

Zápis ze 137. jednání Antibyrokratické komise MZe konaného dne 27. 10. 2022

Přítomni: Ing. František Winter, Ing. Josef Stehlík, Ing. David Brož, Kateřina Urbánková, Vít Hejna, Ing. Bohumil Belada, Jaroslav Havel, Ing. Miroslav Koberna, CSc., Josef Hlahůlek, PhDr. Marcela Pánková, PhD., Mgr. Ondřej Večeř.

Omluveni: Bc. Daniela Augustinová, Ing. Ladislav Skopal, Ing. Josef Čech, Ing. Jan Doležal, Ing. Andrea Skřivánková

Nepřítomni: RNDr. Jiří Mach

Hosté:

Mgr. Klára Gorgoňová - zástupce SZIF

Mgr. Daniel Albrecht - oddělení vnější legislativy MZe

Ing. Vladimír Mana, L.L.M - náměstek pro řízení Sekce státní správy MŽP

Ing. Karolína Menclová - ředitelka ČMSZP

1. Úvod

Úvodem předseda komise Ing. Winter informoval o programu 137. jednání ABK MZe, upozornil na změnu a omluvil nepřítomnost pana ministra, jelikož je přítomen na zasedání vlády, která aktuálně řeší stavební zákon:

- schválení programu
- kontrola a připomínky k zápisu ze 136. jednání ABK MZe
- nové podněty
- různé, diskuse
- závěr - stanovení termínu příštího jednání ABK MZe

Výše uvedený program byl schválen všemi přítomnými členy komise.

2. Kontrola zápisu ze 136. jednání ABK MZe

Zápis ze 136. jednání ABK MZe byl schválen členy komise. Ing. Winter přivítal nového člena komise Mgr. Večeři (zástupce Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, z.s.) a poděkoval za spolupráci odstupující p. Zemanové.

Ing. Winter provedl kontrolu plnění úkolů vyplývajících z minulého jednání ABK dle zápisu:

- **jednání MŽP + ABK MZe:** Ing. Stehlík, Mgr. Ing. Šebek, Ing. Čech - **podnět č. 392** Stavební zákon-rekultivace ornice; **č. 302** umísťování zemědělských staveb v krajině; **podnět č. 446** MŽP - dopad zákona

č. 41/2015 Sb. (pěstování RRD na velikostně omezených plochách v I. a II. třídě bonity zemědělského půdního fondu (dále jen ZPF) na základě rozhodnutí OOP); sloučeny podněty - **podnět č. 415 Územní plánování, změna staveb. zákona; podnět č. 460 Mobilní oblouková hala a č. 484 Plachtové haly:**

Ing. Mana - novela stavebního zákona byla schválena vládou a větší rozpory nevznikly. Novelu ještě musí projednat PSP ČR a Senát. Co se týče zákona o jednotném environmentálním stanovisku (JES), které by mělo před stavebním řízením sloučit povolení všech úřadů odpovědných za životní prostředí - zákon byl diskutován s MZe, kde našli kompromis a vláda jej dnes schválila.

Mgr. Albrecht - k zákonu o ochraně zemědělského půdního fondu proběhne 14. 11. 2022 setkání se zástupci MMR na téma fotovoltaiky/agrivoltaiky (podmínky, limity a normy k fotovoltaickým elektrárnám).

Ing. Winter - je potřeba vyvolat jednání s MMR na téma haly a bydlení na farmě. Žádost o termín jednání konzultována se zástupcem MMR Ing. Sršněm (náměstek člena vlády).

Dále k agrivoltaice zaslal Ing. Doležal memorandum, které předběžně diskutoval pouze s některými kolegy.

Ing. Belada - zmiňované memorandum bylo projednáno na prezídiu AK ČR a zároveň bylo odesláno předsedovi ABK. Je vhodné memorandum zaslat zástupcům nevládních zemědělských organizací k prodiskutování či doplnění - posléze je nutné ho co nejdříve podat. U trvalých kultur převládají odlišné názory, shoda je na zákazu umísťování fotovoltaických elektráren na orné půdě.

Ing. Winter - k fotovoltaickým elektrárnám proběhlo jednání s hejtmánem Pardubického kraje, vyjádření budu mít k dispozici po dalším jednání Asociace krajů - referovat budu po jeho obdržení.

Ing. Mana - rád bych obdržel oficiální odpověď/názor ze strany nevládních zemědělských organizací. Např. i na to, zda má zákon definovat kultury, na kterých může agrivoltaika (agrifotovoltaika) být. Další jednání se uskuteční v polovině listopadu. Je potřeba si dávat pozor na rozdíl mezi fotovoltaikou a agrivoltaikou - zde už jednání probíhala, původně byla shoda čtyř resortů k definici agrivoltaiky.

p. Urbánková - agrivoltaika je nyní mezi zemědělci velmi atraktivní téma vzhledem k aktuálním cenám, nicméně řada zemědělců nedisponuje kulturami, které jsou vhodné z hlediska energetické soběstačnosti v provozech. Zejména tedy u provozů energeticky náročných (zpracovatelé mléka, masa). Jak by se na to dívalo MŽP např. u TTP, plánuje se třeba i zastropovat kWh?

