

Ministerstvo zemědělství České republiky

Výklad sekce vodního hospodářství

Čj.: 230012/2011-MZE

**Věc: Souhlas a závazné stanovisko podle vodního zákona
[k § 17 a § 104 odst. 9 vodního zákona]**

Dotaz:

Kdy, komu a jakou formou je vydáván souhlas podle § 17 vodního zákona po přijetí „velké“ novely vodního zákona (č. 150/2010 Sb.)? Kdy a komu vydává vodoprávní úřad závazné stanovisko podle § 104 odst. 9 vodního zákona? Je třeba souhlasu podle § 17, pokud již bylo ve věci vodoprávním úřadem vydáno závazné stanovisko podle § 104 odst. 9, a naopak, je třeba závazného stanoviska podle § 104 odst. 9, pokud byl již ve věci vydán souhlas podle § 17?

Výklad:

Souhlas vodoprávního úřadu podle ustanovení § 17 a závazné stanovisko vodoprávního úřadu podle ustanovení § 104 odst. 9 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, jsou základními instituty vodního zákona, kterými vodoprávní úřad usměrňuje činnosti, jež sám nepovoluje, ale tyto činnosti se mohou dotýkat zájmů chráněných vodním zákonem. Souhlas podle ustanovení § 17 vodního zákona (ve formě závazného stanoviska) je speciálním institutem k závaznému stanovisku podle ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona.

I/ Souhlas vodoprávního úřadu podle § 17 vodního zákona

Souhlas uděluje vodoprávní úřad vždy k taxativně vyjmenovaným stavbám, zařízením nebo činnostem uvedeným v ustanovení § 17 odst. 1 vodního zákona. O souhlas požádá ten, kdo takový záměr hodlá realizovat.

Souhlas má formu buď rozhodnutí ve správním řízení nebo formu závazného stanoviska (§ 149 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů). Forma souhlasu je odvislá od skutečnosti, zdali bude souhlas posledním aktem v postupu správních orgánů ve věci, ke které je udělován.

II/ Závazné stanovisko vodoprávního úřadu podle § 104 odst. 9 vodního zákona

Závazné stanovisko vydá vodoprávní úřad pouze tehdy, pokud dospěje k závěru, že mohou být rozhodnutím podle zákonů uvedených v ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona nebo jiným úkonem podle stavebního zákona dotčeny zájmy chráněné vodním zákonem.

O vydání závazného stanoviska požádá správní orgán postupující podle zákonů uvedených v ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona. Není vyloučeno, že pokud se sama rozhodne, požádá o vydání závazného stanoviska osoba, která žádá o povolení nebo jiný akt správního orgánu podle výše uvedených předpisů.

III/ Vztah souhlasu podle § 17 vodního zákona a závazného stanoviska podle § 104 odst. 9 vodního zákona

Souhlas vydaný ve formě závazného stanoviska nahrazuje závazné stanovisko podle ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona, které se již v takovém případě nevzdává.

Závazné stanovisko podle ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona nemůže nahradit souhlas podle ustanovení § 17 odst. 1 vodního zákona (platí zde specialita souhlasu jako závazného stanoviska).

Odůvodnění:

1. Souhlas podle § 17 vodního zákona

1.1. Forma souhlasu

Bude-li souhlas podkladem pro jiné řízení (tj. po udělení souhlasu bude následovat např. stavební řízení obecného stavebního úřadu), udělí (nebo neudělí) vodoprávní úřad k podané žádosti souhlas formou závazného stanoviska (§ 149 správního řádu) a v příslušném řízení bude mít postavení dotčeného orgánu [§ 136 odst. 1 písm. b) správního řádu]. Pro souhlas, který má formu závazného stanoviska, platí vše, co platí pro závazné stanovisko podle ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona, a souhlas tak v tomto případě nahradí závazné stanovisko podle ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona. Souhlas ve formě závazného stanoviska lze zahrnout do koordinovaného závazného stanoviska (§ 4 odst. 6 stavebního zákona).

Bude-li posouzení požadovaného záměru ze strany vodoprávního úřadu konečné (tzn. nebude již následovat jiný postup jiného správního orgánu, v rámci kterého by mohl být obsah souhlasu zohledněn), udělí vodoprávní úřad souhlas ve vodoprávním řízení formou rozhodnutí ve správním řízení [např. bude mít souhlas formu rozhodnutí v případě podle § 17 odstavce 1 písm. g) vodního zákona]. Souhlas ve formě rozhodnutí ve správním řízení vydá vodoprávní úřad i tehdy, nebudou-li zřejmé navazující postupy jiných správních orgánů. I v takovém případě (stejně jako v případě souhlasu uděleného jako závazné stanovisko) může vodoprávní úřad v souhlasu výslovně uvést, že již v této věci závazné stanovisko vydávat nebude.

1.2. Udělení souhlasu

Souhlas uděluje vodoprávní úřad v nejranější fázi projednávání záměru, tzn. nejčastěji v rámci územního řízení, popř. před zahájením samotného záměru, nebude-li záměr dále projednáván, tak aby mohly být případné podmínky uděleného souhlasu promítnuty např. do projektové dokumentace.

