** a z části **potvrzeno**. Ve **24** případech bylo odvolání **zamítnuto**.

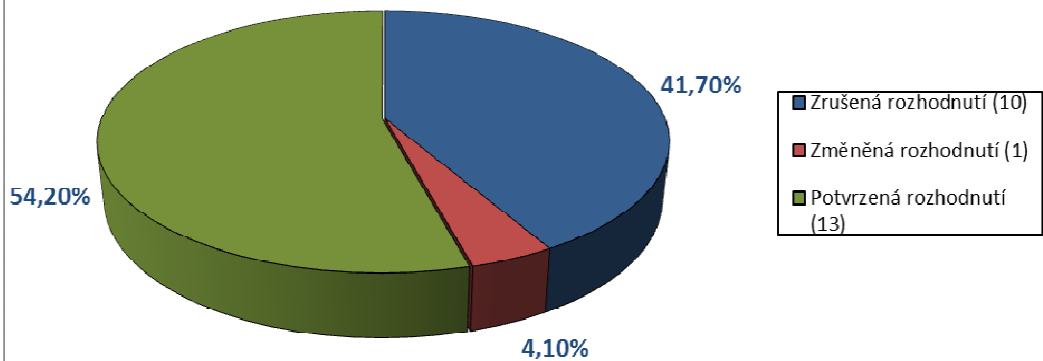
### Výsledky odvolacího řízení v roce 2012



### Výsledky odvolacího řízení v roce 2011



### Výsledky odvolacího řízení v roce 2010



### 3. Přezkumné řízení a obnova řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

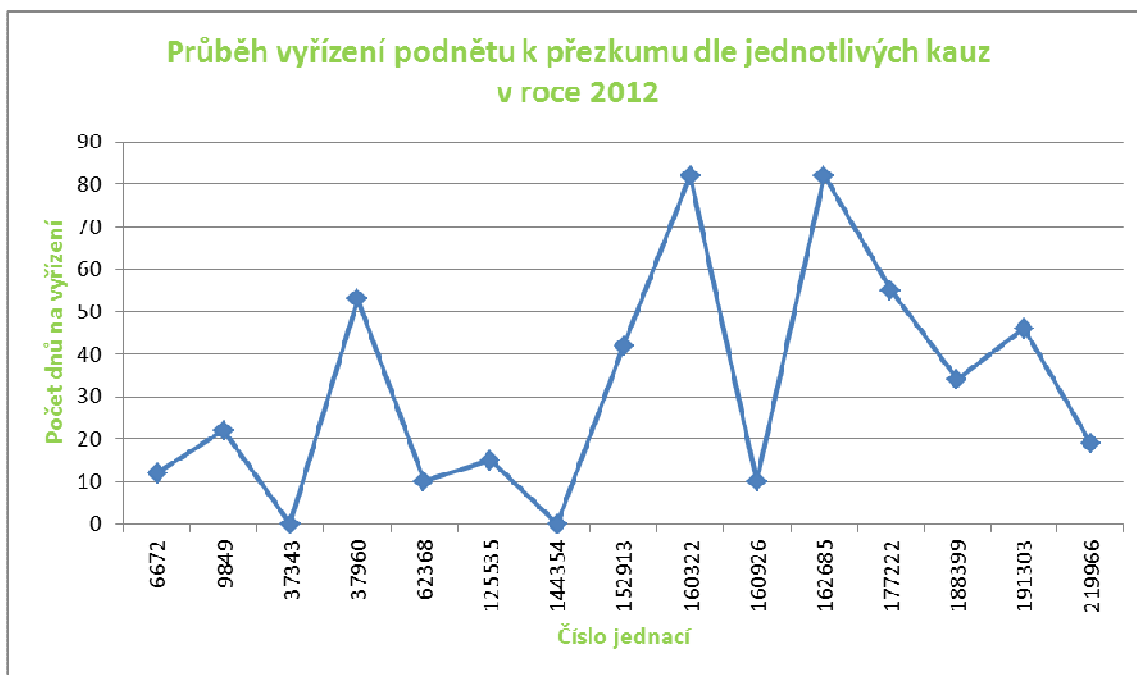
V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případech, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy.

