

Průběžné hodnocení za 1. pololetí 2018

MANAŽERSKÉ SHRNUÍ

Průběžné hodnocení k 30. 6. 2018 je výstupem projektu *Hodnocení Programu rozvoje venkova na období 2014-2020* (PRV 2014-2020). Zpráva shrnuje finanční a věcný pokrok realizace PRV k 30. 6. 2018 a vyhodnocuje jej v rámci odpovědí na společné a specifické evaluační otázky.

Kontext realizace

V první polovině 2018, v termínu 3. – 23. dubna 2018 probíhal příjem žádostí v 6. kole výzvy celkem pro 13 operací. V rámci 6. kola výzvy bylo zaregistrováno celkem 1186 žádostí s požadavkem na dotaci ve výši 2 393 837 305 Kč (91 999 896 EUR). Nejvíce žádostí o dotaci (377) v 6. kole výzvy bylo podáno v operaci 6.1.1 Zahájení činnosti mladých zemědělců. Dále v roce 2018 probíhal kontinuální příjem pro operaci 4.3.1 Pozemkové úpravy a rovněž probíhal příjem pro opatření M19 Podpora místního rozvoje na základě iniciativy LEADER a opatření M20 Technická pomoc.

V případě environmentálních opatření probíhá podávání žádostí o dotaci formou tzv. Jednotné žádosti od roku 2015. Jednotné žádosti o platby na plošná opatření PRV 2014–2020 pro rok 2018 byly podávány v 1. polovině 2018 (v řádném termínu do 15. května 2018, eventuálně do 11. 6., nicméně pod sankcí krácení podpory).

Finanční pokrok realizace

V první polovině roku 2018 došlo k proplacení 1 709 projektů v celkové výši 97 219 702 EUR¹, většina proplacených operací/projektů (1 230) byla v rámci investičního opatření M04 Investice do hmotného majetku (82 513 648 EUR).

Celkem od počátku programového období bylo k 30. 6. 2018 proplaceno 3 452 projektů ve výši 206 842 798 EUR plus 18 119 327 EUR v rámci zálohových plateb v operaci 6.1.1. Zahájení činnosti mladých zemědělců. Celkové čerpání programu v projektových operacích tak k 30. 6. 2018 činí 224 962 125 EUR. Oproti stavu ke konci roku 2017 to představuje nárůst v čerpání prostředků v projektových operacích o 80 %.

V rámci environmentálních opatření bylo k 30. 6. 2018 proplaceno 1 075 717 526 EUR. Celkové čerpání PRV k 30. 6. 2018 tak činí 1 300 679 651 EUR. Celkové indikativní veřejné výdaje do PRV činí 3,55 mld. EUR, čerpání k 30. 6. 2018 tak představuje 37 % rozpočtu PRV.

Nejvyšší objem prostředků byl vyčerpán v operaci 4.1.1 Investice do zemědělských podniků (117, 8 mil. EUR), dále v operaci 4.2.1 Zpracování a uvádění na trh zemědělských produktů

¹ Pro přepočítání byl po konzultaci se zadavatelem použit kurz ECB k 29. 6. 2018 ve výši 26,020 CZK/EUR.

(25,3 mil. EUR) a 4.3.1 Pozemkové úpravy (21,4 mil. EUR). Naopak není proplacen jediný projekt v 2.1.1 Poradenství a v operacích opatření M16 (s výjimkou 16.2.1 a 16.2.2).

Nejvyšší míry finančního naplnění vzhledem k dané alokaci vykazují z projektových operací 8.6.2 Technické vybavení dřevozpracujících provozoven s 57,7 % proplacených prostředků z celkové alokované sumy na danou operaci, následuje 6.1.1 Zahájení činnosti mladých zemědělců s 36,2 %, 4.3.2 Lesnická infrastruktura s 28,7 % a operace 4.1.1 Investice do zemědělských podniků s 26,8 %.

Pro implementační pokrok je nutné zohlednit i závazkované projekty, především pro projekty dlouhodobějšího charakteru, např. v některých operacích opatření M16. V opatření M16 je například pod závazkem již 85,7 % alokace na toto opatření.

