



EVROPSKÁ UNIE
Evropský námořní a rybářský fond
Operační program Rybářství



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

Shrnutí Výroční zprávy o implementaci Operačního programu Rybářství 2014 – 2020 za rok 2016

pro veřejnost

1 Úvod

Výroční zpráva o implementaci Operačního programu Rybářství je zpracována na základě článku 50 nařízení o společných ustanoveních a článku 114 nařízení o Evropském námořním a rybářském fondu (dále jen „ENRF“). Výroční zpráva je zpracována za rok 2016.

Operační program Rybářství 2014 – 2020 (dále jen „OP Rybářství“) je nástrojem čerpání podpory z ENRF, přispívá k provádění Společné rybářské politiky a naplňuje priority Unie v oblasti udržitelného rozvoje akvakultury.

Cílem OP Rybářství je především zvýšení konkurenceschopnosti tradiční akvakultury, zvýšení produkce ryb zejména z recirkulačních zařízení, zvýšení podílu zpracovaných ryb, zavádění inovací a zvyšování informovanosti spotřebitelů.

OP Rybářství zahrnuje tři ze šesti priorit Unie definovaných v nařízení o ENRF (prioritu Unie 2 Podpora environmentálně udržitelné, inovativní a konkurenceschopné akvakultury založené na znalostech a účinně využívající zdroje, prioritu Unie 3 Podpora provádění společné rybářské politiky a prioritu Unie 5 Podpora uvádění na trh a zpracování).

OP Rybářství byl schválen Prováděcím rozhodnutím Evropské komise dne 2. 6. 2015, první revize programového dokumentu byla schválena dne 7. 10. 2016

2 Obsah Výroční zprávy

ČÁST A

V části A se Výroční zpráva věnuje především informacím o provádění OP Rybářství z hlediska implementace a o provádění jednotlivých priorit Unie v roce 2016, včetně uvedení výsledkových, výstupových a finančních ukazatelů. Dále se zaměřuje na záležitosti, které ovlivňují výkonnost programu, a na přijatá nápravná opatření.

Provádění priorit Unie

V roce 2016 ŘO OP Rybářství předložil EK návrh na revizi programového dokumentu, a to z důvodu potřeby zlepšit implementaci programu. V rámci revize došlo k doplnění výčtu způsobilých příjemců u opatření 2.1. Inovace, 5.2.b) Propagační kampaně a 5.3. Investice do zpracování produktů. Dále byla provedena aktualizace věcných ukazatelů, Evaluačního plánu a řídicích a kontrolních systémů a rovněž došlo k formálním úpravám textu. Revize programového dokumentu byla schválena EK v říjnu 2016.

Po dokončení Auditů designace a splnění technických podmínek bude možné začít podávat souhrnné žádosti za OP Rybářství 2014 – 2020 na PCO. Proces certifikace bude zahájen a první průběžná žádost o platbu na EK bude odeslána po splnění všech podmínek stanovených ze strany PCO.

Priorita Unie 2 Podpora environmentálně udržitelné, inovativní a konkurenceschopné akvakultury založené na znalostech a účinně využívající zdroje

V PU 2 byla v květnu 2016 vyhlášena 4. výzva pro příjem Žádostí o podporu na projekty opatření 2.2 Produktivní investice do akvakultury, záměr b) Diverzifikace akvakultury a opatření 2.3 Podpora nových chovatelů. V říjnu 2016 byla vyhlášena 5. výzva pro příjem Žádostí o podporu na projekty opatření 2.2. Produktivní investice do akvakultury záměr a) Investice do akvakultury opatření 2.4. Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním a znovu byl otevřen příjem Žádostí o podporu pro opatření 2.5. Akvakultura poskytující environmentální služby (vysazování úhoře říčního do vybraných rybářských revírů v povodí řeky Labe a řeky Odry).

V opatření 2.2. a) bylo zaregistrováno 146 žádostí ve výši 181,9 mil. Kč (6,7 mil. EUR), v opatření 2.2.b) celkem 4 Žádosti ve výši 3,7 mil. Kč (137 tis. EUR¹), v opatření 2.3. bylo přijato 14 projektů ve výši 10,2 mil. Kč (376 tis. EUR), v opatření 2.4. celkem 16 projektů ve výši 66,9 mil. Kč (2,5 mil. EUR) a v opatření 2.5. bylo přijato 5 projektu ve výši 7,9 mil. Kč (290,4 tis. EUR). Do konce roku 2016 bylo vydáno celkem 99 Rozhodnutí o poskytnutí dotace, z toho 67 v opatření 2.2.a) ve výši 58,7 mil. Kč (2,2 mil. EUR), v opatření 2.3. byla vydána 2 Rozhodnutí ve výši 2,8 mil. Kč (103,9 tis. EUR), v opatření 2.4. celkem 12 Rozhodnutí ve výši 48,2 mil. Kč (1,8 mil. EUR) a 4 Rozhodnutí byla vydána v opatření 2.5 ve výši 4,0 mil. Kč (148 tis. EUR). Všechna Rozhodnutí byla vydaná pro projekty zaregistrované v rámci 1. a 2. výzvy, která proběhla na přelomu října/listopadu roku 2015.