Odbor 15110 obdržel v roce 2012 celkem **15 podnětů** k zahájení přezkumného řízení, z toho ve dvou případech nebyl přezkum možný. Z dlouhodobého hlediska došlo k poklesu počtu podaných podnětů.

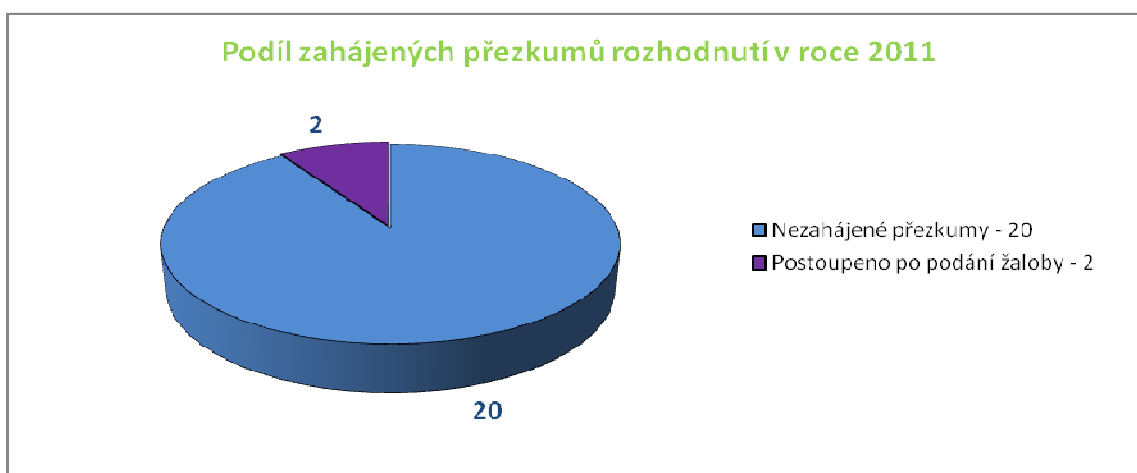
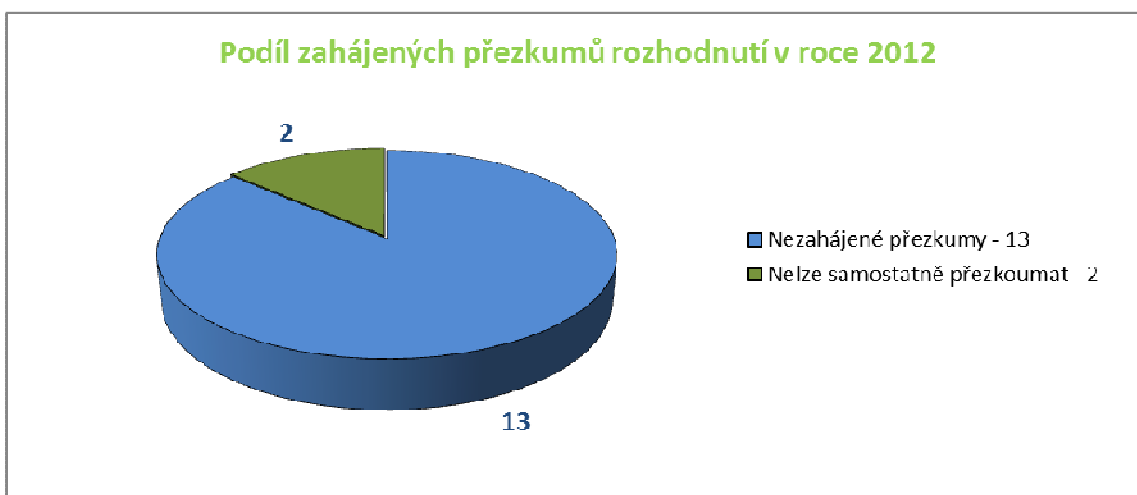


