



EVROPSKÝ ZEMĚLŠKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLŠTVÍ

## **ZÁPIS Z 17. JEDNÁNÍ Monitorovacího výboru PRV ČR**

---

Datum konání: 18. listopadu 2014  
Místo konání: Wellness Hotel STEP, Malletova 14, Praha 9  
Jednání řídila: Ing. Jaroslava Beneš Špalková, předsedkyně MV PRV  
Zpracovali: Ing. Jana Bačková, Ing. Eva Frosová, Ing. Jitka Žaloudková

---

### **Program jednání Monitorovacího výboru PRV (MV PRV)**

---

- 1) Úvodní slovo**
- 2) Informace o aktuálním stavu implementace Programu rozvoje venkova ČR 2007 – 2013 a plnění stanovených cílů včetně osy V Technická pomoc**
- 3) Úpravy programového dokumentu – PRV 2007-2013**
- 4) Schválení podmínek pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků**
- 5) Informace o průběžném/ex-post hodnocení Programu rozvoje venkova 2007-2013**
- 6) Informace o aktuálním stavu přípravy Programu rozvoje venkova 2014–2020**
- 7) Komunikační strategie Programu rozvoje venkova 2014-2020 pro rok 2015**
- 8) Strategický realizační plán Programu rozvoje venkova 2014-2020 pro rok 2015**
- 9) Další, závěr**

Při počtu 36 hlasujících členů a náhradníků MV PRV byl výbor usnášeníschopný.



EVROPSKÝ ZEMĚLÉSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLSTVÍ

## Průběh jednání:

### Bod 1) Úvodní slovo

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** zahájila 17. zasedání MV PRV a přivítala všechny přítomné včetně zástupců EK. Představila program jednání a upozornila na to, že se v rámci zasedání budou schvalovat podmínky pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků v rámci 22. kola příjmu žádostí z Programu rozvoje venkova (dále také „PRV“), dále Komunikační strategie PRV 2014-2020 pro rok 2015 a Strategický realizační plánu PRV 2014-2020 pro rok 2015.

Upozornila rovněž na další body jednání, zejména na informaci o úpravách programového dokumentu v rámci 11. modifikace, dále o stavu realizace PRV 2007-2013, o průběžném a ex-post hodnocení PRV 2007-2013 a o aktuálním stavu přípravy Programu rozvoje venkova 2014-2020.

Zmínila se, že v následujících měsících bude mnoho práce spojené s ukončováním PRV 2007 – 2013, tak i se zahajováním příjmu žádostí v PRV 2014 – 2020. Dále hovořila o Programu rozvoje venkova na období 2014-2020, který byl dne 9. července 2014 schválen vládou ČR a poté předložen Evropské komisi k připomínkám. V současné době probíhá vypořádání více než 350 připomínek, které EK k Programu vznesla a které jsme obdrželi 23. října, a uvedla, že další podrobnosti budou představeny v rámci 5. bodu jednání.

Poděkovala za pozornost a předala slovo zástupci Evropské komise.

**F. Lozano Gallego (EK, DG Agri)** poděkoval za pozvání na zasedání. Zmínil se o zajímavé debatě o zemědělské politice na minulém zasedání MV a o důležitosti současného jednání i jednání, které proběhne následující den a které se bude věnovat Programu rozvoje venkova 2014-2020. ČR i EK se intenzivně věnuje jeho přípravě.

Bude rovněž příležitost dozvědět se informace o provádění programu 2007 – 2013. EK je velmi spokojena s implementací tohoto programu, který je co do finančního čerpání velmi pokročilý a v zásadě s ním nejsou větší obtíže. EK by ráda doporučila ještě rychlejší čerpání a implementaci, aby bylo možno program co nejdříve uzavřít.

V rámci nového programovacího období je velký důraz kladen na strategický přístup, který klade důraz na cílení finančních prostředků do oblastí s co nejvyšším dopadem. Cílem všech je připravit co nejkvalitnější Program rozvoje venkova.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za vstup zástupce EK a předala slovo panu řediteli Taberymu.

### Bod 2) Informace o aktuálním stavu implementace PRV 2007 – 2013 a plnění stanovených cílů včetně osy V Technická pomoc

**J. Tabery (MZe)** seznámil přítomné s aktuálním stavem implementace PRV (viz podkladové materiály a prezentace). Upozornil na skutečnost, že předložené informace jsou zpracovány k 30. 9. 2014 a údaje v jednotlivých letech jsou vztaženy k roku zaregistrování žádosti.



EVROPSKÝ ZEMĚLÉSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLSTVÍ

Vzhledem ke konci programového období zrekapituloval naplnění cílů prostřednictvím jednotlivých kol a také celkovou finanční rozvahu, kdy zatím bylo vyhlášeno 22. kol příjmu žádostí, celková alokace je již téměř celá zazávazkovaná a ambicí MZe je PRV do konce roku 2015 maximálně vyčerpat. K tomu se vztahují další body jednání, zejména co se týká modifikace.

Osa I – konkurenceschopnost potravinářských a zemědělských podniků: z celkové alokace byly schváleny projekty za 24 mld. Kč. K závazkování zbývají 4 % z celkové alokace.

V ose II bylo zaregistrováno více než 240 000 žádostí za 58 mld. Kč. Jedná se o víceleté závazky, takže žádosti jsou podávány každoročně, dochází tedy k vícenásobnému započítávání. Většina prostředků šla na agroenvironmentální opatření, celkem za necelých 30 mld. Kč, dále na platby v méně příznivých oblastech. V roce 2014 bylo požádáno o podporu za 7,6 mld. Kč. Klasický příjem pro plošná opatření končil k 15. květnu 2014, kdy mohly být podávány žádosti o dotaci, ale nebyl možný vstup do nových závazků. V letošním roce bylo vyplaceno 6,7 mld. Kč, z toho 4,3 mld. Kč na agroenvironmentální opatření. Zde již stávající rozpočet nestačil a zhruba 1 mld. Kč byla vyplacena z rozpočtu PRV 2014 – 2020.

