

Zápis ze 135. jednání Antibyrokratické komise MZe konaného dne 27. 7. 2022

Přítomni: Ing. František Winter, Bc. Daniela Augustinová, Ing. Ladislav Skopal, Ing. David Brož, Josef Hlahůlek, Romana Zemanová, Vít Hejna

Omluveni: Ing. Josef Čech, Kateřina Urbánková, Ing. Josef Stehlík, Ing. Jan Doležal, Ing. Bohumil Belada, Jaroslav Havel, Ing. Andrea Skřivánková, Ing. Miroslav Koberna, CSc., PhDr. Marcela Pánková, PhD.

Nepřítomni: RNDr. Jiří Mach

Hosté:

Ing. Vladimír Mana, L.L.M - náměstek pro řízení Sekce státní správy MŽP

Ing. Radek Lanč - náměstek člena vlády

Mgr. Daniela Albrecht – oddělení vnější legislativy MZe

Mgr. Ing. Jaroslav Šebek - zástupce ASZ ČR a Expertní skupiny MPO

1. Úvod

Úvodem předseda komise Ing. Winter informoval o programu 135. jednání ABK MZe:

- schválení programu
- kontrola a připomínky k zápisu ze 134. jednání ABK MZe
- diskuse s přizvanými hosty:
 - plnění úkolů z minulého jednání za účasti náměstka Ministerstva životního prostředí Ing. Vladimíra Many, LL.M
- nové podněty
- různé, jednání s ministrem zemědělství ze dne 14. 7. 2022 - informace předsedy komise
- závěr - stanovení termínu příštího jednání ABK

Výše uvedený program byl schválen všemi přítomnými členy komise.

2. Kontrola zápisu ze 134. jednání ABK MZe

Zápis ze 134. jednání ABK MZe byl schválen členy komise. Ing. Winter provedl kontrolu plnění úkolů vyplývajících z minulého jednání ABK dle zápisu:

- **jednání MŽP + ABK** : Ing. Stehlík, Mgr. Ing. Šebek, Ing. Čech - **podnět č. 392** *Stavební zákon-rekultivace ornice; č. 302* *umísťování zemědělských staveb v krajině; podnět č. 446* *MŽP - dopad zákona č. 41/2015 Sb. (pěstování RRD na velikostně omezených plochách v I. a II. třídě bonity zemědělského půdního fondu (dále jen ZPF) na základě rozhodnutí OOP); sloučeny podněty - podnět č. 415* *Územní plánování, změna staveb. zákona; podnět č. 460* *Mobilní oblouková hala a č. 484* *Plachtové haly;*

NM MŽP Ing. Mana - probíhá novelizace zákona o ochraně ZPF (v mezirezortním připomínkovém řízení) a zároveň je řešeno umístování a zjednodušování řízení u staveb fotovoltaických elektráren. V tuto chvíli nemáme nové informace.

NM MŽP Ing. Mana - aktuální stav věcné novely nového stavebního zákona: nyní se nachází v komisi Legislativní rady vlády (do 25.8.2022). Současně probíhá vypořádání připomínek zákona o jednotném environmentálním povolování, zde probíhá ještě návazná komunikace a jednání s MZe. Vláda ČR by měla projednat věcnou novelu stavebního zákona po termínu komunálních voleb (posléze v PSP a Parlamentu ČR).

Mgr. Albrecht - co se týče stavebního zákona, tak v rámci mezirezortního připomínkového řízení došlo ke shodě s MMR a nebudou se měnit parametry schvalování jednoduchých zemědělských staveb do 200 m².

Mgr. Ing. Šebek - rád bych podotknul, že došlo k zásadnímu pochybení a to, že ze zákona opět „vypadla“ tolikrát konzultována možnost bydlení pro zemědělce na farmách (již kdysi opakovaně konzultováno ze strany ABK se zástupci MZe, MMR i MŽP).

Mgr. Albrecht - tyto záležitosti se budou dle MMR konzultovat vždy prostřednictvím změn územního plánování.

Mgr. Ing. Šebek - s tímto návrhem kategoricky nesouhlasím, protože neodpovídá obecným standardům nejen v Evropě ale i ve světě. Není možné, aby farmář nemohl mít postavené bydlení na farmě a dojížděl několikrát denně na farmu několik desítek km. Na toto jsme již mnohokrát upozorňovali a konzultovali jak se zástupci MŽP, tak i MMR. Stavební zákon toto umožňoval před 5 lety a nám není jasné, proč to není možné v současné podobě zákona.

