



ZÁPLAVOVÁ ÚZEMÍ

***METODICKÝ POKYN OOV MŽP K VÝKLADU
NĚKTERÝCH USTANOVENÍ VYHLÁŠKY
Č. 79/2018 SB., O ZPŮSOBU A ROZSAHU
ZPRACOVÁVÁNÍ NÁVRHU A STANOVOVÁNÍ
ZÚ A JEJICH DOKUMENTACE***

VYBRANÉ NEŠVARY PŘI STANOVOVÁNÍ ZÚ

ČÁST 1.

Setkání s vodoprávními úřady, 2021

25. 10. 2021 – 27.10. 2021

**METODICKÝ POKYN OOV
MŽP K VÝKLADU
NĚKTERÝCH
USTANOVENÍ VYHLÁŠKY
Č. 79/2018 SB., O
ZPŮSOBU A ROZSAHU
ZPRACOVÁVÁNÍ
NÁVRHU A
STANOVOVÁNÍ ZÚ A
JEJICH DOKUMENTACE**

**Vysvětluje a upřesňuje ustanovení vyhlášky č. 79/2018
Sb. , která nabyla účinnosti 1. června 2018**

Vyhláška č. 79/2018 zejména sjednocuje způsob
stanovení aktivní zóny záplavového území a zavádí využití
principů dle Povodňové směrnice , tj. map povodňového
nebezpečí a map povodňového ohrožení

Vydáno: 16. dubna 2021

Rozsah zpracovávání návrhu aktivní zóny

Zpracování návrhu aktivní zóny

Návrh ZÚ

Způsob a rozsah stanovování ZÚ

Způsob a rozsah vedení dokumentace

Požadavky na topologické vlastnosti záplavových čar

Způsob a rozsah zpracování návrhu na změnu ZÚ

upřesňuje postupy

při zpracování návrhu aktivní zóny

vodoprávních úřadů vzhledem ke správcům vodních toků

ROZSAH ZPRACOVÁVÁNÍ NÁVRHU AKTIVNÍ ZÓNY

K § 5 Odst. 1

V kontextu § 5 odst. 1 rozsah řešeného území pro návrh ZÚ odpovídá hydraulickým podmínkám souvislého úseku vodního toku, inundačního území a zohledňuje stanovené ZÚ.

Přihlédnutí k podmínkám, za jakých bylo již stanoveno ZÚ dříve (příp. v navazujících úsecích), upřesňuje § 7 odst. 1 písm. d), podle kterého správce vodního toku předkládá vodoprávnímu úřadu spolu s návrhem ZÚ odůvodnění změn rozsahu navrhovaného ZÚ vzhledem ke dříve stanovenému.

§ 6 odst. 2 je koncipován tak, že specifikací území dle písm. a) až c) aditivně přidává do AZZÚ postupně místa, kde je koncentrována rozhodující část povodňového průtoku. Dále se dle písm. d) a e) přidávají další území, kde je koncentrována rozhodující část průtoku a/nebo je zohledněna nepřipustná kombinace hloubky vody v zaplaveném území, rychlosti proudění a pravděpodobnosti výskytu příčinného jevu. Smyslem písm. f) je pak scelení území uvnitř jednotlivých ploch definovaných dle písm. a) až e).

Následující schémata znázorňují situaci a příčný řez územím, které je vystaveno nebezpečí zaplavení povodňovými průtoky. Uplatnění principů nezbytných pro návrh AZZÚ podle § 6 odst. 2 a odst. 3 je zachyceno vymezením koryt vodních toků a souvisejících vodních linií, liniemi ochranných hrází, rozsahem ZÚ, plochami s kategoriemi ohrožení: vysoké, střední, nízké a zbytkové.

ROZSAH ZPRACOVÁVÁNÍ NÁVRHU AKTIVNÍ ZÓNY PRINCIP VYMEZENÍ AZZÚ PODLE § 6 ODS. 2.

SOUČASNĚ JE ZŘEJMÉ VYJMUTÍ LOKALITY CHRÁNĚNÉ PROTIPOVODŇOVÝMI ZÁBRANAMI (LOKALITA B) PODLE ZNĚNÍ § 6 ODS. 3.