Ing. Belada - my jsme o tom u nás na svazu diskutovali a např. u trvalých kultur problém nevidíme např. u vinohradů či ovocných sadů. Na chmelnice je to neaplikovatelné, u TTP byly názory různé, ale např. na orné půdě platila shoda to tam nedávat. Dále si představujeme omezit to i nějakým výkonem. Měla by tam být vždy změna územního plánu, je to jediný nástroj regulace pro obce.

Ing. Winter - názory jsou také různé, všeobecný souhlas platí na střechy, brownfieldy, areály.

Ing. Mana - z mého pohledu není reálné, aby někdo 300 kW fotovoltaiku financoval bez oplocení. To úplně nelze.

Mgr. Albrecht - MZe zatím nechce TTP (dokazování výnosu z TTP je složité). Pokud by to byla pastvina, hrozí poškození konstrukce či zranění zvířat. Jestliže mají zástupci nevládních zemědělských organizací k agrivoltaice připomínky či návrhy, tak teď je na ně vhodná doba, protože 14. 11. 2022 proběhne jednání se zástupci MMR.

Ing. Belada - jediné, co jde dát do legislativy je výkon dané elektrárny. Spotřeba farmy je prakticky nedohledatelná.

p. Urbánková - je to vhodný nástroj na snížení nákladů (ve Francii nabízí 2000 €/ha).

Ing. Koberna - problém vidím u ČEZ, protože chtějí stavět na orné půdě. Prostě priorita je, že se nejdřív staví fotovoltaika na střechách, poté na průmyslových objektech, brownfieldech, poté na nezemědělské půdě a až úplně poslední možnost je půda zemědělská! My tu diskutujeme o tom, že ČEZ chce stavět fotovoltaické elektrárny zcela opačně - a kvůli tomu nepřipojují ty, které plní všechny priority.

Ing. Stehlík - ČEZ si chce rezervovat kapacitu pro sebe a nechce připojit ostatní, kteří mají střechy a brownfieldy, prázdné kusy dvorů atd. Ať se půda ze ZPF obsadí až v momentu, kdy se vyčerpá stávající volná kapacita (průmyslové budovy, brownfieldy).

Ing. Belada - když pomineme uvedené priority, tak se tady bavíme o vyloučení zemědělské půdy ze ZPF a územního plánu. Např. na orné půdě nikoliv, ale za zvážení stojí ty TTP.

Ing. Brož - nabízené částky jsou nyní ohromné. Teď se chce obcházet v rámci dočasného vyjmutí ze ZPF.

Ing. Winter - souhlasím s kolegou, nabídky se pohybují až 10 tis.€/ha se smlouvou na 10 let. Apeluji tedy na všechny zástupce nevládních zemědělských organizací, aby se ostře vyjádřili proti záboru zemědělské půdy.

Ing. Belada - ještě k zde položenému dotazu bych zmínil, že fotovoltaické elektrárny umístěné na střechách HZS řeší v rámci všech povolení, projektu a atd, není tedy pravda, že by HZS všeobecně neschvaloval tuto výstavbu na střechách.

Ing. Winter - ČEZ /přenosová soustava /jednání s hejtmánem Netolickým - projedná na Asociaci krajů stabilitu sítě a připojení střech, brownfieldu apod.

úkol: Ing. Winter - podněty zůstávají nadále ve sledování. Rozeslat memorandum členům ABK, kteří to projednají v rámci svých nevládních zemědělských organizací. Do 10. 11. 2022 zaslat případné připomínky (Ing. Winter, Bc. Augustinová) tak, aby byla odpověď ABK k dispozici na 14. 11. 2022-mezirezortní jednání. Stanovisko zaslat rovněž Ing. Manovi a Mgr. Albrechtovi.

- Ing. Čech, Ing. Stehlík - **podnět č. 400** ČSÚ-MZe statistika stavu hosp. zvířat, **podnět č. 714** Výkaz ČSÚ Odp 5-01: komise nadále usiluje o co největší sjednocení číselníků a sjednocení ukazatelů poskytovaných ČSÚ pro statistické účely a poskytovaných MZe pro účel vedení registrů.

Ing. Stehlík - bez nových informací, domluva z posledního jednání platí - k ulehčení vyplňování údajů při žádosti o dotace budou v některých tabulkách výpočtu zatížení uvedeny DJ i VDJ.