NM MŽP Ing. Mana - toto je ale záležitost pouze MMR, MŽP s bydlením zemědělců na farmách problém nemá.

Mgr. Albrecht - v roce 2017 došlo v tomto ohledu ve stavebním zákoně ke změně, a proto je nyní tato záležitost řešena v rámci územního plánování.

Ing. Winter - abychom předešli zbytečnému dohadování, vstoupíme jakožto zástupci ABK do jednání se zástupci MMR prostřednictvím náměstka člena vlády Ing. Sršně a ředitele odboru územního plánování MMR Ing. Vodného. Požádám o stanovení termínu a uskutečníme v této záležitosti společné jednání. O termínu vás budu informovat s dostatečným předstihem.

úkol: Ing. Winter - podněty zůstávají nadále ve sledování, stanovení termínu jednání se zástupci MMR (viz výše).

- Ing. Čech, Ing. Stehlík - **podnět č. 400** ČSÚ-MZe statistika stavu hosp. zvířat, **podnět č. 714** Výkaz ČSÚ Odp 5-01: komise nadále usiluje o co největšího sjednocení číselníků a sjednocení ukazatelů poskytovaných ČSÚ pro statistické účely a poskytovaných MZe pro účel vedení registrů.

Ing. Čech - proběhlo pilotní testování, do kterého se zapojilo 25 % respondentů a ze strany ČSÚ probíhá jeho vyhodnocení. Závěrem bude rozhodnutí, zda se od roku 2023 bude používat ze strany ČSÚ on-line systém vyplňování v rámci JŽ.

úkol: Ing. Čech - podnět je plněn průběžně a zůstává ve sledování, o výsledcích pilotního testování budu členy komise informovat na příštím jednání ABK MZe.

- Mgr. Ing. Šebek - definice **malých a středních podniků** (vznik registru): požadavek na vznik systémového registru malých a středních podniků ze strany ABK MZe nadále trvá.

Mgr. Ing. Šebek - na ES MPO se náš návrh nikam neposunul, primárně se řešily záležitosti ohledně situace s válkou na Ukrajině, nicméně v rozpočtovém výboru (RV) PSP se nyní rozvíjí aktivita na snižování administrativní zátěže podnikatelům, tam by se dal tento požadavek uplatnit.

V září 2022 proběhne další plánované jednání ES MPO, opět vnesu tento dotaz.

Ing. Winter - je velmi vhodné podnět projednat a zmínit i na jednání porady vedení MZe, zdali se registrem chceme zabývat.

úkol: Ing. Winter - podnět projednat s panem ministrem přímo, anebo prostřednictvím Porady vedení.

Mgr. Ing. Šebek - vznést dotaz ke vzniku registru na nejbližším jednání ES MPO, rovněž zkusit projednat podnět i na RV PSP a informovat členy ABK.

- p. Urbánková - **podnět č. 566 Porážky skotu na farmě:** naše legislativa umožňuje porážku pouze ve fixační kleci jateční pistolí, není dovolena porážka skotu střelnou zbraní na pastvinách za určitých vymezených pravidel. Nyní beze změny.

p. Urbánková - poslední jednání se zástupci SVS k podnětu proběhlo 27. 4. 2022, k dispozici dostali přeložené rozhodnutí německého Hessenského ministerstva zemědělství. Zástupci SVS se vyjádřili ve smyslu, že v tomto ohledu zatím nebudou podnikat žádné kroky k umožnění této porážky. Znění a překlad poskytnu členům po ukončení jednání. Žádný ze států EU nemá v současné době certifikovanou možnost této porážky, nicméně podmínky a možnost takové porážky mají upravené viz Hessen (více v zaslané příloze). Extenzivně chovaná zvířata na základě EU legislativy ze září 2021 poráží střelnou zbraní přímo na pastvině. Na pastvině dochází také k vykrvení, bez jakéhokoliv zachytu krve (poráží se tak většinou mladé kusy).

úkol: p. Urbánková - nadále pracovat na řešení podnětu, případné nové informace podat na příštím jednání komise.

