

Manuál pro MAS, jak postupovat při změně strategie po střednědobé evaluaci - aktualizace červen 2020

MAS musí žádost o změnu strategie (ŽoZ) podat prostřednictvím MS2014+, avšak doporučujeme návrh úprav předem konzultovat s ŘO PRV v rámci emailové korespondence, konkrétně na lucie.chlupacova@mze.cz. Na tento email je možné směřovat i případné dotazy.

MAS může všechny náležitosti ŽoZ zadat i do MS2014+ (ISKP) a požádat ŘO PRV prostřednictvím výše uvedeného emailu o konzultaci rozpracované verze ŽoZ, neboť ŘO PRV má přístup k ŽoZ i ve stavu „Rozpracovaná“.

Návrh změn strategie MAS je po obdržení zařazen do pořadníku.

MAS žádáme, aby podávaly žádost o změnu strategie do konce srpna 2020¹ pouze v případě, že hodlají ještě v roce 2020 vyhlásit výzvu (do pravidelné odstávky výzvy pro operaci 19.2.1) na Fiche, které bez schválení změny strategie by nebylo možné vyhlásit. Pokud MAS plánuje výzvu až na rok 2021, předkládá návrh až od září 2020 do konce roku 2020, kdy předpokládáme, že by všechny MAS měly mít připraven alespoň návrh na úpravu strategie.

Úprava finančního plánu²:

Do finančního plánu týkajícího se Programového rámce PRV jsou zadávány **zazávazkové finanční prostředky, tzn. částky za podepsané Dohody**. MAS celkovou hodnotu podpory musí rozdělit ve správném poměru mezi Příspěvek unie (a) a Národní veřejné zdroje (SR, SF) (b), a to ve výši 64 %: 36 % (zaokrouhlování dle matematických pravidel). MAS musí dodržet celkovou hodnotu podpory uvedenou v Akceptačním dopise, případně v Dodatku k akceptačnímu dopisu. Celková výše podpory na jednotlivé Fiche musí být vždy uvedena v celých korunách (halíře nejsou přijatelné).

MAS musí upravit finanční plán do roku 2018 dle skutečného čerpání, a to následovně:

- V roce 2015-2017 bude vyplněna u všech MAS hodnota 0 Kč.
- Do roku 2018 doplní MAS data za všechny zazávazkové projekty k 31. 12. 2018 (tj. výše Výdajů pro spolufinancování (dotace) ze Žádosti o dotaci zohledňující provedené změny formou Hlášení o změnách v projektech s podepsanou Dohodou k 31. 12. 2018 včetně).
- ŘO PRV poskytne na vyžádání MAS data k jednotlivým Fichím.
- Částka bude uvedena přesně dle údajů z Portálu farmáře nebo dle poskytnutých dat, tzn., že nesmí být zaokrouhlena.

Následující roky (2019 – 2021) MAS vyplní dle plnění v jednotlivých letech, případně dle předpokládaného vyhlášení výzev.

V roce 2022, 2023 bude vyplněna u všech MAS, kterým nebyla navýšena alokace, hodnota 0 Kč, v těchto letech již nemůže být za stejných podmínek (2 roky realizace) zajištěno, že

¹ Podání žádosti o změnu strategie do konce srpna 2020 nezaručuje, že bude změna strategie a související dokumentace k výzvě připravena pro vyhlášení výzvy v roce 2020, protože poslední den pro registraci žádostí o dotaci je 31. 10. 2020.

² Zvýšení výše alokace jednotlivých Fichí bude platné pro výzvy MAS vyhlášené až po schválení změny strategie.

proběhne poslední platba do 31. 12. 2023.³ MAS s navýšenou alokací musí mít nulový pouze rok 2023. V případě, že si MAS není jistá, kolik v jednotlivých Fichích zbývá finančních prostředků, může o prověření aktuálních dat požádat SZIF (Oddělení metodiky Leader a Spolupráce na CP SZIF a nebo vedoucí oddělení příjmu na RO SZIF).