V ose III je velký převis v porovnání zaregistrovaných a schválených žádostí. K zazávazkování zbývá asi 5 % alokace.

V rámci osy IV jsou podporovány místní akční skupiny. V opatření IV.1.1 bylo proplaceno celkem 1785 žádostí za více než 750 mil. Kč (jedná se o náklady na provoz MAS, kde jsou žádosti o proplacení předkládány 3x ročně). V části projektové (realizace vlastních záměrů ať už prostřednictvím projektů vycházejících z místních strategií nebo v rámci projektů spolupráce) bylo proplaceno celkem 3,61 mld. Kč. Z celkového rozpočtu na osu zbývají asi 3 % k zazávazkování.

V ose V Technická pomoc a CSV bylo proplaceno celkem cca 250 mil. Kč. Z celkové alokace zbývá k zazávazkování ještě podstatná část – asi 33 % (nevyužité prostředky budou přesunuty v rámci modifikace). Dále byly prezentovány příklady projektů realizovaných v roce 2014 a plán pro rok 2015 včetně novinek v rámci Celostátní sítě pro venkov (dále také „CSV“). Jedná se jak o organizační změnu k 1. 1. 2015 na regionální úrovni, tak i o rozšíření cílů CSV pro nové programovací období, zejména o oblast inovací.

K posledním kolům příjmu žádostí informoval, že 21. kolo proběhlo na pozemkové úpravy, kde byly ještě připraveny poslední projekty Státního pozemkového úřadu, u kterých nyní probíhá administrace, jedná se o 52 žádostí.

Na leden 2015 bylo vyhlášeno 22. kolo na projekty spolupráce v ose IV s cílem zaměřit se na předávání správné praxe a postupů, zejména v oblasti evaluace a monitoringu.

Předmětem jednoho z bodů dnešního jednání je příprava doplnění 22. kola pro opatření Modernizace zemědělských podniků, konkrétně strojního vybavení. To koresponduje s cílem vyčerpat zbývající prostředky smysluplně a zároveň prostřednictvím opatření, které administrativa zvládne tak, aby do 30. června 2015 mohly být podány žádosti o proplacení.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala J. Taberymu za prezentaci stavu implementace PRV a vyzvala členy k dotazům či poznámkám k tomuto bodu.



EVROPSKÝ ZEMĚLŠKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLŠTVÍ

Jelikož ze strany přítomných nebyly vzneseny žádné otázky či komentáře, uzavřela tento bod jednání s tím, že členové MV berou prezentované informace na vědomí.

### **Bod 3) Úpravy programového dokumentu – PRV 2007-2013**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** představila bod jednání a požádala pana ředitele Taberyho, aby se ujal prezentace.

**J. Tabery (MZe)** navázal na předchozí prezentaci, kde byla uvedena konkrétní čísla. 11. modifikace se primárně týká dočerpání celkové alokace PRV 2007-2013 a přeskupení prostředků u jednotlivých os směrem ke konkrétním opatřením. Jedná se o částku 1,7 – 1,8 mld. Kč. Tato částka pochází jednak z nedokončených projektů, korekcí a sankcí a dále také z úspor v rámci realizovaných výběrových řízení. Svou roli zde hrají i změny kurzu Kč/EUR. Volné finanční prostředky by měly směřovat částečně do opatření osy II, konkrétně do znevýhodněných oblastí, a částečně do rychle realizovatelných investic v ose I. V prezentaci jsou uvedeny konkrétní částky v jednotlivých osách. Je zřejmé, že 1 mld. Kč v ose III není možné vyčerpat prostřednictvím infrastruktury nebo nárůstu stavebních prací (s ohledem na krátký termín pro realizaci). V ose II chybí ze stávajícího rozpočtu asi 2,3 mld. Kč, z toho jsou odečtena i projektová opatření z osy II. Vize MZe je taková, že 700 – 800 mil. Kč by bylo využito na platby v LFA, 700 mil. Kč na Modernizace zemědělských podniků (především na některé stroje a technologie pro živočišnou výrobu), 200 mil. Kč na Přidávání hodnoty potravinářským a zemědělským produktům (zde budou upřednostňovány rychle realizovatelné výdaje). Po komunikaci v rámci pracovní skupiny MV existuje možnost na uvolnění cca 100 mil. Kč na lesnickou techniku. I zde bude záležet na možnosti rychlého vyčerpání přidělené částky a také na možnosti rychlé kontroly za strany SZIF.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za prezentaci úprav programového dokumentu a vyzvala členy k dotazům či poznámkám k tomuto bodu.

**J. Kalafut (SVOL)** sdělil, že SVOL hodnotí kladně, že je kalkulováno s lesnickou technikou a dotázal se na další postup při rozdělování zbývající alokace, zda bude toto rozdělování odsouhlasováno MV PRV.

**P. Sekáč (MZe)** odpověděl, že tento návrh na úpravu Pravidel a rozsahu opatření bude odsouhlasován per rollam. MZe právě s ohledem na čas a potřebné lhůty předkládá 11. modifikaci, aby byl schválen finanční rámec vůči Programu. Detaily vlastního nastavení opatření se budou řešit per rollam. Požádal členy MV o vstřícnost při projednávání všech úprav k lesnickým i potravinářským investicím, aby byly pokud možno schváleny ve zkrácených lhůtách. Je třeba, aby MZe a platební agentura zvládly administraci těchto změn. Je důležité, aby i u těchto opatření byly dány jasné priority a technologie. Dále upozornil, že v daných lhůtách nebudou všechny technologie na trhu k dostání a bude potřeba pohybovat se ve lhůtách 2 – 3 měsíců na administraci a vlastní nákup. Je třeba počítat s tím, že se žadatelé budou obracet i do zahraničí a je třeba vyřešit, co se v daném čase stihne a na jaké priority se modifikace zaměří.