V rámci environmentálních opatření M10-M15 je nadále nejvyšší procento vyplacených prostředků vzhledem k dané alokaci na opatření realizováno v opatření M11 – Ekologické zemědělství, a to ve výši 62 % celkové alokace opatření. Toto opatření zaznamenalo také nejvyšší tempo růstu v relativním pokroku v čerpání mezi 31. 12. 2017 a 30. 6. 2018, a to o téměř 14 p. b. Podobně rychlý růst vykazuje také opatření M10 (o více než 12 p. b.). Relativně nejméně disponibilních prostředků je k 30. 6. 2018 stále vyplaceno v rámci opatření M15 – Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů (důvodem je posun implementace opatření, která byla zahájena až od roku 2016), čerpání dosahuje hodnoty pouze 5 % celkové alokace, přičemž k 31. 12. 2017 činila tato hodnota 4,1 %, pokrok v čerpání je tedy velice mírný.

Věcný pokrok

Věcný pokrok realizace jednotlivých operací je členěn a popsán ve zprávě v rámci jednotlivých opatření, které vstupují do hodnocení a odpovědí na jednotlivé evaluační otázky.

Byl zaznamenán nárůst v počtu závazkovaných i proplacených projektů u většiny projektových operací, byť navýšení v jednotlivých operacích se různí. Zvyšování počtu závazkovaných i proplacených projektů se odráží i v postupujícím plnění hodnot výstupových ukazatelů. U operace 4.1.1 s nejvyšší alokací v rámci projektových opatření došlo oproti minule hodnocenému (k 31. 12. 2017) období k téměř dvojnásobnému nárůstu počtu proplacených projektů, u operace 4.2.1 k téměř 60 % nárůstu.

Obdobně jako v minulém hodnoceném období (k 31. 12. 2017), byl zaznamenán nejvyšší věcný pokrok u projektových operací 4.1.1 Investice do zemědělských podniků, 8.6.2 Technické vybavení dřevozpracujících provozoven a 6.1.1 Zahájení činnosti mladých zemědělců. U těchto operací byla zaznamenána i nejvyšší míra čerpání dotace vůči dané alokaci.

Nízký implementační pokrok k 30. 6. 2018 vykazují počty účastníků na vzdělávacích akcích (1.1.1) s výjimkou prioritní oblasti 2B, kde již byla překročena cílová hodnota počtu účastníků. U ostatních prioritních oblastí je plnění cílového počtu účastníků v řádu jednotek procent.

K 30. 6. 2018 nebyly předloženy projekty v následujících operacích: 2.1.1 Poradenství, 6.4.3 záměr b) Výstavba a modernizace bioplynové stanice, a 16.6.1 Horizontální a vertikální spolupráce při udržitelném zajišťování biomasy pro výrobu energie a v průmyslových procesech. Vzhledem k této situaci ŘO navrhl převedení prostředků z operace 2.1.1 pod opatření M01 a zrušení záměru b) v operaci 6.4.3.

Celková plocha podpořená v rámci AEKO (M10) stále přesahuje stanovenou cílovou hodnotu přibližně o 10 %. V opatření M11 je cílová hodnota celkové podpořené plochy plněna ze 107 %. Cílová hodnota počtu podpořených subjektů v opatření M14 je naplněná aktuálními závazky ze 59,6 %. Závazky uzavřené v roce 2018 vykazují setrvalý stav, jejich hodnoty jsou podobné jako závazky uzavřené v předchozích letech nebo mírně stoupající.

V roce 2018 došlo k novému vymezení oblastí s přírodním znevýhodněním (ANC), které nahrazují původní méně příznivé oblasti (LFA). V důsledku tohoto nového vymezení došlo také k úpravě opatření M13, včetně cílových hodnot jednotlivých indikátorů. Implementace opatření M13 probíhá dle očekávání a cílové hodnoty podpořené plochy jsou, stejně jako v minulosti v případě ploch LFA, plněny stále na 100 % či mírně překročeny.