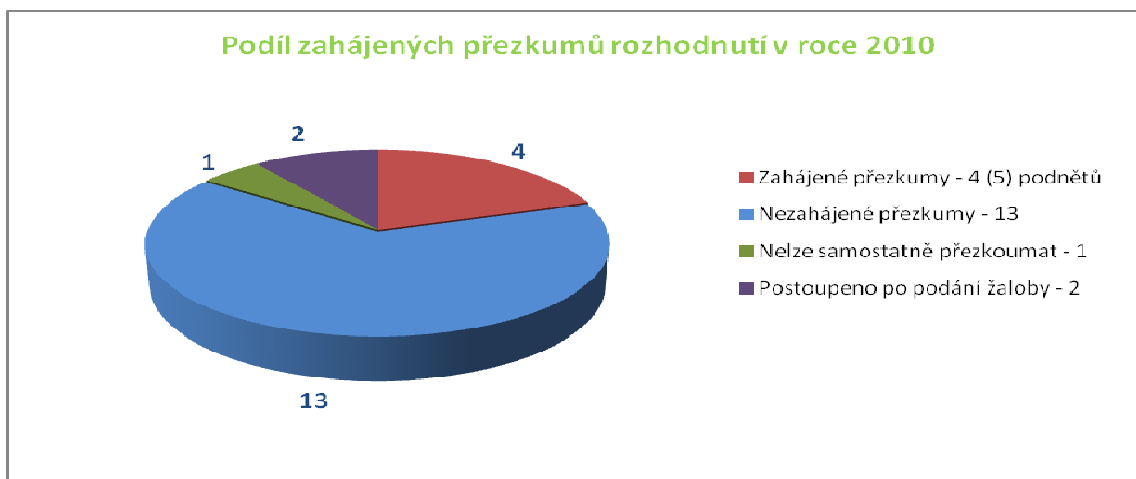
Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci. Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 3 měsíců, obdobně jako v případě odvolacích řízení.

**Průměrná doba vyřízení** obdržených podnětů činila (od obdržení spisu) **37 dnů**. Nedošlo k porušení žádné ze zákonných lhůt.



Odbor 15110 ve sledovaném období nezahájil žádné přezkumné řízení.