Situace

Ohrožení



— — — — — hranice ZÚ Q_{100}

— — — — — protipovodňové zábrany
(ochrana min. na Q_{100})

— — — — — PPO (ochrana min. na Q_{100})

— — — — — vodní tok

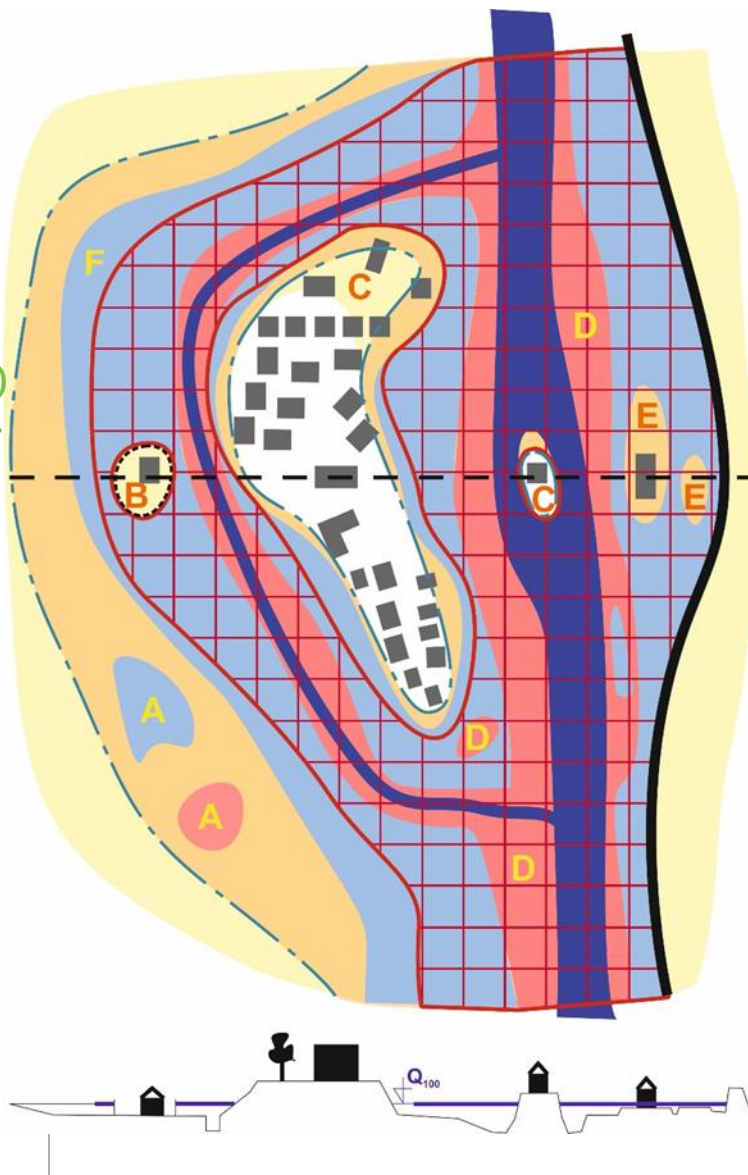
— — — — — zástavba

Příčný profil

— — — — — vodní hladina při Q_{100}

— — — — — rozsah AZZÚ

— — — — — zástavba chráněná
protipovodňovými zábranami



Komentáře k Obr. 1 - § 6

A – odst. 3 do AZZÚ nejsou zahrnovány „izolované plochy vysokého a středního ohrožení“

B – odst. 3 do AZZÚ nejsou zahrnována „území za protipovodňovými zábranami ... podle § 75 odst. 2 písm. g) vodního zákona“

pozn. území ponecháno v ZÚ

C – území mimo rozliv Q_{100} , tj. mimo ZÚ a tedy mimo AZZÚ

D – odst. 2 písm. d) AZZÚ zahrnuje plochy další vymezené „jako vysoké ohrožení“

E – odst. 2 písm. f) AZZÚ zahrnuje plochy „vyvýšených území vymezených jako nízké a střední ohrožení uvnitř jednotlivých ploch vymezených podle písmen a) až e)“