Vyhodnocení evaluačních otázek

Vzhledem k posunu termínu přijímání prvních žádostí pro projektová opatření je k dispozici pro hodnocení některých efektů PRV stále nízký počet dat, a hodnocení je tím ovlivněno. Odpovědi na evaluační otázky se snažil hodnotitel formulovat tam, kde to bylo možné s ohledem na dostupná data (např. ještě nejsou dostupná potřebná data z monitorovacích listů pro vyhodnocení některých ekonomických a environmentálních ukazatelů).

Z důvodu omezeného množství dat lze v současné době pouze indikativně hodnotit příspěvek PRV k PO 5A, 5B, 5C, 5D.

Implementace stěžejního opatření 4.1.1 přispívajícího ke zlepšení hospodářské výkonnosti podpořených zemědělských podniků pokračuje bez problémů.

Závazkované projekty u potravinářských podniků již přesahují cílovou hodnotu pro počet podpořených potravinářských podniků, počet podniků nově zpracovávající vlastní produkty (proplaceno) dosahuje 50 % cílového počtu. Lze tak očekávat pozitivní vliv intervence PRV.

Hodnocení v rámci environmentálních opatření se v této fázi evaluace zaměřilo na vybraná dílčí témata ve vztahu k naplňování relevantních prioritních oblastí (3A (EO6b), 4A, 4B, 4C, 5E). Bylo zpracováno prostorové vyjádření míry zájmu o jednotlivé managementy Agroenvironmentálně-klimatického opatření (M10) i Ekologického zemědělství (M11), včetně mapových výstupů.

Dále bylo analyzováno, jaký dopad má změna kategorizace pro oblasti s přírodním či jiným znevýhodněním (LFA / ANC) na hospodaření na plochách, které nově do této kategorie nespádají

a bud'to čerpají postupně se snižující podporu nebo nově nejsou způsobilé k žádné podpoře. Výsledkem analýzy je zjištění, že žádná významná změna v hospodaření se prozatím neodehrála.

Podrobně byla analyzovaná lesnická plošná opatření (8.1.1 a M15) z pohledu charakteristik území, která vstoupila do závazků.

Závěry a doporučení

Na základě dostupných dat nelze v této fázi hodnocení relevantně vyhodnotit vliv intervence PRV na PO 5A, 5B, 5C a 5D.

Převést prostředky z opatření M02 do opatření M01. ŘO na tuto situaci reagoval a již doporučení zahrnul do 5. modifikace PRV. Tato modifikace nebyla k 30. 6. 2018 ještě schválená, proto toto doporučení trvá.

Sledovat průběh předkládání žádostí v 2. polovině 2018 s ohledem na prezentované hodnoty věcných indikátorů u operace 4.3.1 Pozemkové reformy a jejich naplňování vůči cílové hodnotě. Při nízkých hodnotách naplnění na konci 2018 zvážit revizi cílových hodnot u věcných indikátorů s nejnižším implementačním pokrokem.

Na základě výsledků provedených analýz byla formulována doporučení pro zlepšení implementace některých managementů AEKO a EZ, jejichž naplňování prozatím není dostatečné. Dále byla formulována některá metodologická doporučení pro další postup hodnocení dopadu plošných opatření na cíle programu a doporučení směřována na revizi některých indikátorů a alokací.

Vyhodnotit nastavení podmínek pro operaci 16.4.1 a administrativní náročnost v této operaci.

Trvá doporučení převést vyčleněné prostředky z operace 16.6.1 do operací spolupráce, v nichž byl zaznamenán nejvyšší zájem.

EXECUTIVE SUMMARY

The interim evaluation as of 30 June 2018 is the output of the ongoing evaluation of the Rural Development Program for the period of 2014-2020 (RDP 2014-2020). The report summarizes the financial and factual implementation of RDP as of 30 June 2018 and evaluates it in response to common and specific evaluation questions.