úkol: Ing. Čech, Ing. Stehlík - podnět je plněn průběžně a zůstává ve sledování, o výsledcích pilotního testování budu členy komise informovat po jejich obdržení, případně na příštím jednání ABK MZe.

- Mgr. Ing. Šebek - definice **malých a středních podniků** (vznik registru): požadavek na vznik systémového registru malých a středních podniků ze strany ABK MZe nadále trvá. V současné době je vývoj řešení podnětu beze změn. Z důvodu nepřítomnosti garanta podnětu je ponechán ve fázi sledování (v září 2022 mělo proběhnout další jednání ES MPO).

Bc. Augustinová - byl odeslán dotaz ke vzniku registru přímo k ES MPO. Expertní skupina se tímto návrhem zabývat nebude. Bylo nám doporučeno obrátit se s námětem na NM doc. Ing. Piechu, Ph.D., LL.M ze Sekce fondů EU, případně na ředitele Odboru strukturálních fondů Ing. Šmucra, MPA. Požadavek bude odeslán obratem.

Ing. Belada, Ing. Stehlík - pro potřeby registrace by stačil i registr pouze velkých podniků a jeho pravidelná aktualizace.

úkol: Ing. Winter - vznést dotaz ke vzniku registru na NM doc. Ing. Piechu, Ph.D., LL.M (zabezpečí Bc. Augustinová).

- p. Urbánková - **podnět č. 566** *Porážky skotu na farmě*: naše legislativa umožňuje porážku pouze ve fixační kleci jateční pistolí, není dovolena porážka skotu střelnou zbraní na pastvinách za určitých vymezených pravidel. Nyní vývoj řešení beze změn.

p. Urbánková - viz předchozí zápis, poslední jednání se zástupci SVS proběhlo 27. 4. 2022, v současné době beze změny ve vývoji podnětu.

úkol: p. Urbánková - nadále pracovat na řešení podnětu, případné nové informace podat na příštím jednání komise.

- p. Urbánková, Ing. Stehlík - **podnět č. 646** *Novela veterinárního zákona - připomínky*: podnět zůstává nadále ve sledování.

p. Urbánková - viz zápis ze 135. jednání ABK MZe, novela uvádí 3 kusy ročně bez ohledu na věk zvířete (limit do 72 měsíců), takže ne přepočtem na VDJ.

Ing. Stehlík - není možné akceptovat argument SVS, že nemají možnost přepočítávání na VDJ.

úkol: p. Urbánková, Ing. Stehlík - podnět zůstává nadále ve sledování, případné nové informace podat na příštím jednání komise.

- Ing. Skopal - **podnět č. 654** *Registrace honebních společenství*: v databázi ÚHÚL chybí kontakty na zástupce HS v rejstříku (e-mail, tlf. číslo). Řešení úkolu trvá i nadále.

Ing. Winter - proběhla schůzka s JUDr. Netolickým (hejtman Pardubického kraje, má na starost legislativu Asociace krajů ČR) na které bylo přislíbeno, že první kraj, který výše uvedené zavede, bude Pardubický. Dále sdělil, že téma zavede prostřednictvím hejtmanů (ORP). Např. PČR již tyto seznamy HS má.

úkol: Ing. Winter - úkol zůstává nadále v řešení, nutno vydržet na reakci i se zavedením výše uvedeného přislíbu JUDr. Netolického.

- p. Hejna, Ing. Doležal - **podnět č. 676** *Formulář "Veterinární osvědčení a zdravotní potvrzení k přemístění zvířete"*: autor poukazuje na nadbytečnou administrativní zátěž, když musí formulář společně s kartami zvířat a kolkem dovézt na KVS, kde vše opět potvrdí. Jednání se zástupci SVS a stanoviska k podnětu jsou k dispozici v zápisu ze 124. jednání komise.

Ing. Winter - proběhlo jednání se zástupci SVS- podání elektronicky možné je, ale problémem zůstává fakt, že není vyřešena elektronická platba poplatků (lze pouze soudní poplatky).

úkol: Ing. Winter - požádáme Mgr. Ing. Šebka, aby k tématu vznesl dotaz na nejbližším jednání ES MPO i v rámci návaznosti na digitalizaci státní správy. Informovat členy o výsledku na příštím jednání komise.

- p. Urbánková, Ing. Winter, Ing. Stehlík - **podnět č. 712** *Souhrn podnětů ke snížení byrokracie*:

p. Urbánková ve spolupráci se členy a poradci v EZ předložila komisi několik podnětů ke snížení byrokracie v oblasti LPIS, Portálu farmáře, IZR atd.

p. Urbánková - začátkem listopadu proběhne schůzka s Ing. Typoltovou k podnětům týkajících se LPIS a IZR.

úkol: p. Urbánková, Ing. Stehlík - pokračovat v řešení podnětů, podat informace na příštím jednání komise.