**J. Tabery (MZe)** doplnil Ing. Sekáče s tím, aby členové MV očekávali standardní procedury ze strany ŘO, aby byly v těchto otázkách vyřešeny konkrétní podrobnosti. Prioritou je finanční částky zpracovat v rámci modifikace.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za otázku a její zodpovězení.



EVROPSKÝ ZEMĚLŠKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLŠTVÍ

Protože nebyly vzneseny žádné další otázky k projednávanému bodu, uzavřela tento bod jednání s tím, že členové MV berou prezentované informace na vědomí.

#### **Bod 4) Schválení podmínek pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** zahájila další bod zasedání, upozornila, že tento bod bude členům MV předkládán ke schválení a požádala pana ředitele Taberyho o představení návrhu.

**J. Tabery (MZe)** – poděkoval za slovo a uvedl, že opatření Modernizace zemědělských podniků bylo předjednáno pracovní skupinou a ještě dnes došlo po diskusi k úpravám. Toto opatření je zaměřeno na podporu citlivých komodit živočišné výroby jak z pohledu výdajů, tak i nastavením preferencí a jejich kombinací. Limit na 1 žádost bude 15 mil. Kč, což je informace nad rámec toho, co bude MV schvalovat.

U preferenčních kritérií je kladen důraz na zemědělskou činnost podniků, takže na příjmy z prvovýroby. Dále bude hodnoceno snížení požadované míry dotace. Napříč programovým obdobím je důležitá generační obměna a podpora mladých zemědělců a zaměstnávání mladých zaměstnanců. Svoje místo má environmentální aspekt, tj. nachází-li se projekt v chráněném území. Dále je preferováno i snížení nezaměstnanosti. Usnesení vlády vydané na podzim 2013 ukládá zaměřit projektová opatření na nejvíce problematický Moravskoslezský kraj, což je zde rovněž zohledněno. Stěžejní je v tomto opatření rozdělení některých komodit. Výrazně jsou zde zvýhodněni producenti ovoce, zeleniny a révy vinné, o něco méně (15 body) jsou zvýhodněny brambory, chmel, okrasné rostliny a živočišná výroba, která má podle zatížení dobytčí jednotkou další možnosti zvýhodnění.

Po dohodě pana ministra se zástupci AK, ASZ a ZS bylo zrušeno kritérium preferující malé projekty. Při rovném počtu bodů bude preferován nižší finanční požadavek na dotaci. Dále byly představeny jednotlivé kódy způsobilých výdajů (viz podkladové materiály pro jednání MV). I v těchto kódech dochází ještě ke změnám, kde budou v kódu 15 zrušeny traktory (tento kód se bude vztahovat na veškerou ostatní uvedenou techniku). Dále uvedl podnět týkající se doplnění seznamu strojů pro školkařskou činnost, o které byl ŘO PRV požádán odborným útvarem MZe.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za přestavení podmínek pro opatření Modernizace zemědělských podniků a vyzvala členy k dotazům či připomínkám. Poté, co nebyly žádné dotazy ani připomínky, J. Beneš Špalková požádala členy MV o hlasování o uvedených podmínkách.

1) Návrh na hlasování: Schválení podmínek pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků.

**Nikdo z přítomných nebyl proti.**

**3 z přítomných se zdrželi hlasování.**

**33 přítomných bylo pro.**

**Závěr: Podmínky pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků byly schváleny.**



## **Bod 5) Informace o průběžném/ex-post hodnocení Programu rozvoje venkova – průběžné hodnocení PRV 2007–2013**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** uvedla bod 5 jednání a požádala o slovo zástupce hodnotitele společnost KPMG.

**J. Filkuka (KPMG)** na úvod seznámil přítomné s aktivitami evaluačního procesu, v rámci kterého probíhá v současné době zpracování prvního výstupu. Nastínil obsah svého vystoupení, v rámci kterého byly představeny následující body: rámec evaluace PRV, představení tým hodnotitelů, časový harmonogram projektu, obsah toho co bylo v rámci evaluace zpracováno, představení obsahu prvního výstupů hodnocení (úvodní zpráva a hodnocení) a další plánované kroky v rámci evaluace PRV.

Cíle hodnocení:

- prověřit, jak efektivně byly vynaloženy prostředky EZFRV v rámci tohoto programu;
- jaké byly jeho socioekonomické dopady a dopady na životní prostředí a vliv na priority EU;
- posouzení faktorů, které vedly k úspěšnému provádění programu, případně jaké byly oblasti, které by se do budoucna daly zlepšit.

Výstupy budou zpracovány ve formě 2 průběžných hodnotících zpráv. První zpráva se zpracovává a první draft bude připraven na začátku prosince, dále bude zpracována druhá průběžná hodnotící zpráva a poslední výstup bude zpráva z ex-post hodnocení celého PRV za období 2007-2015 (celé realizační období). Při evaluaci bude posouzeno, jak byly naplněny cíle tohoto programu, budou využity k hodnocení i předchozí evaluační výstupy a dosavadní hodnocení PRV. V závěru projektu vznikne kompletní výstup hodnotící PRV jako celek za celé programové období.

Byl představen detailní harmonogram prací (viz podkladové dokumenty).

