VEŘEJNÁ PODPORA

1. **Definiční znaky veřejné podpory**
2. Podpora je poskytnuta **ze státních (veřejných) prostředků** (např. dotace).
3. **Zvýhodnění určitého podniku** (odvětví): poskytnutím státních (veřejných) prostředků podnik získá výhodu, kterou by za běžných tržních podmínek nezískal. Příjemce podpory získává zvýhodnění na úkor ostatních subjektů, tj. opatření není obecné (určené všem soutěžitelům na trhu), ale selektivní.
4. **Narušení** soutěže
5. **Ovlivnění obchodu** mezi členskými státy.

3-4: k potenciálnímu narušení soutěže a ovlivnění obchodu mezi členskými státy dochází již ve chvíli, kdy příjemce podpory vykonává hospodářské (ekonomické) aktivity. Právní forma příjemce podpory není důležitá, ekonomické aktivity může vykonávat i nezisková organizace. Hospodářskou (ekonomickou) aktivitou  
je poskytování zboží a/nebo služeb (běžně se vyskytujících na trhu) v rámci trhu (myšleno např. i v rámci vlastní organizace). Soutěž je narušena tehdy, pokud opatření posílí postavení příjemce podpory oproti ostatním subjektům. K ovlivnění obchodu mezi členskými státy zpravidla nedochází, pokud opatření působí pouze lokálně (regionálně).

* **Pokud jsou zároveň splněny všechny 4 definiční znaky, dochází k poskytnutí veřejné podpory.**

1. **Definice podniku**

Podnikem se rozumí **každý subjekt vykonávající hospodářskou činnost, bez ohledu na svoji právní formu**. Podnikem je jakákoliv fyzická i právnická osoba, jakékoliv sdružení nebo seskupení osob buď se samostatnou právní subjektivitou, nebo spadající pod orgán veřejné moci, který takovou samostatnou právní subjektivitu má. Podstatná je provozovaná činnost podniku, zda jí lze považovat za ekonomickou či nikoliv.

* **Mikropodnik** je podnik, který zaměstnává méně než 10 osob[[1]](#footnote-1) a jeho roční obrat nepřesahuje 2 miliony EUR.
* **Malý podnik** je podnik, který zaměstnává méně než 50 osob a jeho roční obrat nepřesahuje 10 milionů EUR.
* **Střední podnik** je podnik, který zaměstnává méně než 250 osob a jeho roční obrat nepřesahuje 50 milionů EUR.
* **Velký podnik** je podnik, který zaměstnává více než 250 osob a jeho roční obrat přesahuje 50 milionů EUR.

*Pozn.: Výše uvedené definice jednotlivých kategorií podniků představují pouze zjednodušený výklad definice, přesná definice je dána příslušnými nařízeními Komise, která mj. blíže popisují zahrnutí vazeb na další podniky do celkového počtu zaměstnanců a obratu.*

* **Jeden podnik** – pro účely podpory *de minimis* se tím rozumí všechny subjekty, které mezi sebou mají alespoň jeden z následujících vztahů:
  1. jeden subjekt vlastní většinu hlasovacích práv, která náležejí akcionářům nebo společníkům, v jiném subjektu;
  2. jeden subjekt má právo jmenovat nebo odvolat většinu členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu jiného subjektu;
  3. jeden subjekt má právo uplatňovat rozhodující vliv v jiném subjektu podle smlouvy uzavřené s daným subjektem nebo dle ustanovení v zakladatelské smlouvě nebo ve stanovách tohoto subjektu;
  4. jeden subjekt, který je akcionářem nebo společníkem jiného subjektu, ovládá sám, v souladu s dohodou uzavřenou s jinými akcionáři nebo společníky daného subjektu, většinu hlasovacích práv, náležejících akcionářům nebo společníkům, v daném subjektu.

Subjekty, které mají jakýkoli vztah uvedený v písm. a) až d) prostřednictvím jednoho nebo více subjektů, jsou také považovány za propojený podnik.

1. **Co není veřejná podpora**

O veřejnou podporu se nejedná v případě, kdy nejsou kumulativně splněny všechny znaky veřejné podpory dle čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU (viz bod I.).

Veřejnou podporu lze za určitých podmínek vyloučit z důvodu lokálnosti opatření (není naplněn definiční znak narušení obchodu mezi členskými státy), např.

* podpora nemá za následek přilákání poptávky nebo investic do příslušného regionu a nevytváří překážky pro usazování podniků z jiných členských států;
* služby poskytované příjemcem podpory jsou čistě lokálního charakteru nebo jsou přitažlivé jen pro zeměpisně ohraničenou oblast;
* vliv na trhy a spotřebitele v sousedních členských státech je nanejvýše nepatrný;
* podporu danému projektu by za stejných podmínek jako státní orgán poskytl také soukromý investor.

1. **Výjimky umožňující poskytnutí veřejné podpory**

Článek 107 Smlouvy veřejnou podporu obecně zakazuje, existují však výjimky:

1. blokové výjimky,
2. podpora *de minimis* (podpora malého rozsahu)
3. notifikace dle čl. 108 Smlouvy (*tyto nebude možné s ohledem na časové možnosti využít, proto nejsou dále rozvedeny*).