*Podnět byl projednán s ministrem MZe (viz bod 4. Různé, diskuse).

- p. Urbánková, Ing. Stehlík - **podnět č. 646 Novela veterinárního zákona - připomínky:** podnět zůstává nadále ve sledování; SVS připravuje definici úprav VDJ u domácí porážky skotu.

p. Urbánková - viz předchozí jednání ABK, proběhlo jednání se zástupci SVS, novela uvádí 3 kusy ročně bez ohledu na věk zvířete (limit do 72 měsíců), takže ne přepočtem na VDJ.

úkol: p. Urbánková, Ing. Stehlík - podnět zůstává nadále ve sledování, případné nové informace podat na příštím jednání komise.

- Ing. Skopal - **podnět č. 654 Registrace honebních společenství:** provedli jsme kontrolu databáze na ÚHÚL, kde měly být dostupné informace jako jsou kontakty na zástupce HS v rejstříku (e-mail, tlf. číslo).

Ing. Winter - řešení úkolu trvá i nadále, v současné době neexistuje právní úprava, která by tuto povinnost HS ukládala a zveřejnění všech kontaktů je dobrovolné. Před dnešním jednáním komise proběhlo jednání s ŘO Ing. Žížkou. Musí dojít k úpravě legislativy. Obecně je registrováno pouze 1/3 všech honebních společenství. Budeme ještě jednat s vedením Asociace krajů ČR, aby se prostřednictvím hejtmanů zapracovalo na doplnění těchto údajů.

úkol: Ing. Winter - centrální registr HS s potřebnými údaji projednat s vedením Asociace krajů ČR. Informovat členy o výsledku na příštím jednání komise.

*Podnět byl projednán s ministrem MZe (viz bod 4. Různé, diskuse).

- p. Hejna, Ing. Doležal - **podnět č. 676** *Formulář "Veterinární osvědčení a zdravotní potvrzení k přemístění zvířete"*: autor poukazuje na nadbytečnou administrativní zátěž, když musí formulář společně s kartami zvířat a kolkem dovézt na KVS, kde vše opět potvrdí. Jednání se zástupci SVS a stanoviska k podnětu jsou k dispozici v zápisu ze 124. jednání komise.

Ing. Winter - proběhlo jednání se zástupci SVS- podání elektronicky možné je, ale problémem zůstává fakt, že není vyřešena elektronická platba poplatků (lze pouze soudní poplatky).

úkol: Ing. Winter - požádáme Mgr. Ing. Šebka, aby k tématu vznesl dotaz na nejbližším jednání ES MPO i v rámci návaznosti na digitalizaci státní správy.

*Podnět byl projednán s ministrem MZe (viz bod 4. Různé, diskuse).

- Mgr. Ing. Šebek - **podnět č. 700** *Hlášení odsunu zvířat na dočasné hospodářství /prodej;* **podnět č. 694** *Evidence zvířat*: předchozí trvá, Doc. Kučera (ČMSCH) zaslal k podnětu vyjádření (viz zápis ze 126. a 127. jednání).

úkol: podnět je ponechán ve stavu sledování.

- p. Urbánková, Ing. Winter, Ing. Stehlík - **podnět č. 712** *Souhrn podnětů ke snížení byrokracie*: p. Urbánková ve spolupráci se členy a poradci v EZ předložila komisi několik podnětů ke snížení byrokracie v oblasti LPIS, Portálu farmáře, IZR atd. Podněty byly odeslány jednotlivým odborům MZe, všichni členové komise obdrželi odpovědi.

p. Urbánková - vznesu dotaz na Ing. Typoltovou, protože nám bylo přislíbeno vyřešit některé záležitosti do konce prvního pololetí, ale neobdrželi jsme žádné výstupy.

úkol: p. Urbánková, Ing. Winter, Ing. Stehlík - pokračovat v řešení podnětů, podat informace na příštím jednání komise.

- p. Havel - **podnět č. 713** *SZIF - stížnost, překlep v žádosti; Pravidla PRV - VŘ (cenový marketing - obce a zastupitelé/střet zájmů);* **podnět č. 729** *Zjednodušení pravidel administrace projektů v rámci PRV*: viz předchozí zápis a příklady, kde se neuplatňují limity v rámci ČR a SK.