Finanční plán bude MAS finálně zadávat pouze v MS2014+, excelovou či jinou formu (vhodnější je excelová podoba) finančního plánu bude MAS předkládat pouze pro potřeby konzultace úprav v rámci e-mailové korespondence; to platí i pro MAS, které mají v akceptačním dopise uvedeno, že musí provést úpravu tabulek dle požadavku Hodnotící komise – vzhledem k tomu, že nyní MAS tyto tabulky již nemusí předkládat, bude daný požadavek Hodnotící komise považován za splněný tím, že původní tabulky schválením změny strategie pozbydou platnosti.

V případě konzultací prosíme MAS, aby v tabulkách jednoznačně označovaly, ať již v rámci opatření či podopatření SCLLD, o jakou Fichi se jedná, pokud to není z uvedeného textu (např. názvu) patrné.

Upozorňujeme, že veškeré hodnoty spolufinancování se nově vyplňují pouze do nového sloupce Soukromé zdroje, a to bez rozdílu žadatelů. MAS přepočítá na vlastní zodpovědnost hodnoty údajů ve sloupcích, které se netýkají podpory.

Upozorňujeme MAS, že při snižování částek na Fiche musí MAS zohlednit nejen probíhající administraci projektů, ale i probíhající vyhlášené výzvy, tzn., že MAS musí počítat s alokací, která by mohla být ve výzvě rozdělena. To neplatí pro Fiche, kdy je zřejmé, že nebude schválen žádný projekt, např. žádný projekt během příjmu žádostí nebyl podán. **Za uvedené odpovídá MAS.** V opačném případě se MAS vystavuje riziku, že nebude moci administrovat popřípadě schválit projekty ve výši stanovené výzvou, protože by tak došlo k překročení celkové alokace, případně že bude výběr projektů ze strany SZIF vrácen k novému výběru dle odpovídající výše a administrace projektů dané probíhající výzvy bude pozastavena.

Je možné převést část či celou alokaci z Fiche pro operaci 19.3.1 na ostatní Fiche v rámci operace 19.2.1, a to i s ohledem na závěry střednědobého hodnocení Strategie CLLD dané MAS či doporučení z něho vyplývající. Převody finančních prostředků z Fichí pro operaci 19.2.1 do operace 19.3.1 nejsou možné.

V případě zrušení Fiche⁴ bude mít daná Fiche stále řádek ve finančním plánu, hodnoty v letech 2015-2023 ve finančním plánu však budou nulové.

Pokud MAS realizuje protierozní opatření nebo ÚSES prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí, tak musí zrušit případně ponížít alokaci pro Fichi Pozemkové úpravy tak, aby již neumožňovala zařazení této Fiche do dalších Výzev MAS.

Navrhovaná podoba finančního plánu musí být schválena odpovídajícím orgánem MAS, což MAS doloží zápisem z jednání tohoto orgánu, ze kterého jsou patrné veškeré aktuální přesuny mezi Fichemi.

Analytická část strategie:

MAS může doplnit Fichi pro článek 20 v souladu s Pravidly pro změny strategií, pokud se ve své schválené strategii problematikou občanské vybavenosti a infrastruktury venkova

³ Skutečnost, že v plánu bude uvedeno 0 Kč, neznamená, že MAS nebude umožněno vyhlásit výzvy i po roce 2021 na zbývající alokaci. Jedná se zejména o zjednodušení finančního plánu, avšak bude vhodné, aby MAS naplánovala své výzvy tak, aby se po roce 2021 jednalo jen o výzvu kvůli dočerpání zbylých prostředků, případně rozdělení navýšených finančních prostředků.

⁴ Zrušit Fichi lze pouze v případě, že v dané Fichi není administrován žádný projekt. Snižování alokace Fiche není považováno za zrušení Fiche.

zabývala. Důležité je, aby schválená strategie MAS identifikovala alespoň slabé stránky této problematiky v rámci SWOT analýzy či formulovala tuto problematiku v analýze problémů a potřeb – pokud je toto splněno, může MAS doplnit Fichi pro článek 20. Uvedené znamená, že pokud MAS bude mít v původní strategii potřebu investovat např. do obchodů, ale nově bude chtít rozšířit o kulturní dědictví, je tato změna možná, pokud bude o uvedené doplněna strategie ve všech částech (socioekonomická analýza, SWOT analýza, Analýza problémů a potřeb).