F – území vymezené „jako střední ohrožení“, kde není splněna žádná z podmínek podle odst. 2 písm. e)

§6 ODST.2

Aktivní zóna záplavového území zahrnuje plochy

- a) vlastního koryta vodního toku v šířce definované břehovými čarami,
- b) všech souvisejících vodních toků, derivačních či jiných kanálů a zaústění přítoků hlavního toku v šířce určené břehovými čarami,
- c) území mezi břehovými čarami a linií stavby vodního díla na ochranu před povodněmi podél vodního toku,
- d) další vymezené na mapě povodňového ohrožení jako vysoké ohrožení,
- e) další vymezené na mapě povodňového ohrožení jako střední ohrožení v místech, kde je současně pro povodně s dobou opakování 5, 20 nebo 100 let splněna některá z těchto podmínek:
 - 1. hloubka vody je větší nebo rovna 1,5 m,
 - 2. výslednice vektoru rychlosti proudění vody je větší nebo rovna 1,5 m/s, nebo
 - 3. součin hodnoty hloubky vody a výslednice vektoru rychlosti proudění vody je větší nebo roven $0,75 \text{ m}^2/\text{s}$, a
- f) vyvýšených území vymezených na mapě povodňového ohrožení jako nízké a střední ohrožení uvnitř jednotlivých ploch vymezených podle písmen a) až e).

(3) Do aktivní zóny záplavového území nejsou zahrnovány izolované plochy vysokého a středního ohrožení a dále území za protipovodňovými zábranami, které se instalují při nebezpečí povodně nebo při povodni v rámci povodňových zabezpečovacích prací podle § 75 odst. 2 písm. g) vodního zákona.

ROZSAH ZPRACOVÁVÁNÍ NÁVRHU AKTIVNÍ ZÓNY

PRINCIP VYMEZENÍ AZZÚ PODLE § 6 Odst. 2 A 3 V LOKALITĚ, KDE JSOU UPLATNĚNY DVĚ LINIE OCHRANNÝCH HRÁZÍ

Situace

Ohrožení



AZZÚ

— · — · — hranice ZÚ Q_{100}

— PPO (ochrana méně než Q_{100})

— PPO (ochrana min. na Q_{100})

~ vodní tok

■ ■ zástavba

Příčný profil

— vodní hladina při Q_{100}

— rozsah AZZÚ



Komentáře k Obr. 2 - § 6

A – odst. 3 „do AZZÚ nejsou zahrnovány izolované plochy vysokého a středního ohrožení“

C – území mimo rozliv Q_{100} , tj. mimo ZÚ a tedy mimo AZZÚ

D – odst. 2 písm. d) AZZÚ zahrnuje plochy další vymezené „jako vysoké ohrožení“

E – odst. 2 písm. f) AZZÚ zahrnuje plochy „vyvýšených území vymezených jako nízké a střední ohrožení uvnitř jednotlivých ploch vymezených podle písmen a) až e)“

F – území vymezené „jako střední ohrožení“, kde není splněna žádná z podmínek podle odst. 2 písm. e)

G – plocha v ZÚ mimo AZZÚ, uplatňuje se zde ustanovení § 67 odst. 3 vodního zákona

ROZDÍLY ROZSAHU ZÚ A AZZÚ PŘI VYUŽITÍ PROTIPOVODŇOVÝCH ZÁBRAN (PRINCIPY DLE § 5 A § 6 VYHLÁŠKY Č. 79/2018 SB.)