Ing. Winter - v souvislosti s předchozím jednáním obdržela komise vyjádření ŘO Ing. Taberyho (Odbor Řídící orgán PRV):

Ing. Tabery - „zasílám informaci ve věci ověřování přiměřenosti výdajů/cenových marketingů: po konzultaci otázky kontroly přiměřenosti výdajů a relevanci využívání cenových marketingů s Evropskou komisí jsme neobdrželi jednoznačné odpovědi. Respektive bylo doporučeno dodržovat příslušná nařízení a zaměřit se obecně na implementaci jednotkových nákladů.

K tomu však v rámci PRV i SP SZP již dochází, konkrétně v případě intervencí na vzdělávání, v přípravě je poradenství a zvažovány budou i další oblasti, kde je to reálně možné a existuje omezený výčet způsobilých výdajů, což bohužel není případ zemědělských investic.

Varianta nahrazení CM u zemědělských investic katalogem cen předpokládá jeho velmi podrobnou podobu a nezbytnost pravidelné a časté aktualizace (jednalo by se také o nákladný záměr na zakázku pro příslušného odborného zpracovatele). Zároveň je evidentní, že ani tak nelze obsáhnout všechny typy výdajů, které by musely být i nadále posuzovány přes CM.

Celou situaci a možná rizika a východiska projednáme v rámci MZe a s panem ministrem.“

Ing. Winter - za odpověď velmi děkujeme, ale z našeho hlediska není zcela dostačující. Řešení se budeme i nadále věnovat ve spolupráci s ŘO Ing. Taberym.

úkol: Ing. Winter - pokračovat v jednání, nové informace referovat na příštím jednání komise.

- Ing. Stehlík - **podnět č. 718 Stavba opěrné konstrukce vinice:** komise obdržela podnět, ve kterém se uvádí, že před novelizací současně platného stavebního zákona byla stavba opěrné konstrukce pro vinice ve výjimkách, kdy nebylo potřeba žádné stavební řízení.

Mgr. Albrecht - MMR nám k našemu dotazu položenému v rámci mezirezortního připomínkového řízení sdělilo, že „Chmelnice a vinice jsou povolovány formou povolení o změně využití území, neboť se nejedná o stavby. Samotné podpěry, konstrukce pro růst chmelu a vinné révy nejsou ve své podstatě stavbami, ale pouze konstrukcí pro uchycení rostlin – ty nepodléhají posouzení stavebním zákonem, vymezení plochy pro účel využití však ano.“ Podle MMR by tak mělo být vydáváno pouze územní rozhodnutí, nikoliv povolení ke stavbě opěrné konstrukce. Zdá se tedy, že podnět vznesený na ABK je spíše důsledkem přehnaně restriktivního výkladu některého konkrétního stavebního úřadu než vyjádřením zavedené metodiky MMR. To je bohužel častá bolest současné stavební správy.

úkol: Bc. Augustinová - po domluvě s Ing. Stehlíkem bude odpověď předána tazateli a podnět je možno z dalšího jednání vyřadit.

- Ing. Stehlík - **podnět č. 724 Snížení sazby DPH na koně:** komise obdržela podnět s dotazem, zdali je možné snížení sazby DPH na koně (jako celek) ze současných 21 % na 15 %.

Ing. Winter - podnět je nutno řešit se zástupci FÚ (byla by nutná novela zákona o DPH). ABK zašle podnět Mgr. Albrechtovi a jeho prostřednictvím požádáme o jeho projednání s ředitelem odboru legislativního MZe.

úkol: Ing. Winter - zaslat podnět se žádostí o projednání Mgr. Albrechtovi (zabezpečí Bc. Augustinová), informovat členy komise na příštím jednání.

- Ing. Winter - **podnět č. 725 Kontroly - obecně:** komise obdržela obecný podnět k počtu a průběhu kontrol.

Ing. Winter - počty souběžných a mnohdy duplicitních kontrol byl projednán v obecné rovině s panem ministrem, bylo přislíbeno slučování kontrol v co největší možné míře.

úkol: Ing. Winter - podnět je možno z dalšího jednání vyřadit.

3. Rozdělení nových podnětů

- Ing. Winter - komise obdržela podnět, který z hlediska řešení nesouvisí s činností komise, tazateli bude odpovězeno individuálně (p. Hejna).