O souhlas se žádá na formuláři podle vyhlášky č. 432/2001 Sb. K podané žádosti je vodoprávní úřad vždy povinen souhlas udělit nebo neudělit, tedy rozhodnout (pokud bude mít souhlas formu rozhodnutí), resp. vyjádřit se kladně nebo záporně (v případě souhlasu ve formě závazného stanoviska). Vodoprávní úřad může v souhlasu stanovit podmínky, za kterých jej uděluje, popř. i dobu, po kterou se souhlas uděluje.

Ohledně případného spáchání správního deliktu podle ustanovení § 116 odst. 1 písm. e) vodního zákona (pokuta do 100.000,- Kč), resp. § 125a odst. 1 písm. e) vodního zákona (pokuta do 500.000,- Kč) je vždy na osobě, která záměr podléhající souhlasu hodlá realizovat, aby ještě před jeho realizací podmínky souhlasu splnila, resp. aby souhlas vodoprávního

úřadu vůbec získala. V odůvodněných případech nelze vyloučit udělení souhlasu i dodatečně (např. v návaznosti na vodoprávní dozor) - nebude-li již ale stavba, zařízení nebo činnost ukončena.

2. Závazné stanovisko podle § 104 odst. 9 vodního zákona

2.1. Podmínky vydání závazného stanoviska

Vodoprávní úřad závazné stanovisko vydá pouze tehdy, pokud věc posoudí tak, že zamýšleným záměrem mohou být dotčeny zájmy chráněné vodním zákonem. O dotčení zájmů chráněných vodním zákonem může jít např. při umisťování staveb v územním řízení nebo při vydávání územního souhlasu, při ohlašování staveb a stavebním řízení podle stavebního zákona, dále v případě rozhodování podle ustanovení § 5b odst. 1, § 6, § 43 odst. 2 a 4, § 56 odst. 1 a § 80 odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny, v případě rozhodování podle ustanovení § 23 odst. 3, § 24 odst. 1 nebo § 27 horního zákona či v případě rozhodování podle ustanovení § 9, § 10, § 11, § 13 nebo § 19 zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě.

Závazné stanovisko může být kladné, podmíněné nebo i záporné. Účelem vydání závazného stanoviska je totiž poskytnout příslušnému správnímu orgánu pro jeho postup podle zákonů uvedených v ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona všechny důležité informace z „oblasti vodního hospodářství“ tak, aby byla zajištěna ochrana povrchových a podzemních vod, ochrana vodních poměrů, ochrana před povodněmi a suchem, bezpečnost vodních děl apod.

2.2. Vydání závazného stanoviska

Není-li vodním zákonem ani jiným právním předpisem (např. stavebním zákonem) určena osoba, která by byla povinna závazné stanovisko u vodoprávního úřadu vyžádat, bude na správním orgánu postupujícím podle zákonů uvedených v ustanovení § 104 odst. 9 vodního zákona, aby vodoprávní úřad o vydání závazného stanoviska požádal. O vydání závazného stanoviska může požádat i osoba, která žádá o povolení nebo jiný akt uvedený správní orgán.

Bez závazného stanoviska, resp. bez písemného sdělení vodoprávního úřadu o tom, že z důvodu nedotčení zájmů chráněných vodním zákonem nebude vydáváno závazné stanovisko v konkrétní věci (popř. ani do budoucna v obdobných věcech stejného druhu), nemůže příslušný správní orgán dále postupovat. Absenci takového sdělení vodoprávního úřadu nelze považovat za souhlasné stanovisko, neboť takovou fikci (mlčení = souhlas) vodní zákon neobsahuje.

Formulář žádosti o vydání závazného stanoviska předepsán není, ale žádost o jeho vydání musí být natolik konkrétní, aby vodoprávnímu úřadu umožnila věc bez jakýchkoliv pochybností posoudit (srov. též § 3 a § 37 správního řádu). Žádost o vydání závazného stanoviska musí vodoprávní úřad vyřídit bez zbytečných průtahů (§ 6 správního řádu).

Závazné stanovisko se vydává postupem podle Části čtvrté správního řádu (oprava závazného stanoviska – viz § 156 odst. 1 správního řádu; zrušení nebo jeho změna viz § 149 odst. 5 správního řádu).

Vodoprávní úřad je vázán svým předchozím závazným stanoviskem ve stejné věci. Navazující závazná stanoviska mohou vodoprávní úřady v téže věci uplatňovat pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní závazné stanovisko vydáno, nebo na základě skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízené dokumentace

nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon správního orgánu při úkonech podle věty první, jinak se k nim nepřihlíží (§ 4 odst. 3 stavebního zákona).

Závazné stanovisko lze rovněž zahrnout do koordinovaného závazného stanoviska ve smyslu ustanovení § 4 odst. 6 stavebního zákona.

V Praze dne 9. ledna 2012



RNDr. Pavel Punčochář, CSc.
vrchní ředitel sekce vodního hospodářství

**MINISTERSTVO
ZEMĚDĚLSTVÍ**
České republiky
117 05 Praha 1, Těšnov 17