PŘEDPOKLAD – PROTIPOVODŇOVÉ ZÁBRANY SPLŇUJÍ OCHRANU NA Q_{100}

§ 5 odst. 4

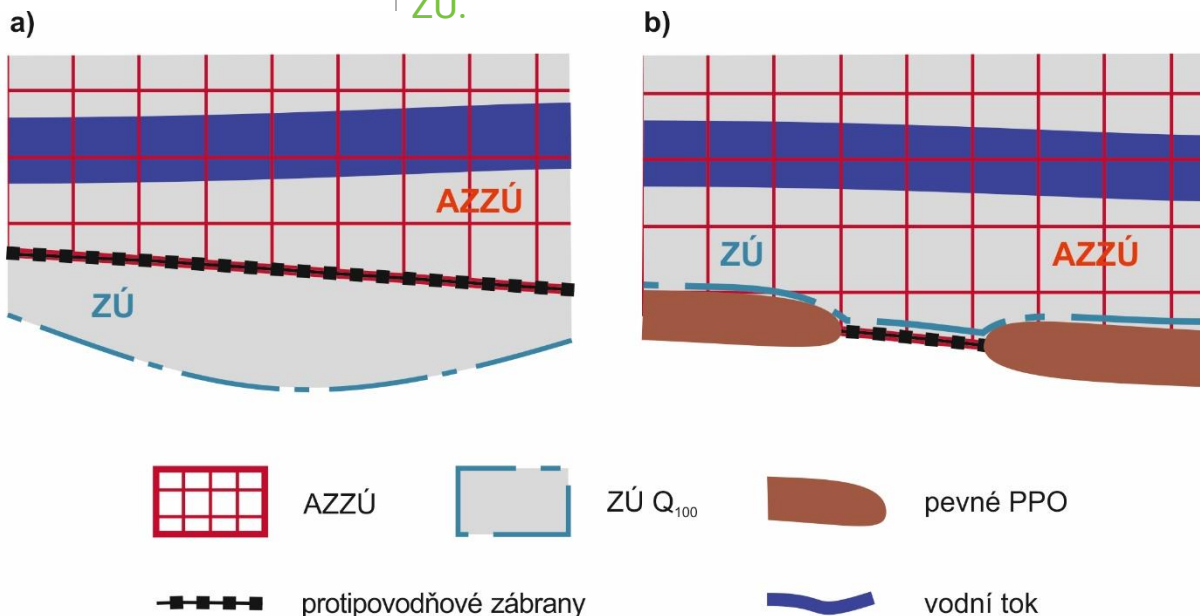
„Do ZÚ se zahrnuje území za protipovodňovými zábranami, které se instalují při nebezpečí povodně nebo při povodni v rámci povodňových zabezpečovacích prací podle § 75 odst. 2 písm. g) vodního zákona.“

§ 6 odst. 3

Do AZZÚ nejsou zahrnována „dále území za protipovodňovými zábranami, které se instalují ... nebo při povodni v rámci povodňových zabezpečovacích prací podle § 75 odst. 2 písm. g) vodního zákona.“

§ 5 odst. 4

„V případě, že mají tyto protipovodňové zábrany pouze doplňkovou funkci lokálního zabezpečení průchodů, průjezdů, propustků a prostupů zřízených v pevném protipovodňovém opatření, nebo v jiné stavbě určené k jinému účelu, než je ochrana před povodněmi, není území za těmito protipovodňovými zábranami zahrnuto do ZÚ.“



ALTERNATIVNÍ ZPŮSOB NÁVRHU AZZÚ

K § 6 Odst. 4

Zpracování návrhu AZZÚ se obecně řídí ustanoveními § 6 vyhlášky č. 79/2018 Sb.

V případech drobných toků nebo pramenných úseků vodních toků lze využít § 6 odst. 4 a návrh AZZÚ založit na vymezení záplavovou čarou povodně s dobou opakování 20 let.

Podmínkou je zdůvodnění a konzultace takového postupu s vodoprávním úřadem. Důvody mohou vyplývat zejména z morfologie řešeného území – např. úzká, sevřená údolí bez vyvinuté říční nivy.

§ 7 Odst. 2

NÁVRH ZÚ

Podle § 3 vyhlášky je správce vodního toku povinen při zahájení prací na návrhu ZÚ konzultovat způsob a rozsah zpracování návrhu s příslušným vodoprávním úřadem.