Pokud nejsou v analytické části SCLLD uvedeny odpovídající informace o území ve vztahu k čl. 20, je nutné, aby MAS při podání žádosti o rozšíření strategie o čl. 20 dostatečně doplnila analytickou část strategie, tj. doplnila problematiku občanské vybavenosti a infrastruktury území MAS do socioekonomické analýzy, identifikovala slabé stránky v této oblasti v rámci SWOT analýzy a začlenila dané problémy/potřeby do analýzy problémů a potřeb (pokud tomu tak není už ve schválené strategii).

Změnu analytické, příp. strategické části je vhodné provést formou číslovaného dodatku ke strategii, kde bude uvedeno pouze doplnění odpovídajících kapitol analytické, případně strategické části strategie, včetně **úpravy grafického znázornění struktury programových rámců a jejich vzájemných vazeb**. Pouze v případě, že je nutné do strategie zasáhnout na mnoha místech a využití „dodatku“ by bylo nepřehledné, připojí MAS k žádosti o změnu celou novou strategii. V tom případě připojí MAS rovněž dokument ve verzi se zvýrazněním změn, a to do záložky „Dokumenty pro ŽoZ“. Do této záložky můžete připojit jakékoli „pracovní dokumenty“, které si vyžádá ŘO.

Všechny změny analytické části strategie posuzuje MMR–ORP v souladu s postupem uvedeným v kap. 10.7., nikoli ŘO PRV.

V případě Fichí 17.1.a), 17.1.b), 19.1.b) a lesnických Fichí (všech souhrnně, tj. Fiche dle čl. 25, 24 a 26) musí MAS při zrušení těchto Fichí či při výrazném ponížení alokace těchto Fichí (tj. o více než 50 %) prověřit, zda je zrušení či snížení v souladu se strategií (např. s Analýzou problémů a potřeb, kde se jako zdroj řešení příslušného problému, resp. naplnění příslušné potřeby, může uvádět programový rámec PRV). V opačném případě bude nutné příslušnou část strategie odpovídajícím způsobem upravit.

Úprava indikátorového plánu:

Indikátory MAS upraví v indikátorovém plánu v MS2014+ (pouze cílové hodnoty) a také u jednotlivých Fichí v Programovém rámci PRV (MAS musí upravit hodnotu pro midterm i cílový stav). Tabulku g) dle MPIN není nutné aktualizovat a přikládat jako přílohu žádosti o změnu strategie. MAS v rámci žádosti o změnu strategie uvede v MS2014+ všechny indikátory PRV, a to i ty, které nemění. U indikátorů v MS2014+ je nutné upravit, případně doplnit odůvodnění stanovení hodnot.

Hodnoty indikátorů pro midterm, tzv. milníky (hodnoty za rok 2018), upraví MAS podle skutečnosti, a to dle dat k 31. 12. 2018 zaslaných SZIF pro vyplnění Zprávy o plnění ISg. Jedná se o hodnoty proplacených projektů. Data MAS upraví u jednotlivých Fichí v Programovém rámci PRV.

Cílové hodnoty indikátorů výstupů by měla MAS upravit dle reálné situace s ohledem na projekty v administraci a výši alokace na danou Fichi. Pokud dojde k výraznému snížení (tj. o více než 50 %, s výjimkou rušení Fiche nebo odpovídajícího snížení alokace na Fichi) musí MAS v souladu s čl. 4.4 písm. c) Pravidel pro změny strategií uvedené řádně odůvodnit, jinak bude uvedené považováno za špatně predikované plnění a MAS nemůže být navýšena alokace pro Programový rámec PRV v případě, že bude nevyčerpaná či odebraná alokace přerozdělována.

Cílové hodnoty indikátoru výsledku - Pracovní místa vytvořená v rámci podpořených projektů (Leader) nemůže zatím MAS v rámci své strategie ponížít pod hodnotu, která odpovídá alokaci na operaci 19.2.1 (MAS může hodnoty upravit v rámci jednotlivých Fichí, ale celkově musí hodnota odpovídat alokaci, tj. vytvoření 1 pracovního místa na každých 200 000 EUR alokace 19.2.1).