Context of implementation

In the first half of 2018, on 3 - 23 April 2018, applications were received in the 6th round of the call for a total of 13 operations. In the 6th round of the call, 1,186 applications were submitted with a grant request of CZK 2,393,837,305 (EUR 91,999,896). Most grant applications in the 6th round of the call were submitted under operation 6.1.1 Business start-up aid for young farmers (377). In addition, in 2018, a continuous receipt for measure M19 LEADER co-operation activities (community-led local development) and measure M20 Technical Assistance was ongoing.

In the case of “environmental measures”, there is a continuous submission of grant applications (in the form of so-called Single Application) since 2015. Applications for payments for “area-related measures” under RDP 2014-2020 for the year 2018 were submitted in the first half of 2018 (due date by 15 May 2018, eventually until 11 June 2018, but under the penalty of the reduction of the aid).

Financial progress of implementation

In the first half of 2018, 1,709 projects were reimbursed in the total amount of EUR 97,219,702 most of the reimbursed operations / projects (1,230) were under investment measure M04 Investments into physical assets (EUR 82,513,648).

Since the beginning of the programme period, as at 30 June 2018, 3,452 projects were reimbursed in the total amount of EUR 206,842,798 plus EUR 18,119,327 as advance payments under operation 6.1.1 Business start-up aid for young farmers. The total drawdown of the program in project operations as of 30 June 2018 is therefore EUR 224,962,125. Compared to the end of 2017, this number represents an increase in the drawdown in project operations by 80%.

Within the scope of the environmental measures, EUR 1,075,717,526 was reimbursed as of 30 June 2018. The total drawdown of RDP as of 30 June 2018 is EUR 1,300,679,651. The total budget for RDP is EUR 3.55 billion; drawing as of 30 June 2018 represents about 37% of the RDP budget.

The highest volume of funds was paid out in operation 4.1.1 Support for investments in agricultural holdings (EUR 117.8 million), operation 4.2.1 Support for investments in processing/marketing and/or development of agricultural products (EUR 25.3 million) and 4.3.1 Land consolidation (EUR 21.4

million). On the other hand, no financial means were drawn in M02 and M16 Measures (excluding 16.2.1 and 16.2.2).

The highest financial fulfilment rates in relation to the given allocation are reported in project operations 8.6.2 Technical equipment of woodworking establishments with 57.7% of reimbursed funds for the given operation, followed by 6.1.1 Business start-up aid for young farmers with 36.2%, 4.3.2 Forest infrastructure with 28.7% and operation 4.1.1 Support for investments in agricultural holdings with 26.8%.

In order to ascertain the actual financial progress of the implementation, it is also necessary to consider the values under commitment, especially for longer-term projects, e.g. in some operations under measure M16. In measure M16, for example, 85.7% of the allocation is already under commitment.

As part of the M10-M15 environmental measures, the highest percentage of disbursements in respect of the allocation for measures was registered in measure M11 Organic Farming, amounting to 62% of the total allocation of the measure. Also, the highest growth rate in relative drawdown between 31 December 2017 and 30 June 2018, by a mere 14 pp, was recorded in measure M11. Similarly, rapid growth was also observed in the M10 measure (by more than 12 pp).

Relatively least disposable funds are still disbursed as of 30 June 2018 under measure M15 Forest-environmental and climate services and forest protection (the reason is the postponement of the implementation of the measure that started only in 2016): Spending reach only 5% of total allocation, while at 31 December 2017 this figure was 4.1% - the progress in drawing is therefore very modest.

Factual progress of implementation

The factual progress of individual operations is broken down and described in the report in the context of the individual measures that enter into the evaluation and the answers to individual evaluation questions.

Similarly, as in the last evaluated period (as of 31 December 2017), the highest factual progress in project operations was recorded in 4.1.1 Support for investments in agricultural holdings, 8.6.2 Technical equipment of woodworking establishments and 6.1.1 Business start-up aid for young farmers.