Vodoprávní úřad má při konzultaci způsobu a rozsahu návrhu ZÚ podle § 3 možnost dohodnout se správcem vodního toku předložení dokumentace v rozsahu a formátu stanoveném přílohou č. 2, tedy včetně map povodňového nebezpečí a mapy povodňového ohrožení, a to i v listinné podobě.

**ZPŮSOB A
ROZSAH
STANOVOVÁNÍ ZÚ**

§ 8 Odst. 1

§ 8 Odst. 4

K § 8 odst. 1

- V kontextu § 8 odst. 1 je nutné pro stanovení ZÚ zpracovávat návrh ZÚ v ucelených úsecích vodních toků tak, aby byl pomocí hydraulických výpočtů zahrnut vliv všech faktorů ovlivňujících odtokové poměry pro konkrétní řešené území (viz § 5 odst. 1).

(§ 8 odst. 1 Vodoprávní úřad stanovuje záplavové území pro souvislý úsek vodního toku podle § 5 odst. 1.)

(§ 5 odst. 1 ... Rozsah řešeného území odpovídá hydraulickým podmínkám souvislého úseku vodního toku, inundačního území a zohledňuje stanovené záplavové území.)

§ 8 odst. 4

- Pro účely centrální evidence, kterou zajišťuje MŽP (§ 66 odst. 4 a 6 vodního zákona), je dokumentace ZÚ v rozsahu a formátu stanoveném přílohou 2 předávána výhradně v elektronické podobě.

Podle § 9 se dokumentace ZÚ zpracovává a uchovává v elektronické a v listinné podobě v rozsahu stanoveném přílohou č. 2.

Tato dokumentace je k dispozici na vodoprávním úřadu, případně u správce vodního toku pro jeho potřeby, po dobu platnosti opatření obecné povahy. Tímto není dotčeno ustanovení § 66 odst. 4 vodního zákona, dle kterého vodoprávní úřad zabezpečí zpřístupnění dokumentace.

POŽADAVKY NA
TOPOLOGICKÉ
VLASTNOSTI
ZÁPLAVOVÝCH ČAR

PŘÍKLAD DVOU NA
SEBE NAVAZUJÍCÍCH
SOUSEDNÍCH
POLYGONŮ
ZÁPLAVOVÝCH ÚZEMÍ
VYMEZENÝCH
V RŮZNÝCH
ČASOVÝCH OBDOBÍCH

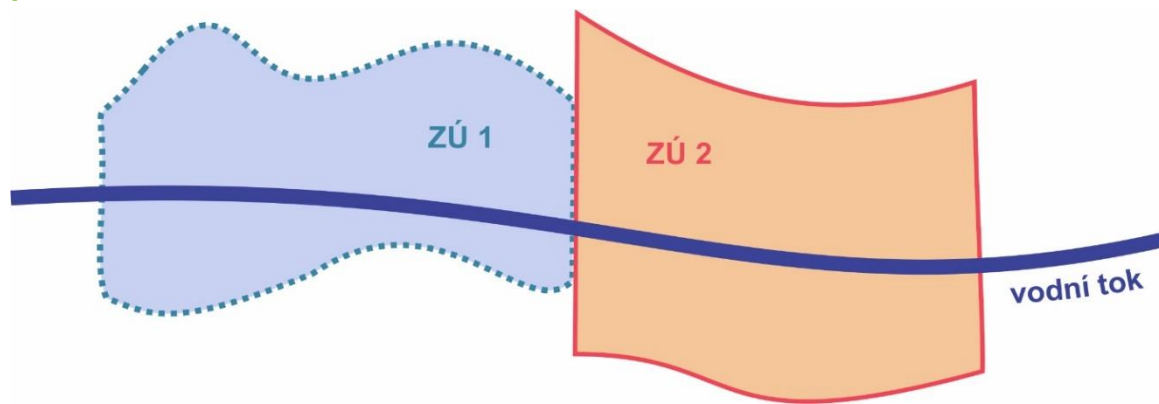
Dle přílohy č. 2 vyhlášky jsou GIS vrstvy obsahující záplavové čáry s dobou opakování 5, 20 a 500 let, stanoveného ZÚ (pro dobu opakování 100 let) a jeho AZZÚ zpracované jako uzavřené polygony. Data musejí splňovat následující topologická pravidla:

polygony záplavových čar, ZÚ a AZZÚ, navazují (ve smyslu pouze kilometráže) na sousedící polygony dříve vymezených záplavových čar, ZÚ a AZZÚ, entity se nesmí překrývat a sdílejí společnou hranu (hranici) viz Obr. 5 (tzn. zobrazení záplavových čar může být skokové).