**M. Kavka (KPMG)** představil, co se událo od dubna 2014, kdy se projekt rozběhl. Na základě podkladové dokumentace od ŘO PRV byla zpracována úvodní zpráva o hodnocení, což je důležitý materiál z pohledu projektového řízení (předán v září 2014). Na to navazovala jedna z nejnáročnějších etap projektu – sběr dat (probíhal v měsících září-říjen). Bylo zde několik aktivit, které se týkaly i členů MV, za což bylo poděkováno. Proběhla setkání i se zástupci ŘO PRV a platební agentury, kdy se probrala jednotlivá opatření s odpovědnými pracovníky, kteří mají opatření na starost. Důležitá byla práce v terénu, kdy proběhlo 12 návštěv u příjemců podpory. Bylo spuštěno pilotní on-line dotazníkové šetření, které bylo zaměřeno na opatření I.1.1 Modernizace zemědělských podniků. Dotazníkové šetření se momentálně zpracovává a první výsledky ukazují, že k němu příjemci přistupovali velmi zodpovědně a výsledné procento odpovídajících respondentů je okolo 40 %.

Od října také probíhá ve spolupráci s ÚZEI vypracování pilotní kontrafaktuální analýzy z dat FADN (výstupy jsou předběžně zpracovány a budou důležitým zdrojem informací, které budou použity v první průběžné zprávě). V současné době se finalizuje etapa zaměřená na revizi a analýzu získaných dat a ve spolupráci s kolegy z Maďarska se pracuje na výstupech průběžné evaluační zprávy. Ta by měla být připravena k 8. prosinci do připomínkového řízení.



EVROPSKÝ ZEMĚLÉSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLÉSTVÍ

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za představené informace o průběžném a ex-post hodnocení PRV 2007-2013 a vyzvala přítomné k dotazům nebo poznámkám k této oblasti.

Vzhledem k tomu, že se nikdo o slovo nepřihlásil, byl tento bod uzavřen s tím, že MV PRV jej bere vědomí.

### **Bod 6) Informace o aktuálním stavu přípravy PRV 2014 - 2020**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** uvedla další bod jednání týkající se přípravy PRV 2014–2020 a předala slovo Ing. Pavlu Sekáčovi, vrchnímu řediteli Sekce přímých plateb a rozvoje venkova, MZe.

**P. Sekáč (MZe)** v úvodu seznámil účastníky jednání s chronologií přípravy PRV 2014-2020 (viz podkladové dokumenty). V nejbližším období, tj. i na dnešním jednání i zítra budou probíhat první bilaterální jednání k připomínkám zaslaným EK. Až bude nalezena shoda a připomínky budou zpracovány do programového dokumentu, projde Program znovu procedurou schvalování na úrovni EU. Upozornil na časový přes, neboť v ČR byla možnost do 17. 11. 2014 předložit EK aktualizované programy. Kdyby se to podařilo a proběhl i proces projednání vládou, byl by PRV schválený velmi brzy. Nicméně z procedurálních důvodů (předložení připomínek EK až 23. 10. 2014) a vzhledem k velkému objemu připomínek, teprve zahajujeme technické konzultace. Na zasedání Zemědělského výboru EK dne 17. 11. v Bruselu zaznělo, že se EK bude maximálně snažit urychlit proces projednávání a schvalování programů rozvoje venkova a v optimistické variantě je možné, že bude PRV pro ČR předložen EK ke schválení v 1. čtvrtletí příštího roku, eventuelně i velmi záhy po novém roce. Tím by se vše dostalo mimo legislativní tíseň, zejména z důvodu přijímání žádostí o dotaci v rámci plošných plateb, kde je stanoven pevný termín k 15. 5. 2015. Proto se nyní s maximálním možným nasazením pracuje na nalezení shody s EK nad textem programového dokumentu. Dále informoval, že ostatní členské státy obdržely obdobný objem připomínek EK, nicméně zdůraznil, že i tak je počet 350 připomínek značný a že třetina z nich je zásadních, tedy mohou změnit ráz a povahu některých opatření, tak jak byla předložena.

Informoval, že MZe ke dni konání zasedání MV PRV obdrželo fichi DG Agri, která specifikuje, jak se mají nastavovat parametry LFA oblastí. Informoval, že proces hledání konsensu na úrovni 28 států je velmi složitý a plošně po celé Evropě vládne značná nervozita. Všichni, zejména okolní státy, se ptají, zda u nich nenastane legislativní nouze, protože v květnu 2015 se budou přijímat žádosti právě na tato plošná opatření, ale Program nemusí být ještě schválen (EK říká, že schvalovací proces může probíhat až do června 2015). To znamená, že v současné době se zatím pracuje s dokumenty, které nemusí být ve finálním znění. Zároveň běží diskuse k dočerpání stávajících starých programů (např. polská iniciativa u investic navrhuje čerpání pro poslední rok v režimu  $n+2$  ale  $n+3$  – tj. aby bylo možno čerpat do r. 2016).

Z obdržených připomínek vyplývá, že bude kladen mnohem větší důraz na ověřitelnost a kontrolovatelnost daných opatření. Další skupina připomínek je směřována k systému administrace a základním podmínkám jednotlivých opatření. EK například v případě metody LEADER doporučuje, aby možnosti podpor byly otevřenější k aktivitám, které nejsou v PRV zmiňovány, a to navzdory tomu, že z naší strany byla snaha o vyspecifikování přesnějších kritérií přijatelnosti a upřesnění pole působnosti LEADER



EVROPSKÝ ZEMĚDĚLSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

v zemědělství a LEADERu jako nové aktivity v ostatních fondech. Je zde velké nebezpečí, že tento druh připomínek by mohl vést k obrovské bezbřehosti aktivit. Na druhé straně zde vyvstává otázka, jak celý systém kontrolovat, jak celou problematiku uchopit. A zde je příčina toho, že jsou některé projektové ideje utlumeny již v počátcích, protože není jasné, jak bude zajištěna kontrolovatelnost, doložitelnost, prokazatelnost všech výdajů (což je požadavek evropské legislativy).