MAS při ponížení alokace pro operace 19.3.1 či v případě, že byla v rámci Akceptačního dopisu vyzvána k úpravě, musí odpovídajícím způsobem upravit i indikátor pro Fichi projekty spolupráce. MAS stávající či upravenou výši podpory přepočítá dle kurzu 27,048 Kč/EUR a případně upraví indikátor Celkové veřejné výdaje.

Úprava Programového rámce PRV:

Vazba na střednědobé hodnocení

Všechny prováděné změny po střednědobé evaluaci včetně informace o případném zrušení či přidání Fiche MAS stručně popíše v úvodu k Programovému rámci PRV (Akční plán strategie, kapitola věnovaná Programovému rámci PRV. MAS také uvede odkaz na stránku Evaluační zprávy k mid-term evaluaci, o kterou se změna opírá. V případě, že potřeba změny nevyplývá přímo z mid-term evaluace, resp. příslušné evaluační zprávy, je potřeba řádně zdůvodnit prováděné změny. Vše MAS popíše tak, aby bylo zřejmé, že se jedná o změny vyplývající ze střednědobé evaluace, tedy i při dalších možných úpravách v alokacích toto shrnutí bude zachováno a platné. Zároveň budou zdůvodněny či popsány některé prováděné změny, např. zrušení Fiche, výrazné ponížení alokace Fiche, výběr oblastí pro čl. 20, případně jiné změny vč. případného popisu projednání těchto změn a schválení odpovídajícím orgánem.

Zrušení Fiche

Vzhledem k tomu, že i při zrušení Fiche bude daná Fiche stále uváděna ve finančním plánu strategie, tak původní znění Fiche bude zachováno, pouze se vynulují indikátory (MAS zrušenou Fichi tedy z textu Programového rámce PRV neškrtná). Informaci o zrušení Fiche, včetně naplnění podmínek Pravidel, a všechny další prováděné změny po střednědobé evaluaci MAS shrne v úvodu k Programovému rámci PRV (viz Vazba na střednědobé hodnocení).

Zrušení Fiche Programového rámce PRV může MAS provést až po vyhlášení dané Fiche minimálně v jedné výzvě MAS.

MAS musí rovněž prokázat, že změna byla veřejně projednána a že nejvyšší orgán souhlasí se zrušením Fiche. Za veřejné projednání se bude považovat např. dotazníkové šetření, projednání se širokým zastoupením aktérů z území či projednání nejvyšším orgánem MAS, a to i formou per rollam. Za souhlas nejvyššího orgánu se považuje i souhlas rozhodovacího orgánu, pokud nejvyšší orgán převedl své kompetence pro schvalování změn SCLLD na rozhodovací orgán (uvedeným však nelze nahradit veřejné projednání!). K žádosti o změnu je MAS povinna uvedené doložit přílohami k žádosti o změnu strategie.

Doplnění nové Fiche/úprava stávajících Fichí

MAS dodrží povinné náležitosti Fiche uvedené v Metodice pro tvorbu Fichí. MAS doporučujeme dodržet přímo text zde uvedený (kromě možného výběru oblastí pro článek 20). MAS nedoporučujeme měnit strukturu Fiche, tedy uvádět i jiné položky pro identifikaci Fiche (např. způsobilé výdaje), které nejsou povinnou součástí Fiche dle Metodiky pro tvorbu Fichí.

Fiche pro článek 20 musí být jen jedna. MAS může dle Metodiky pro tvorbu Fichí vybrat pro realizaci Fiche ke článku 20 jen některé nabízené oblasti. Při výběru odpovídajících oblastí MAS zachová číslování odrážek dle Metodiky pro tvorbu Fichí (např. Stezky budou vždy g) apod.) Pokud MAS zúží oblasti podpory v rámci čl. 20, pak MAS uvedené zdůvodní v úvodu k Programovému rámci PRV (úpravy analytické části nejsou nutné) a doloží schválení odpovídajícím orgánem MAS, který je oprávněn rozhodovat o změně strategie.

Dle úpravy Metodiky pro tvorbu Fichí je nově možné upravit i Výši způsobilých výdajů. Tato úprava se neprovádí ve strategii, MAS změnu Výše způsobilých výdajů provádí až při úpravě formuláře Fiche pro danou výzvu MAS. Ve strategii bude tedy stejně jako u ostatních Fichí uvedeno 50 000 Kč – 5 000 000 Kč.