POZOR Toto platí, když nové stanovení navazuje na staničení dřívějšího stanovení ZÚ

hranice polygonů zaplavených území s kratší dobou opakování (vyšší pravděpodobností výskytu) leží uvnitř nebo na hranici polygonů zaplavených území s delší dobou opakování (nižší pravděpodobností výskytu).

nesmí docházet k vícenásobnému výskytu prostorově totožných prvků.



**POŽADAVKY NA
TOPOLOGICKÉ
VLASTNOSTI
ZÁPLAVOVÝCH ČAR**

**PŘÍKLAD DVOU NA
SEBE NAVAZUJÍCÍCH
SOUSEDNÍCH
POLYGONŮ
ZÁPLAVOVÝCH ÚZEMÍ
VYMEZENÝCH
V RŮZNÝCH
ČASOVÝCH OBDOBÍCH**

Grafické zobrazení záplavových čar, ZÚ a AZZÚ, musí být topologicky správné (samoprotínání a další topologické chyby musí být odstraněny) a bez nadměrné segmentace polygonů. Snížení počtu bodů, které definují hranici polygonu ZÚ a AZZÚ, je standardní kartografická procedura, nesmí ovlivnit přesnost grafického vyjádření.

V případě, že topologické vlastnosti záplavových čar nejsou v souladu s uvedenými postupy a pravidly, měl by vodoprávní úřad aplikovat § 8 odst. 3 a vrátit návrh ZÚ správci vodního toku k opravě.

(§8 odst.3 Není-li předložený návrh záplavového území zpracován v souladu s touto vyhláškou, vrátí jej vodoprávní úřad správci vodního toku k doplnění nebo změně.)

Ustanovení § 66 odst. 8 vodního zákona je třeba vykládat tak, že v případě změny ZÚ se postupuje podle odstavců 1 až 4 přiměřeně, tj. pouze v tom rozsahu, v jakém jsou pro změnu ZÚ relevantní. To znamená, že způsob stanovení ZÚ a jeho aktivní zóny uvedený v odstavci 1 a 2 se použije rovněž pro změnu ZÚ.

Odstavec 3 odkazuje na vyhlášku č. 79/2018 Sb., podle níž se postupuje i v případě změny ZÚ. Z uvedeného vyplývá, že vyhláška č. 79/2018 Sb. se podle § 66 odst. 8 vodního zákona použije přiměřeně i v případě návrhu na změnu záplavového území.

- (1) Záplavová území jsou administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou. Jejich rozsah je povinen stanovit na návrh správce vodního toku vodoprávní úřad. Vodoprávní úřad může uložit správci vodního toku povinnost zpracovat a předložit takový návrh v souladu s plány hlavních povodí a s plány oblastí povodí.
- (2) V zastavěných územích, v zastavitelných plochách podle územně plánovací dokumentace, případně podle potřeby v dalších územích, vymezí vodoprávní úřad na návrh správce vodního toku aktivní zónu záplavového území podle nebezpečnosti povodňových průtoků.
- (3) Způsob a rozsah zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace stanoví Ministerstvo životního prostředí vyhláškou.
- (4) Vodoprávní úřad, který záplavové území stanovil, zabezpečí zpřístupnění dokumentace a předá jednu kopii této dokumentace Ministerstvu životního prostředí.
- (8) Při změnách záplavových území a jejich aktivních zón se odstavce 1 až 4 použijí přiměřeně

ZÁVĚR

Věříme, že metodický pokyn napomůže ke sjednocení výkladu Vyhlášky č.79/2018 a budeme rádi když se s námi podělíte o Vaše zkušenosti s aplikací Vyhlášky