Programový dokument musí také dle EK obsahovat detailnější vysvětlení provázanosti na první pilíř SZP. Problematická oblast, kterou bude Komisi nutno vysvětlit, je nastavení intenzity chovu hospodářských zvířat v Agroenvironmentálně klimatických opatřeních, v LFA oblastech a ekologickém zemědělství. Nové fiche některé detaily již vysvětlují a zbytek bude předmětem jednání v rámci technických konzultací. Další z kapitol k řešení je neslučitelnost návrhu podpory Dobra životní podmínky zvířat s evropskou legislativou v určitém procentu rámce – i zde hledáme možnosti vysvětlení a shody s EK.

Vzhledem k napjatým termínům, k legislativní nejistotě a z toho všeho plynoucího vzrůstajícího napětí ze strany zemědělské veřejnosti by bylo příhodné, kdyby ze strany Komise zaznělo ujištění o úzké kooperaci/spolupráci v této oblasti.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala Ing. Sekáčovi za předložené informace o aktuálním stavu přípravy PRV 2014 - 2020 a nabídla možnost doplňujícího vystoupení zástupci EK.

**F. Lozano Gallego (EK, DG Agri)** zodpověděl otázku Ing. Sekáče: *„Všichni víme, že právní rámec velice detailně upravuje rozvoj venkova a má v sobě několik nových prvků, jako strategické programování, a to proto, abychom si byli jisti, že podpory budou skutečně zacílené tam, kde je to nejvíce potřeba v tom kterém členském státě. Zkušenosti z předcházejícího období, zejména v souvislosti se strukturálními fondy, ani ne tak s PRV, v mnoha případech poukázaly na to, že veřejné prostředky členských států byly využity na financování infrastruktury a akce či projekty, které nebyly nejvíc potřebné v kontextu ekonomické krize v členských státech. Proto Evropský Parlament i Rada trvali na řádném zacílení peněz z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, a to na oblasti, kde ekonomický přínos či dopad bude maximální, kde to povede k vytváření pracovních příležitostí a k růstu. Evropský parlament připravil nařízení, kde jsou jasně dané priority, které zajistí, že finanční prostředky budou alokovány do těch oblastí, kde budou mít největší ekonomický dopad a přínos. Takto přistupujeme ke všem programům, které obdržíme od všech členských států.“*

K PRV v ČR: *„ČR má velice dobře vypracovaný program díky konzultacím před vlastním předložením EK. Toho si Komise velice cení. Je to dobrý přístup všechno prodiskutovat, ale výsledkem bylo nepatrné zpoždění s předložením Programu. EK přistoupila k PRV stejně jako k ostatním, nicméně se rovněž zpozdila asi o 5 dnů oproti konečné lhůtě dané Nařízením. EK má mnoho práce s projednáním všech posledních verzí programů. 355 připomínek k PRV není nic indikativního. Z těchto 355 připomínek jich byla řada čistě administrativního charakteru.“*

Konstatoval, že EK nezpochybňuje přístup ČR, spíše se táže na doplňující informace, aby si byla jista, že navrhované priority budou v souladu s prioritami EU a že potřeby identifikované v analýze budou skutečně nejvhodnější pro ČR. V dopise zaslaném s připomínkami nebylo jediné stanovisko, které by ČR něco zakazovalo. EK dala několik nabídek na různé úpravy a snažila se u některých návrhů získat odůvodnění, protože EK





EVROPSKÝ ZEMĚDĚLSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

po schválení rovněž nese odpovědnost za ten daný Program. Závažné obtíže s PRV EK neměla.

EK považuje PRV za velmi konvenční program, protože většina prostředků je alokována do zemědělství a pro farmy ve znevýhodněných oblastech. EK se obávala zanedbání problematiky rozvoje venkova v rámci ČR, ale akceptuje vysvětlení týkající se využití metody LEADER i v rámci dalších operačních programů. Doporučil, aby byla větší pozornost věnována podpoře vzdělávání a poradenství. Tyto oblasti považuje EK za velmi důležité.

Dle EK by se měla politika rozvoje venkova zabývat zásadní otázkou, a to vyšší přidanou hodnotou zemědělské produkce. Zvýšená produkce českého zemědělství není zárukou udržitelnosti a kontinuity všech zemědělských činností. Bude velmi těžké cenově konkurovat ostatním státům, ale o to by nemělo jít. ČR by se měla věnovat kvalitě a integraci, aby se podařilo zemědělské produkci přidat vyšší přidanou hodnotu. Tam leží budoucnost. Zástupci EK rádi tyto otázky proberou na zítřejším jednání.

Položil další důležitou otázku, kterou je, zda je možné politiku rozvoje venkova jakkoli zjednodušit. EK by ráda vyzvala české orgány, aby šly pokud možno tímto směrem. U agro-envi opatření si F. L Gallego není jist, zda české orgány budou chtít prodiskutovat možné zjednodušení. Některá se budou těžko kontrolovat a budou pro platební agenturu znamenat administrativní břemeno.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za vysvětlující informace k jednotlivým dosud probíraným bodům a poznamenala, že souhlasí s tím, že by se na jednání MV PRV neměly probírat technické záležitosti připomínek. Následně vyzvala přítomné k diskusi, případně k doplnění informací k jednotlivým bodům, které na jednání dosud zazněly.