Priorita Unie 3 Podpora provádění společné rybářské politiky

6. výzva pro příjem Žádostí o podporu pro projekty v opatření 3.2 Sledovatelnost produktů byla vyhlášena v říjnu 2016 s termínem ukončení příjmu Žádostí 31. 12. 2018. Do konce roku 2016 nebyla přijata žádná Žádost o podporu. Pro opatření 3.1. Shromažďování údajů plánuje ŘO OP Rybářství vyhlásit výzvu č. 10 v únoru 2017 s příjmem žádostí od 4. 4. 2017 do 31. 7. 2023.

Priorita Unie 5 Podpora uvádění na trh a zpracování

V květnu 2016 byla vyhlášena 3. výzva, ve které mohli žadatelé (Příspěvková organizace MZe) předkládat Žádosti o podporu na projekty v opatření 5.2 Uvádění produktů na trh, záměr b) Propagační kampaně. Do konce roku 2016 bylo zaregistrováno 7 projektů ve výši 4,4 mil. Kč (162 tis. EUR) a nebylo vydáno žádné Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Pro opatření 5.3 Investice do zpracování produktů byla vyhlášena 5. výzva. Do konce roku 2016 byla vydána 3 Rozhodnutí o poskytnutí dotace ve výši 0,8 mil. Kč (27,9 tis. EUR). V administraci jsou evidovány další projekty (bez vydaného Rozhodnutí) ve výši 21,8 mil. Kč (805 tis. EUR).

V únoru 2017 bude vyhlášena 7. výzva pro opatření 5.1. Plány produkce a 8. výzva pro opatření 5.2 záměr a) Vytváření organizace producentů. Příjem žádostí o podporu bude zahájen 4. 4. 2017 a ukončen do 31. 12. 2018 v případě 7. výzvy a 31. 12. 2017 u 8. výzvy.

Technická pomoc

Opatření Technická pomoc slouží k přípravě, řízení, monitorování a hodnocení OP Rybářství, dále k informování a komunikaci (publicitě) programu a k realizaci propagačních opatření. Příjem žádostí o podporu z Technické pomoci byl zahájen koncem roku 2015, jedná se o kontinuální výzvu. Do konce roku 2016 bylo zaregistrováno 17 Žádostí o podporu, k 9 Žádostem bylo vydáno Stanovení výše výdajů ve výši 8,4 mil Kč (311 tis. EUR).

Záležitosti ovlivňující výkonnost programu

Mezi hlavní záležitosti, které mají vliv na provádění programu, uvedl ŘO OP Rybářství následující: pozdní přijetí nařízení o ENRF, zákon o veřejných zakázkách, jednotné metodické prostředí, audit designace, metodika indikátorů a nízká absorpční kapacita. K jednotlivým bodům jsou ve Výroční zprávě uvedena konkrétní nápravná opatření, která ŘO OP Rybářství přijal nebo je plánuje přijmout.

¹ K přepočtu všech finančních údajů uvedených ve Výroční zprávě OP Rybářství za rok 2016 je použit kurz ECB ze dne 31. 12. 2016 = 27,045 Kč / 1 €.

ČÁST B

Část B obsahuje posouzení údajů o pokroku při dosahování cílů programu a posouzení priorit Unie z hlediska toho, zda pokrok na cestě k milníkům a cílům dostatečně zajišťuje jejich konečné naplnění, s uvedením případných přijatých nebo plánovaných nápravných opatření. Posouzení pokroku je provizorně provedeno na základě informací o počtu zaregistrovaných žádostí a počtu vydaných Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Údaje o naplňování indikátorů jsou rovněž vyhodnoceny z této úrovně. Posuzováno bylo rovněž provádění horizontálních zásad.

Hodnocení provádění Priorit Unie

Priorita Unie 2 Podpora environmentálně udržitelné, inovativní a konkurenceschopné akvakultury založené na znalostech a účinně využívající zdroje

V rámci PU 2 lze zkonstatovat, že naplnění cílových hodnot indikátorů, jednotlivých specifických cílů a věcného a finančního milníku lze očekávat u opatření 2.2. a), 2.4. a 2.5. Za riziková jsou označena opatření 2.1., 2.2.b) a 2.3. Dosažení specifického 2.A. Poskytování podpory pro posilování technologického rozvoje, inovací a předávání znalostí je tedy ohroženo, naopak aktuální stav implementace OP Rybářství směřuje k naplnění specifického cíle 2.B. Zlepšování konkurenceschopnosti a životaschopnosti podniků akvakultury včetně zlepšení bezpečnosti nebo pracovních podmínek, zejména v případě malých a středních podniků.