MAS v nových Fichích musí uvést vazbu na cíle SCLLD, které jsou uvedeny ve schválené strategii, dle vlastního uvážení. V rámci vazby na cíle SCLLD MAS může uvést více cílů, ale jeden z nich vybere jako tzv. „hlavní cíl“, který takto jednoznačně označí a provádí na něj danou Fichi v rámci finančního a indikátorového plánu zadaného v MS2014+. MAS se pokusí vybrat specifický cíl, který již strategie obsahuje v MS2014+. Pokud to nebude možné, musí požádat MMR-ORP o vložení nového cíle, které však může být časově náročné, proto doporučujeme zvolit stávající cíl. Provázanost finančního a indikátorového plánu MAS může zajistit i jiným způsobem, záleží, jak MAS tuto provázanost stanovila ve schválené strategii u ostatních Fichí.

MAS může doplnit principy stávajících Fichí, a to také na základě výsledků střednědobé evaluace. Původní principy musí být vždy zachovány, úpravu je tedy možné provádět pouze přidáním nových principů.

Jiné úpravy Programového rámce PRV

MAS provede i jiné úpravy textu Programového rámce PRV, které již nejsou platné, např. výše alokace na Fiche/operace, části Fiche nad rámec povinné struktury. Pokud se nejedná o povinné součásti Fiche či zdůvodnění vyžadované při schvalování strategie, tak doporučujeme textaci z Programového rámce PRV zcela odstranit.

Příložené dokumenty:

MAS doloží relevantní dokumenty k Žádosti o změnu, zejména:

- nový Programový rámec PRV nejlépe formou Dodatku ke strategii (čistopis přepisující se na strategii – vloženo do záložky „Dokumenty“),
- pracovní verzi změn Programového rámce PRV v revizích, tzn. se všemi změnami oproti původní verzi, která bude vložena do záložky „Dokumenty pro ŽoZ“,
- dále zápisy z jednání nejvyššího orgánu (rušení Fiche) či souhlas s Evaluační zprávou, rozhodnutí odpovídajícího orgánu o přesunech alokací, o výběru oblastí čl. 20, apod., které budou vloženy do záložky „Dokumenty pro ŽoZ“⁵.

Dále v případě, že MAS přidává novou Fichi nebo upravuje u stávající Fiche vazby na opatření/podopatření SCLLD, přiloží excelovou tabulku, která bude obsahovat následujících 5 položek:

1. Kód strategie (text, identifikátor strategie)
2. Podopatření strategie (text)
3. Název Fiche použitý v IS SZIF (text; např. „Rekreační lesy“)
4. Číslo Fiche (číslo)

⁵ MAS odpovídá za to, že předložila zápis z jednání orgánu, který je oprávněn schvalovat změnu strategie dle předpisů MAS.

5. Článek PRV odpovídající dané Fichi (text)
Každá přidaná/změněná Fiche bude na jednom řádku.
Vzor pro zadání:

KOD_ISG	PODOPATRENÍ CLLD	POPIS SZIF	PRV č. fiše	článek PRV
CLLD_15_01_258	2.3.1. Rekreační lesy	Rekreační lesy	5	25 (NIL)

Změna v souvislosti s navýšením alokace:

MAS musí v souladu s Dodatkem č. 1 Akceptačního dopisu doložit schválení převodu navýšených peněz nejvyšším orgánem. Jiný orgán lze akceptovat jen za podmínky, že byla pravomoc delegována na jiný orgán základními dokumenty MAS, tj. statutem či stanovami MAS, případně zakladatelskou smlouvou. Zápis z jednání příslušného orgánu bude přiložen jako příloha ŽoZ (Dokumenty pro ŽoZ).

MAS do úvodu k Programovému rámci doplní stručně informaci o tom, kam byla alokace přesunuta a kdo a kdy to schválil.

Pokud MAS upravuje strategii jen v souvislosti s navýšením alokace, indikátory jsou v MS2014+ uváděny jen ty, které MAS se změnou strategie upravuje. Pokud MAS přidává k daným Fichím alokaci, měla by odpovídajícím způsobem navýšit indikátory dané Fiche.