**M. Pýcha (Zemědělský svaz)** uvedl, že mají předloženo několik bodů včetně strategického realizačního plánu PRV na rok 2015, kde je uvedeno, že další kolo na investice bude otevřeno až na podzim 2015. Zemědělský svaz (dále jen „ZS“) přitom inicioval, aby bylo toto kolo otevřeno co nejdříve. Ve svých aktivitách ZS ale naráží stále na to, že evropské orgány nestíhají termíny, které si samy nastavily. Reforma SZP se vyjednává od roku 2010. Jsme v roce 2015, máme roční přechodné období, a zemědělci v mnoha případech do dneška nevědí, co budou dělat příští rok. Zemědělci dnes nastavují osevňovací postupy, dnes dělají rozhodnutí, které se týkají dlouhodobého fungování a přitom nejsou nastavena jasná pravidla. Uznává, že jednání jsou složitá, ale pokud by procesy na evropské úrovni měly postupovat touto rychlostí i nadále, tak by se s vyjednáváním podmínek pro období po roce 2020 mělo začít již nyní. Takto není možné fungovat, protože zemědělci potřebují určitou stabilitu. Poukázal na hovory o cílech jako je konkurenceschopnost, zaměstnanost, environmentální aspekt a při tom mnohé kroky EK či jiných evropských orgánů tyto kroky komplikují a zesložitují. Příkladem je administrativní greeningu a vůbec celého I. pilíře. Zemědělce zavalujeme stále novou administrativou a při tom jim v termínech nejsou dány dostatečné informace nutné pro jejich správné chování a rozhodování. Pokud se evropské orgány nad tímto stavem nezamyslí a nepodniknou kroky k nápravě, tak se můžeme dostat do situace, že nebudeme schopni finance čerpat. Nové programové období se mělo začít čerpat od začátku roku 2014. Blíží se rok 2015 a teprve v něm by se mělo začít s čerpáním – přidělené prostředky by se přitom měli vyčerpat do roku 2020. Možná zase bude



připraveno nějaké přechodné období. Avšak při tomto systému bychom se pak mohli pohybovat od jednoho přechodného období k druhému. Směrem k zástupcům EK je třeba uvést, že diskuse mezi partnery v ČR o nastavení nového PRV je velmi složitá a citlivá, je třeba reflektovat historický vývoj, nastavení a výrobní strukturu ČR. Nebylo tedy vůbec jednoduché, aby se došlo k nějakému konsensu. EK má pochopitelně nějaké cíle a priority, ale musí respektovat pohledy i jednotlivých členských zemí, a to především v případě vypořádávání zmiňovaných 350 připomínek.

**B. Belada (Agrární komora)** Souhlasí s vystoupením pana Pýchy – jeho názor koresponduje s názorem Agrární komory. Požádal zástupce EK, aby proces schvalování PRV byl co nejrychlejší. Pro to, aby zemědělci a potravináři byli co nejvíce konkurenceschopní, je třeba, aby první výzvy z nového programu byly co nejdříve (hlavně v oblasti stavebních investic). Pokud bude první kolo příjmu žádostí s touto tematikou v září/říjnu 2015, tak se toho již vzhledem k ročnímu období moc nezrealizuje. Týká se to i nárokových opatření, jako je LFA, kde je nepříznivé, když 18. listopadu přijde fiche z EU, která samozřejmě ovlivní způsob výplaty.

Položil otázku, kdy je předpoklad, že bude nový PRV schválen – jestli je možno sdělit nějaký termín.

**F. Lozano Gallego (EK, DG Agri)** k problematice sdělil, že tato otázka není otázka na Komisi. EK navrhla reformu, o které se rozsáhle diskutovalo se sociálními partnery, s Evropským parlamentem a Evropskou radou a na základě toho se odvíjela legislativa. EK je povinna zajistit, že daná legislativa je naplňována tak, jak ji schválil Parlament a Rada. Tyto předpisy samozřejmě obsahují i priority tak, jak je schválil Parlament a Rada. Legislativa umožňuje, že se vezmou v úvahu všechna specifika každého členského státu. Každý takový problém se musí brát v úvahu a EK spolupracuje s českými orgány, aby zajistila, že legislativa je kompatibilní se zvláštním charakterem ČR. Nechce vnucovat nic, co by nebylo akceptovatelné. Toto se děje ve prospěch členských zemí. EK se snaží spolu s českými orgány nastavit PRV, který respektuje jak obecné priority tak i všechny specifické rysy ČR. Byrokracie je pro zemědělce obtížnější, což EK pozoruje i na řadě dalších míst v Evropě. Je těžší to ovlivňovat, než se ze začátku předpokládalo. V současné chvíli je nutné pohybovat v rámci tohoto kontextu.

Dále sdělil, že letos bude schválen jen velmi omezený počet programů rozvoje venkova. Celkově je v rámci EU předloženo EK asi 130 – 140 programů a předpoklad je, že do konce roku 2014 jich bude schváleno přibližně 10. Poté ještě budou následovat dvě vlny schvalování. EK má v úmyslu práci maximálně zrychlit, aby členské státy alespoň některé výzvy vyhlásily, a to možná ještě předtím, než bude daný Program Komisí oficiálně schválen.

**M. Pýcha (Zemědělský svaz)** doplnil pana Beladu a položil směrem k zástupcům EK totožnou otázku – kdy se předpokládá schválení PRV. Jak dlouho od okamžiku, kdy budou s ČR vysvětleny všechny otázky, se předpokládá dokončení schvalovacího procesu.

**F. Lozano Gallego (EK, DG Agri)** odpověděl, že EK nezná konkrétní termín. ČR byl poslán oficiální dopis a EK dosud nemá reakci. Tato reakce bude prostudována, EK projde PRV podrobně po jednotlivých opatřeních a poté musí být dosaženo znění, které bude akceptovatelné jak pro ČR tak pro EK. Je nutné vzít také v potaz interní schvalovací procedury v rámci EK, zejména projednání s DG ENVI, kteří se bude vyjadřovat k agro-



EVROPSKÝ ZEMĚDĚLSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

envi opatření. V novém programovém období musí ČR splnit celou řadu předběžných podmínek. Do té doby nemůže být implementován Program. Přesný termín schválení Programu z těchto důvodů zatím není znám. EK se bude snažit o maximální urychlení toho procesu.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za vysvětlení a doplnila, že ČR pravděpodobně přistoupí k tomu, že v zájmu urychlení schvalovacího procesu budou některé sporné oblasti z programového dokumentu vyjmuty a jejich projednání a schválení ERK bude odsunuto na pozdější termín. Jedná se zejména o některá nově zaváděná opatření či podmínky, jejichž implementace je předpokládána až za 2-3 roky.