4. Různé, diskuse

- Ing. Winter - 14. 7. 2022 proběhlo plánované jednání s panem ministrem. Byly projednány stěžejní body (priority), které by výrazně pomohly snížit administrativní zátěž. Jedná se o:

1. **Zrušení povinnosti prokazování ekologické produkce zemědělci prostřednictvím elektronické evidence odevzdávané přes portál farmáře k 31.1. daného roku (za předešlý kalendářní rok):**

Ing. Winter- z našeho pohledu je zavedení této povinnosti zbytečné, se získanými daty se dále nepracuje. Pan ministr byl o problému informován.

2. **Zvýšení hranice pro elektronickou evidenci hnojení na 200 ha, nebo úplné zrušení této povinnosti:** podnět bude projednán s NM Ing. Jílkem.
 3. **Možnost porážky na pastvě střelnou zbraní:** nutno vyčkat, jak se k problému postaví EK a ostatní členské státy EU, nyní např. Slovensko má o toto povolení zažádáno u EK. Vyčkat do verdiktu, poté opět projednat na úrovni vedení MZe a SVS.
 4. **Elektronické podání pohybu zvířat, respektive možnost platby za veterinární potvrzení elektronicky, jak je to v případě soudů, katastru a podobně:** nutno domluvit jednání se SVS.
 5. **Urychlené projednání mysliveckého zákona. V opačném případě nařízení výjimky pro rok 2023 na prodloužení závazku mezi honebním společenstvem a spolkem o 1 rok, případně uzavřít novou smlouvu jen na 1 rok:** projednáno dnes s ŘO Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství (Ing. Žižka). V současné době by byla nejrychlejší varianta než novela mysliveckého zákona, změna poslaneckou cestou (nutno ještě projednat se zástupci MZe (NM Ing. Jílek, ŘO Ing. Žižka a zástupce Odboru legislativního).
 6. **Zrušit výběrová řízení dle pravidel PRV po vzoru PGRLE, či jiných operačních programů (MŽP, MPO), popř. obdobně jako na Slovensku:** nutno nejdříve opět projednat se zástupci ŘO PRV, SZIF a poté návrh společně projednat s panem ministrem.
 7. **Zrychlení tvorby změn u vybraných národních dotací sazbovým způsobem:** probrat s ředitelem ÚZEI (Ing. Kala) a NM Mgr. Mlynářem, poté návrh společně projednat s panem ministrem.
 8. **Dořešení překryvů v LPIS:** projednat s VO Oddělení půdy a geoprostorových informací (Ing. Havlíček), o výsledcích jednání informovat členy komise.
 9. **Představení navrhované legislativy na jednáních ABK MZe:** projednat s ŘO Odboru legislativního (JUDr. Urfus).
 10. **Státní pozemkový úřad - řešení starých nevymahatelných pohledávek za zemědělskými podniky:** projednat s ředitelem SPÚ (Ing. Vrba).
- Ing. Winter - doplňující informace:
 - **datové schránky:** od 1. 1. 2023 bude datová schránka automaticky zřizována všem podnikajícím fyzickým osobám, nelze uplatnit dobrovolnost. Dosud byly datové schránky OSVČ zřizovány pouze na základě jejich žádosti, nyní jim je zřídí Ministerstvo vnitra automaticky a nebude možné je deaktivovat.
 - **včasné předkládání Pravidel PRV k připomínkám:** bude projednáno s ŘO Řídicí orgán PRV (Ing. Tabery).
 - **Přezkumná komise PRV:** nutno projednat s ŘO PRV (Ing. Tabery) a panem ministrem. Rozložení hlasů v komisi je s velkou přesilou počtu pro MZe (nyní 9 hlasů MZe, 2x SZIF, 1x ABK) - s převahou počtu hlasů MZe nesouhlasíme, nelze takto „spravedlivě“ rozhodnout. AKB MZe bude prostřednictvím předsedy komise žádat o nápravu.
 - **fotovoltaické elektrárny na zemědělské půdě:** projednat s ministryní MŽP (Ing. Bc. Hubáčková) striktní rozdíl mezi agrivoltaikou a fotovoltaikou, aby nedocházelo k záměně.

5. Závěr

Příští jednání ABK se uskuteční 21. 9. 2022 v 10 hod.

Zpracovala: Bc. Daniela Augustinová

Schválil: Ing. František Winter