**IV.1. Blokové výjimky**

Pravidla pro aplikaci blokových výjimek jsou stanovena:

1. **Nařízením Komise (EU) č. 702/2014** ze dne 25. června 2014, kterým se

v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem (tzv. **ABER**)

**A.1. pro malé a střední podniky** podle článků

14 - Podpora na investice do hmotného nebo nehmotného majetku v zemědělských podnicích, která souvisí se zemědělskou prvovýrobou;

17 - Podpora na investice související se zpracováním zemědělských produktů

a uváděním zemědělských produktů na trh;

21 - Podpora na předávání znalostí a informační akce;

22 - Podpora na poradenské služby;

24 - Podpora na propagační opatření týkající se zemědělských produktů;

26 - Podpora na náklady na prevenci, tlumení a eradikaci chorob zvířat a škůdců rostlin a podpora na náhradu škody způsobené chorobami zvířat nebo škůdci rostlin;

27. odst. 1, písm. a), b) - Podpory odvětví živočišné výroby a podpora na mrtvá hospodářská zvířata.

**A.2. pro podniky bez ohledu na velikost** podle článků

29 - Podpora na investice ve prospěch zachování kulturního a přírodního dědictví, které se nachází v zemědělských podnicích;

31 - Podpora výzkumu a vývoje v odvětví zemědělství a lesnictví;

38 - Podpora na předávání znalostí a informační akce v odvětví lesnictví;

39 - Podpora na poradenské služby v odvětví lesnictví.

1. **Nařízením Komise (EU) č. 651/2014** ze dne 17. června 2014 (tzv. obecným nařízením o blokových výjimkách - **GBER**), kterým se v souladu

s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem

**B.1. pro malé a střední podniky** podle článků

17 - Investiční podpora určená malým a středním podnikům;

18 - Podpora na poradenské služby ve prospěch malých a středních podniků;

19 - Podpora na účast malých a středních podniků na veletrzích;

28 - Podpora na inovace určená malým a středním podnikům.

**B.2. pro podniky bez ohledu na velikost** podle článků

25 - Podpora na výzkumné a vývojové projekty;

26 - Investiční podpora na výzkumnou infrastrukturu;

27 - Podpora určená inovačním klastrům;

29 - Podpora na inovace postupů a organizační inovace;

30 - Podpora výzkumu a vývoje v odvětví rybolovu a akvakultury;

31 - Podpora na vzdělávání;

32 - Podpora na nábor znevýhodněných pracovníků v podobě subvencování mzdových nákladů;

33 - Podpora na zaměstnávání pracovníků se zdravotním postižením v podobě subvencování mzdových nákladů;

34 - Podpora na úhradu dodatečných nákladů na zaměstnávání pracovníků se zdravotním postižením;

35 - Podpora na úhradu nákladů na asistenci poskytovanou znevýhodněným pracovníkům;

36 - Investiční podpora, která podnikům umožní řídit se přísnějšími environmentálními normami, než jsou normy Unie, nebo zvyšovat ochranu životního prostředí v případě, že norma Unie neexistuje;

41 - Investiční podpora energie z obnovitelných zdrojů;

42 - Provozní podpora elektrické energie z obnovitelných zdrojů;

43 - Provozní podpora energie z obnovitelných zdrojů v malých zařízeních;

53 - Podpora kultury a zachování kulturního dědictví.

1. Nařízením Komise (EU) č. 1388/2014 ze dne 16. prosince 2014 (tzv. **FIBER**), kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory pro malé a střední podniky působící v oblasti produkce, zpracování a uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh za slučitelné s vnitřním trhem podle článků

14 - Podpora na poradenské služby;

15 - Podpora na partnerství mezi vědci a rybáři;

29 - Podpora na vnitrozemský rybolov a vnitrozemské vodní živočichy a rostliny;

34 - Podpora na zvyšování potenciálu akvakulturních oblastí;

37 - Podpora na akvakulturu poskytující environmentální služby;

38 - Podpora na opatření na ochranu veřejného zdraví;

39 - Podpora na opatření v oblasti zdraví a dobrých životních podmínek zvířat;

41 - Podpora na opatření pro uvádění produktů na trh;

42 - Podpora na zpracování produktů rybolovu a akvakultury.

**IV.2. Podpora *de minimis*** (podpora malého rozsahu)

Není považována za veřejnou podporu s ohledem na výši podpory. Jde o nízkou částku, Evropská komise má za to, že nenaplňuje poslední dva definiční znaky veřejné podpory – neovlivňuje obchod mezi členskými státy a nenarušuje soutěž.

Je poskytována zejména na základě:

* nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 s limitem 200 000 EUR pro jeden podnik za rozhodné období tří účetních let[[2]](#footnote-2),
* nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 **pro odvětví zemědělství** (prvovýroba zemědělských produktů) s limitem 15 000 EUR pro jeden podnik za rozhodné období tří účetních let,
* nařízení Komise (EU) č. 717/2014 pro oblast **rybolovu a akvakultury** s limitem 30 000 EUR pro jeden podnik za rozhodné období tří účetních let.

1. **Způsobilé náklady**

U každého článku (viz bod IV.1. Blokové výjimky) je definována intenzita podpory určením podílu způsobilých nákladů. Pokud projekt naplní definiční znaky veřejné podpory, je nezbytné stanovenou míru podpory dodržet.

Např. intenzita podpory u článku 19 GBER (podpora účasti MSP na veletrzích) nesmí přesáhnout 50 % způsobilých nákladů.

1. ) počet osob, které byly v daném podniku zaměstnány na plný pracovní úvazek po celý sledovaný rok [↑](#footnote-ref-1)
2. ) současné účetní období a dvě předcházející, přičemž účetním období se rozumí nepřetržitě jdoucích 12 měsíců [↑](#footnote-ref-2)