**P. Sekáč (MZe)** doplnil, že možnost vyjmutí určité části z programového dokumentu je dostupná všem 28 členským státům. Náš program byl předložen s filozofií nějakého určitého vývoje v některých ekonomických směrech (např. u LFA nebo welfare). Nicméně v roce 2017 bude třeba zahájit diskuse (které budou v kontextu I. pilíře), jestli bude v roce 2018 s ohledem na legislativu možno převádět prostředky z I. pilíře do II. pilíře. V souvislosti s tím budou sporné otázky, které nyní brání Komisi v akceptování našich návrhů a schválení programu, vyňaty (např. oblast spojená s intenzitami) a budou předloženy společně s balíkem otázek, které má ČR možno projednávat k roku 2017 o případném převodu mezi I. a II. pilířem. V roce 2017 budou následně všechny otázky shrnuty, prodiskutovány a bude připravena modifikace programu.

**V. Hlaváček (Agrární komora)** vznesl dotaz k tomu, které země budou schváleny (dle jeho informace mají být některé země schváleny a některé nikoliv).

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** před předáním slova zástupci EK podala informaci, že některé státy poslaly PRV ještě dříve než my, takže je předpoklad, že se bude vycházet z této skutečnosti.

**F. Lozano Gallego (EK, DG Agri)** sdělil, že debaty jsou poměrně daleko. Nejblíže ke schválení jsou patrně Dánsko a též Finsko, které předložilo program v únoru. Dále bude schválen jeden rámcový program z Německa, který musí být schválený před ostatními programy, ale tam se nejedná o finance. Rovněž Španělsko má připraven program, který je zastřešujícím rámcem pro všechny ostatní programy a nejde v něm o finance. Ve 2. skupině byly přijaty Programy v květnu – červnu 2014, zde byla práce rychlejší, zatímco Program z ČR spolu s dalšími byl předán těsně před konečným termínem (v červenci 2014).

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** doplnila, že při přípravě stávajícího programového období jsme byli spolu se Švédskem první. Na straně MZe bylo určité zdržení při předložení programu, které bylo zapříčiněno objektivními okolnostmi (změna vlády), přesto byla ze strany MZe snaha předložit program co nejdříve s ohledem na dané okolnosti.

Vzhledem k tomu, že se dále již nikdo o slovo nepřihlásil, byl tento bod uzavřen s tím, že MV PRV bere vědomí informace o aktuálním stavu přípravy PRV na období 2014-2020. Následně byla vyhlášena přestávka.



## **Bod 7) Komunikační strategie PRV 2014-2020 pro rok 2015**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** uvedla další bod jednání a požádala pana Taberyho o představení připravené komunikační strategie.

**J. Tabery (MZe)** Připravovaná informační a propagační strategie (viz podkladové dokumenty) je vzhledem k zařazení mezi Evropské strukturální a investiční fondy (dále také ESI fondy) připravovaná novým způsobem. Je třeba nastavit jednotný řád, jakým způsobem bude probíhat propagace programů v novém programovém období. Strategie by měla být předložena ke schválení do 6 měsíců po přijetí programu. Vzhledem k tomu, že je však nutno realizovat komunikační aktivity již před schválením PRV, je již na tomto jednání je představen základní rámec toho, jak bude propagace programu probíhat. Cílem je zlepšit povědomí a znalost obsahu PRV, zajistit snadný a komfortní přístup k informacím a celkově zvyšovat informovanost o cílech SZP. Je třeba pružně reagovat a následně využívat nové komunikační nástroje. Dlouhodobě mezi cílové skupiny patří celá široká veřejnost a máme řadu osvědčených styčných bodů, které v této oblasti figurují. Naším záměrem je požadovaná sdělení přenést cílové skupině co nejrychleji a nejefektivněji podle toho, co nám dané podmínky nabízejí. Ke komunikačním nástrojům je možno říci, že jedna linie komunikace probíhá ve vztahu k médiím. Mediální komunikace typu reklamy probíhá v souladu se Společnou komunikační strategií MMR. Výčet komunikačních nástrojů/aktivit není konečný a bude každoročně aktualizován. Důležitou součástí je on-line komunikace, např. specifické webové stránky pro evropské strukturální investiční fondy. Webový portál PRV bude upravován tak, aby byl jednotnější s portálem SZIF, byl snadno dostupný a poskytoval přehlednější informace od Pravidel až po průběh administrace jednotlivých kol. K úspěšným prezentačním aktivitám patří přímá komunikace například formou konferencí, veletrhů a dalších akcí pro veřejnost. Dále jsou v příložených materiálech představeny doplňkové komunikační nástroje.

Finance na tuto aktivitu se zatím čerpají ze stávajícího rozpočtu PRV 2007-2013, ale postupně, jak bude nabíhat nové programové období, budou finance čerpány z nové alokace PRV 2014-2020. V příslušných kódech bude vyčleněno zhruba 57 mil. Kč. Synergicky zde budou působit komunikační aktivit MMR financované z Operačního programu Technická pomoc, které bude představovat akce zastřešující všechny ESI fondy. Nakonec představil plán konkrétních aktivit pro rok 2015 a systém jejich monitorování.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za představení prezentace a požádala přítomné o doplnění případně o sdělení poznámky k této navrhované komunikační strategii na příští rok. Nikdo se do diskuse nepřihlásil, proto bylo přistoupeno k hlasování k předloženému návrhu.

2) Návrh na hlasování: Schválení Komunikační strategie PRV 2014-2020 pro rok 2015.