There was an increase in the number of projects under commitment and reimbursed projects in most project operations, although the increase in individual operations varies. The increase in the number of projects under commitment and reimbursed projects is also reflected in the increasing fulfilment of output indicators. Compared to the situation as of 31. 12. 2017, for operation 4.1.1, with the highest allocation under project measures, the number of reimbursed projects has almost doubled, while for operation 4.2.1 the growth rate is nearly 60%.

Low implementation progress as of 30. 6. 2018 shows the number of participants in training actions (1.1.1) except for priority area 2B, where the target value of the number of participants has already been exceeded. For other priority areas, the fulfilment of target value is in the order of a few percent.

No projects were submitted as of 30 June 2018: 2.1.1 Consultancy, 6.4.3 b) Construction and modernization of the biogas plant, and 16.6.1 Horizontal and vertical cooperation in sustainable production of biomass for energy production, food production and in industrial processes. In view of this, the MA proposed the transfer of funds from operation 2.1.1 into measure M01 and the cancellation of project b) in operation 6.4.3.

The total area supported under AEKO still exceeds the target of approximately 10%. In the case of the measure M11 the target value of supported area is being fulfilled by 107%. The target value of subjects supported in measure M14 is reached by 59,6 %. Commitments made in 2018 are similar to those made in previous years or their numbers slightly increase.

In the year 2018, a new definition of Areas with natural constraints (ANCs), replacing the original Less favoured areas (LFAs), took place. As a result of this new definition, the measure M13 and the target values of its individual indicators were modified. Implementation of the M13 is, however, going as expected, and target values of supported area are, as in the past for LFAs, still fulfilled by 100% or slightly more.

Evaluation questions assessment

Due to the postponement of the first round of the call for project measures, there is still a low number of data for evaluation of some RDP effects, and the evaluation is affected. Answers to the evaluation questions were attempted by the evaluator wherever possible with regard to the available data (e.g. data from the monitoring sheets are not yet available for the evaluation of some economic and environmental indicators).

Because of limited data at the current stage of evaluation, PRV contribution to PO 5A, 5B, 5C, 5D is only indicative.

Implementation of key measure 4.1.1 contributing to the economic performance of supported farms continues without any problems.

Projects under commitment for food-processing businesses already exceed the target value for the number of supported food-processing businesses; the number of newly-processed products reaches 50% of the target number. The positive effect of intervention can be expected.

The evaluation of environmental measures focuses on selected sub-themes related to the implementation of the relevant priority areas (3A (EO6b), 4A, 4B, 4C, 5E). Following analyses were executed: The spatial expression of the farmers' interest in the managements of Agri-environment-climate measure (M10) and Organic farming (M11), including map outputs.

Furthermore, the impact of the change in categorization of Areas facing natural or other specific constraints (LFA / ANC) on farming on agricultural land that no longer falls under this category and is either eligible for decreasing support or is no longer eligible for any support at all has been analysed. It was concluded that no significant change in farming were observed.

Also, the forestry area-wide measures (8.1.1, M15) were thoroughly analysed in order to uncover the characteristics of areas covered by these measures.

Conclusions and suggestions

On the basis of the available data, the impact of RDP intervention on PO 5A, 5B, 5C and 5D cannot be properly evaluated at this stage.

To transfer funds from measure M02 to M01. The MA reacted to this situation and already included the recommendation in the 5th RDP modification. This modification has not yet been approved by June 30, 2018, so this recommendation persists.

To monitor the progress of applications in the second half of 2018 with regard to the presented values of factual indicators for operation 4.3.1 Land reforms and their fulfilment against the target value. At low end-of-year values, consider the revision of the factual indicators with the lowest implementation progress.

Specific recommendations have been formulated on the basis of performed analyses with respect to strengthening the implementation of specific managements of AEKO and Organic farming that did not experience sufficient progress. Moreover, the evaluation formulated certain methodological recommendations for future evaluation activities targeted on area-wide measures as well as recommendations for review of selected indicators and allocations.

Evaluate the conditions for operation 16.4.1 and the administrative demandingness in this operation.

The recommendation to transfer the earmarked financial means for operation 16.6.1 into the cooperation operations where the highest interest rate has been recorded remains.