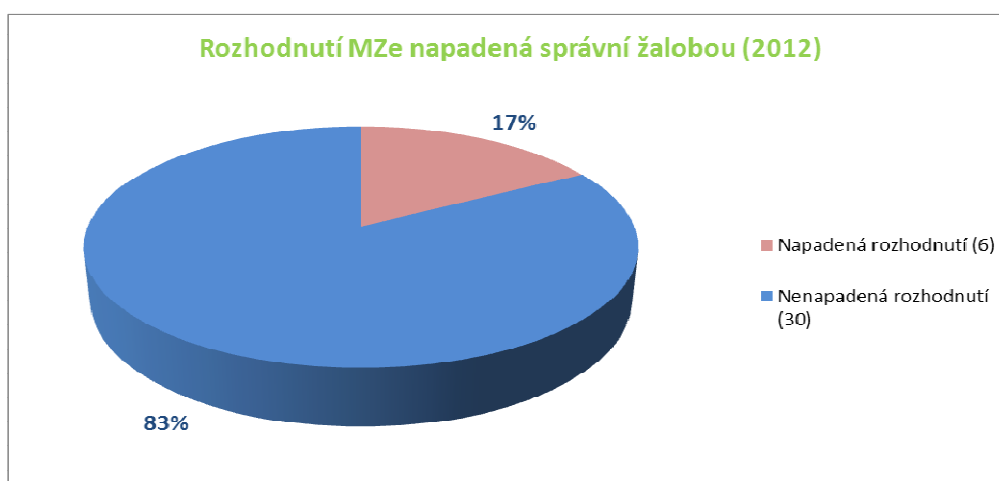


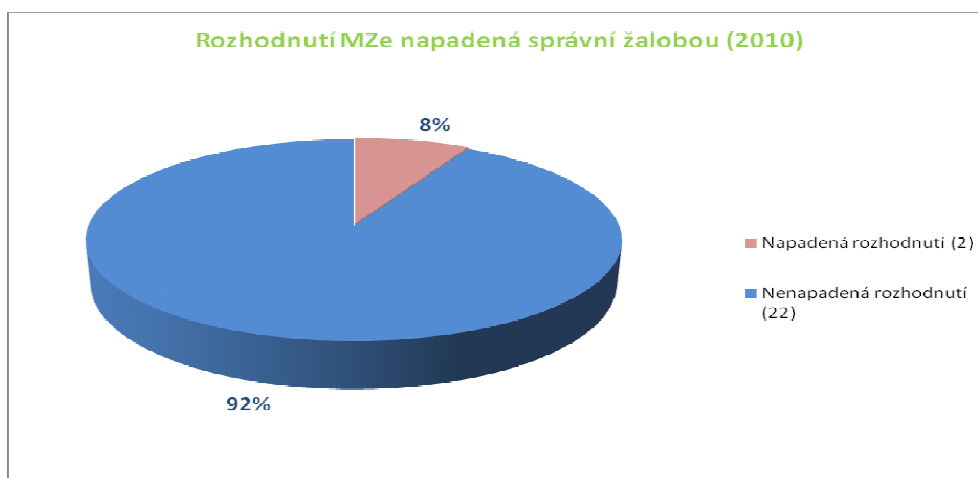
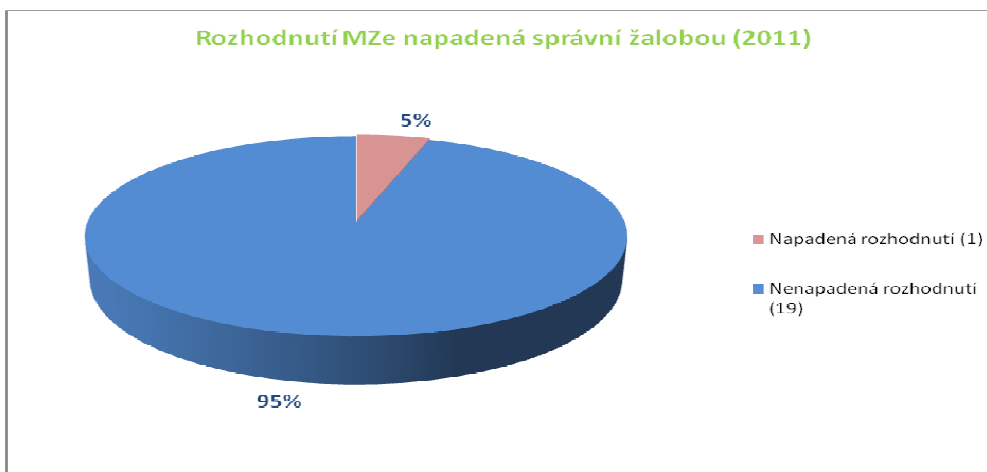
Řízení před správním orgánem ukončené pravomocným rozhodnutím ve věci se na žádost účastníka řízení obnoví z důvodů a při splnění podmínek uvedených v § 100 odst. 1 správního řádu. Odbor 15110 jako správní orgán, který ve věci rozhodl v posledním stupni, v roce 2012 obdržel **2 žádosti o obnovu řízení**. V obou případech byla žádost zamítnuta.

#### 4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

Do rozhodnutí vydaných v roce 2012 bylo **podáno 6 žalob**, což činí **17 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích řízeních. Z podaných žalob bylo 5 proti rozhodnutím o pokutě za správní delikt podle zákona o vodovodech a kanalizacích.





Co se týče výsledků rozhodování soudu, byl v roce 2012 vydán **1 rozsudek**, přičemž soud rozhodnutí odboru 15110 zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení.

## 5. Závěr

Shrneme-li rok 2012 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu se od minulých let lišil. Jak je výše uvedeno došlo k výraznému nárůstu počtu podaných odvolání a naopak ke snížení počtu podnětů k přezkumu. Odbor 15110 zároveň podstatně snížil průměrnou dobu odvolacích řízení.

Zvýšil se poměr v odvolacím řízení potvrzených rozhodnutí, což svědčí o tom, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 6 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů a 15 vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností.

Nárůst žalobou napadených rozhodnutí zdůvodňuje skutečnost, že byla napadena zejména rozhodnutí o pokutě.