Priorita Unie 3 Podpora provádění společné rybářské politiky

Vzhledem k nastavenému plánu projektů a harmonogramu výzev lze usuzovat, že dojde k naplnění specifických cílů 3.A. Zdokonalení a poskytování vědeckých poznatků, jakož i zlepšení shromažďování údajů a jejich správy a 3.B. Poskytnutí podpory pro monitorování, kontroly a vynucování, posílení institucionální kapacity a efektivní veřejné správy, aniž by se zvýšila administrativní zátěž (a to včetně věcných a finančních milníků definovaných pro PU 3). Klíčové pro naplnění cílů je však dodržet nastavený harmonogram a zajistit faktickou realizaci naplánovaných aktivit.

Priorita Unie 5 Podpora uvádění na trh a zpracování

Odhad naplnění cílových hodnot indikátorů a dosahování specifického cíle 5.A. Zlepšování organizace trhu s produkty rybolovu a akvakultury bude možné provést až na základě skutečného podání Žádosti o podporu na opatření 5.2.a) v rámci výzvy plánované v dubnu 2017. K naplnění cíle 5.A. dojde také pouze za předpokladu, že budou v rámci opatření 5.2.b) realizovány aktivity definované v Komunikační strategii OP Rybářství. Ke konci roku 2016 lze konstatovat, že existuje předpoklad pro částečné naplnění specifického cíle 5.B. Podpora investic do odvětví zpracování a uvádění na trh. Naplnění milníku vztaženého k Počtu projektů zaměřených na zpracování ryb lze hodnotit jako velmi reálné, ohroženo je však naplnění finančního milníku. ŘO OP Rybářství sice v současnosti disponuje dostatečným počtem projektů v administraci, které by finanční milník naplňovaly, nicméně 2 z těchto projektů předpokládají dokončení fyzické realizace až v květnu 2019.

Technická pomoc

Pro opatření Technická pomoc nejsou nastaveny cílové hodnoty a milníky. Míra úspěšnosti se bude posuzovat v návaznosti na míru úspěšnosti celého Operačního programu Rybářství.

Doporučení a nápravná opatření

V rámci realizovaného Procesního a výsledkového hodnocení byla stanovena doporučení na změnu implementace. Mezi zásadní patří zvýšení absorpční kapacity u všech opatření a

snížení chybovosti předkládaných Žádostí o podporu. ŘO OP Rybářství plánuje zvýšit informovanost o jednotlivých výzvách a aktivitách, které lze realizovat v rámci OP Rybářství (např. formou příkladů dobré praxe, zpravodajů (newsletterů), letáků a cíleného PR), dále budou vytvořeny příručky pro žadatele, které budou obsahovat nejčastější chyby. ŘO OP Rybářství rovněž analyzuje možnost zvýšení frekvence vyhlašování výzev. V případě rizika nenaplnění finančního milníku PU 5 se ŘO OP Rybářství zaměří na urychlení administrace projektů v opatření 5.3.

Provádění horizontálních zásad

Na základě provedeného hodnocení lze konstatovat, že v OP Rybářství je princip partnerství a víceúrovňové správy, se zvláštním důrazem na roli partnerů při provádění programu, naplňován. Struktura složení jednotlivých platforem se jeví jako adekvátní a do provádění programu, resp. do řešení zásadních aspektů implementace OP Rybářství jsou zapojováni všichni relevantní partneři.

Dále bylo zjištěno, že všechny projekty OP Rybářství s právním aktem o poskytnutí podpory nemají prokazatelně negativní vliv na podporu rovnosti žen a mužů a nedochází u nich k diskriminaci na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace.

OP Rybářství rovněž zohledňuje princip udržitelného rozvoje v rámci konkrétních prvků nastavení i z hlediska sledování environmentálních indikátorů popisujících příspěvek programu k udržitelnému rozvoji.

Indikativní výše příspěvku k cílům v oblasti klimatických změn je v současné fázi implementace programu naplňována projekty s vydaným Rozhodnutím na úrovni 1,6 %. Vzhledem k tomu, že ještě nebyly proplaceny žádné prostředky, nelze hodnotit naplňování příspěvku na základě vyúčtovaných Žádostí o platbu.

3 Závěr

Výroční zpráva byla projednána Monitorovacím výborem dne 17. 5. 2017 a následně dne 13. 7. 2017 byla schválena Evropskou komisí.