**Nikdo z přítomných nebyl proti.**

**0 z přítomných se zdržel hlasování.**

**36 přítomných bylo pro.**

**Závěr: Komunikační strategie PRV 2014-2020 pro rok 2015 byla schválena.**



## Bod 8) Strategický realizační plán PRV 2014-2020 pro rok 2015

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** uvedla 8. bod jednání týkající se Strategického realizačního plánu PRV 2014–2020 pro rok 2015 a předala slovo panu Taberymu.

**J. Tabery (MZe)** Tento bod je očekáván jak ze strany potenciálních žadatelů, tak v rámci Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy. Ze strany premiéra byla vznesena žádost, aby se do konce roku vyjasnilo, jaký typ projektů bude v roce 2015 otevřen. Základní rámec vychází z Akčního plánu implementace SZP, který prošel interním schvalovacím procesem na MZe (tato verze může být ještě vzhledem k vývoji pozměněna). Jsou zde velká očekávání a vše závisí na schválení PRV ze strany EK, aby byly podmínky dostatečně uchopitelné při nastavování konkrétních ustanovení pravidel, při doladění metodiky nařízení vlády a vůbec celého objasnění celkového nastavení. To samozřejmě souvisí i s nastavením systému na SZIF, aby bylo vše funkční, aby bylo možno vše administrovat a i zde je třeba mít specifikováno konkrétní nastavení vstupů, bez kterého nelze systém doladit. Přes to všechno je pro MZe prioritou spustit celý systém co nejdříve. V roce 2015 se předpokládá spuštění plošných plateb v klasickém každoročním termínu v polovině dubna až konec května 2015 a pro vybraná projektová opatření je zde uveden mezní termín září 2015 (zde může dojít v souvislosti s vývojem k určitému posunu dopředu). Celková předpokládaná částka pro příští rok činí necelých 15 mld. Kč, u projektových opatření je celková částka počítána jako dvojnásobek roční alokace.

V rámci jednotné žádosti by v dubnu měly být přijímány žádosti na AEKO, ekologické zemědělství, LFA, Natura 2000, lesy, zalesňování, investice do lesnických oblastí, welfare zvířat (pokud se podaří vše doladit). U projektových opatření se čeká na otevření kola k investicím do hmotného majetku (jak do modernizace zemědělských podniků, tak zpracování zemědělských produktů u potravinářů). Dále se pozitivně vyvíjí oblast nastavení pravidel pro pozemkové úpravy a lesnickou infrastrukturu (i zde je předpoklad spuštění v roce 2015). S ohledem na potřebu zemědělství v oblasti generační obměny je plánováno otevření opatření k zahájení činnosti mladých zemědělců. Projektová opatření zaměřená na lesnictví předpokládají otevření v řadě opatření: například preventivní opatření, obnova lesních porostů, neproduktivní investice atd. Zvýšenou pozornost bude třeba věnovat otevření nového typu výzev, kterým je oblast spolupráce/inovace (v oblasti zlepšování výrobních postupů, technologií u zemědělců, zemědělských investic a u potravinářů). U novinek týkajících se oblasti spolupráce, operačních skupin EIP atd., se předpokládá zařazení až od roku 2016 (předpoklad spuštění na podzim roku 2016).

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** poděkovala za představení prezentace a zahájila diskusi k tomuto bodu programu.

**B. Belada (Agrární komora)** přednesl připomínku k harmonogramu. Agrární komora souhlasí s rozvržením opatření, která by měla jít v té první vlně - především u investičních opatření. Vznesl žádost, aby opatření se zaměřením na investice byla spuštěna dříve - ideálně před prázdninami (tj. do konce června), aby se investice daly již v tom daném roce zahájit.

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** uvedla, že toto přání je MZe známo. *(Z pléna se připojil v průběhu vystoupení paní předsedkyně se stejnou žádostí*



EVROPSKÝ ZEMĚLÉSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA  
EVROPA INVESTUJE DO VENKOVSKÝCH OBLASTÍ



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA



MINISTERSTVO ZEMĚLSTVÍ

i *Zemědělský svaz*). Sdělila, že budou učiněny všechny kroky, které by umožnily tuto žádost realizovat.

Další dotazy/připomínky k tomuto bodu nebyly, proto zahájila hlasování k danému bodu.

3) *Návrh na hlasování: Schválení Strategického realizačního plánu Programu rozvoje venkova 2014-2020 pro rok 2015.*

**Nikdo z přítomných nebyl proti.**

**2 z přítomných se zdrželi hlasování.**

**34 přítomných bylo pro.**

**Závěr: Strategický realizační plán PRV 2014-2020 pro rok 2015 byl schválen.**

## **Bod 9) Další, závěr**

**J. Beneš Špalková (předsedkyně MV, MZe)** přistoupila k poslednímu bodu jednání a zeptala se, zda někdo z členů chce v této fázi vystoupit s připomínkami či poznámkami.

Poté, co se nikdo další do diskuse nepřihlásil, poděkovala předsedkyně MV PRV přítomným za konstruktivní přístup k bodům, o kterých bylo na jednání hlasováno, a poděkovala tlumočnicím za dobře odvedenou práci. Uvedla, že další MV bude pravděpodobně na jaře příštího roku.

## **Závěry jednání:**

- 1) Členové MV PRV schválili **Podmínky pro poskytování dotací pro podopatření I.1.1.1 Modernizace zemědělských podniků.**
- 2) Členové MV PRV schválili **Komunikační strategii PRV 2014-2020 pro rok 2015.**
- 3) Členové MV PRV schválili **Strategický realizační plán PRV 2014-2020 pro rok 2015.**
- 4) Členové MV PRV vzali na vědomí **informace o stavu implementace PRV 2007-2013 a plnění stanovených cílů a informace o úpravách programového dokumentu.**
- 5) Členové MV PRV vzali na vědomí **informace o průběžném a ex-post hodnocení PRV 2007 – 2013.**
- 6) Členové MV PRV vzali na vědomí **informace o stavu přípravy PRV 2014 – 2020.**