

Ministerstvo zemědělství České republiky

Výklad úseku vodního hospodářství

**Věc: Postup Ministerstva zemědělství na základě právních předpisů
[k § 38 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích]**

Dotaz:

Žádost o výklad problematiky postupu Ministerstva zemědělství podle ustanovení § 38 odst. 2 zákona.

Výklad:

Ustanovení § 38 (Technický audit) zákona je ustanovením, ve kterém jsou hájeny především zájmy veřejnosti prezentované v oboru vodovodů a kanalizací zejména odběrateli služby.

Rozhodování o provedení technického auditu podle ustanovení § 38 odst. 2 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů, přísluší Ministerstvu zemědělství. Tato činnost není rozhodováním ve správním řízení.

Odůvodnění:

Ustanovení § 38 odst. 1 zákona o vodovodech a kanalizacích stanoví, že „technický audit je specializovaná odborná činnost sloužící ke kontrole technického stavu vodovodů a kanalizací“ a dalším zde uvedeným účelům. Technický audit je čistě kontrolní činnost, kterou je nutné považovat za druh správního dozoru, který provádí správní orgán. Ten se při této činnosti (kontrole) řídí platnými právními předpisy, především zákonem o vodovodech a kanalizacích a zákonem č. 255/2012 Sb. o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Tuto kontrolní činnost provede technický auditor, neboť se jedná o velmi specializovanou činnost a ministerstvo ji z toho důvodu nemůže provádět samo svými zaměstnanci. Z uvedeného vyplývá, že provádět kontrolu až po vydání pravomocného rozhodnutí o jejím provedení je nelogické, nekoncepční a odporující právní teorii, právním zásadám i právnímu řádu.

Při rozhodování o provedení technického auditu Ministerstvem zemědělství není rozhodováno o právech, právech chráněných zájmech nebo povinnostech občanů a organizací podle zákona č. 500/2004 Sb. o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, ale je pouze rozhodnuto o provedení kontroly na základě ustanovení § 38 odst. 2 zákona o vodovodech a kanalizacích, a to bez zahájení správního řízení a vydávání správního rozhodnutí.

Po zjištění výsledků technického auditu je v dalším postupu možné zahájit správní řízení (například řízení o uložení pokuty, řízení o uložení určité povinnosti), pokud byly technickým auditem shledány nedostatky takový postup odůvodňující. Až v této navazující fázi tak bude případně rozhodováno o právech nebo povinnostech občanů nebo organizací v rámci řádně zahájeného správního řízení.

Výsledkem technického auditu podle ustanovení § 38 odst. 3 zákona o vodovodech a kanalizacích je pouze zpráva o zjištěních a doporučeních ke zlepšení hospodárnosti provozu nebo rozvoje vodovodů a kanalizací. Jde tedy o dokument, který může přispět ke zlepšení činnosti kteréhokoliv subjektu v oboru vodovodů a kanalizací.

Výklad č. 40 k zákonu o vodovodech a kanalizacích a souvisejícím právním předpisům.

Za důležité je nutno považovat ustanovení § 37 odst. 3 a ustanovení § 38 odst. 7 zákona o vodovodech a kanalizacích, podle kterých se na osoby určené ministerstvem k provedení technického auditu vztahují práva a povinnosti zaměstnanců úřadů podle zákona č. 255/2012 Sb. o státní kontrole.

V Praze dne 11. října 2005

Aktualizováno ke dni 23. června 2017



Ing. Aleš Kendík
náměstek pro řízení sekce vodního hospodářství