- p. Havel - **podnět č. 713** SZIF - stížnost, překlep v žádosti; Pravidla PRV - VŘ (cenový marketing - obce a zastupitelé/střet zájmů); **podnět č. 729** Zjednodušení pravidel administrace projektů v rámci PRV: viz předchozí zápis a příklady, kde se neuplatňují limity v rámci ČR a SK.

Ing. Winter - podnět je součástí našeho Desatera, které v rámci MZe proběhlo vnitřním připomínkovým řízením a všichni jste měli možnost si přečíst doručené připomínky.

úkol: Ing. Winter - pokračovat v řešení podnětu (změna Pravidel), informovat na příštím jednání komise.

- Ing. Stehlík - **podnět č. 724** Snížení sazby DPH na koně: komise obdržela podnět s dotazem, zdali je možné snížení sazby DPH na koně (jako celek) ze současných 21 % na 15 %.

Mgr. Albrecht - podnět se týká jen pár jednotek případů, není adekvátní požadovat v tomto ohledu novelu zákona o DPH.

úkol: Ing. Stehlík - podnět byl doručen prostřednictvím ASZ, podám zprávu, že bude pro výše uvedené důvody z dalšího jednání komise vyřazen.

- Ing. Stehlík - **podnět č. 736** PGRLF-příjem žádostí: v návaznosti na problémy kolem příjmu žádostí do programu Provoz 2022 - snížení jistiny úvěru a po projednání se všemi členy komise žádá ABK MZe, aby se PGRLF vrátil výhradně k režimu průběžné podpory úroků z úvěrů.

Zároveň p. Urbánková upozornila na naprosto tristní způsob podávání žádostí. Je třeba, aby PGRLF nastavilo jiný způsob příjmu a výběru podpořených žádostí, než je „kdo první přijde, ten dostane podporu“.

Ing. Winter -budeme požadovat vrácení původního systému, který fungoval cca před 8 lety (stejně podmínky).

úkol: Ing. Winter - pozvat na plánované listopadové jednání ředitele PGRLF (zabezpečí Bc. Augustinová).

- Ing. Stehlík - ABK MZe rozporuje povinnost hlášení ploch s úhory do konce roku 2023 a dvouletý z toho plynoucí závazek a navrhuje, aby byla evidence úhorů možná minimálně do konce března 2023, ideálně do konce dubna 2023. Dále žádá, aby závazek udržování úhory platil pouze na jeden rok.

úkol: neřešeno na ABK, ale MZe návrh představilo na pracovní skupině Podmíněnost. Z jednání komise možno vyřadit.

3. Rozdělení nových podnětů

- Ing. Winter - **podnět č. 737** zařazení mezí do EVP: komise obdržela podnět, ve kterém tazatelka poukazuje na osvobození od daně z nemovitých věcí na pozemcích sloužících k zemědělským účelům (meze, které jsou při orné půdě a vymezují hranici půdního bloku).

Bc. Augustinová - podnět byl odeslán Mgr. Gorgoňové se žádostí o prověření.

Mgr. Gorgoňová - pokud jde o věcnou stránku podnětu, můžu konstatovat, že naše pracoviště OPŽL nedostatečně odůvodnilo, z jakého důvodu nelze pouze na některých parcelách v k.ú. Hrabří

zaevidovat v EVP mez. Jelikož naše centrální pracoviště při posouzení vycházelo z údajů a snímků dostupných v LPIS a dalších podkladů (např. mapy.cz) - v případě pochybnosti o zaevidování meze - lze provést a doporučíme místní šetření.

Navrhujeme proto, aby se tazatelka, přímo či prostřednictvím mě (na doporučení ABK) obrátila na SZIF a odpovíme ji. Samozřejmě z naší strany bude upozorněno i příslušné OPŽL.

Ing. Winter - spojil jsem se s žadatelkou a pokusil se řešit podnět s jiným OPŽL. Tam byla odpověď stejná, viz podnět tazatelky. Problém je, že FÚ dané řeší pouze na základě výsledku šetření se SZIF. Předpokládám, že se bude výše uvedený podnět opakovat a řešit častěji (žádosti o odpuštění daně).

úkol: Bc. Augustinová - zaslat tazatelce odpověď dle doporučení Mgr. Gorgoňové. Podnětem se bude SZIF zabývat.

- Ing. Stehlík - **podnět č. 738 Eroze - redesign erozní ohroženosti půdy v LPIS:** domníváme se, že redesign další erozní vrstvy v LPIS je špatně (shoda všech nevládních zemědělských organizací). Nyní by dávalo smysl zachování stávající vrstvy s úpravou parametrů a pokud bychom chtěli rozšiřovat vrstvu - tak pouze na podkladě skutečně proběhlých a vyhodnocených erozí. SPÚ plánuje 20. 11. 2022 konferenci o opakovaných erozních událostech. Systém vytvořen je, ale není kompletně využíván.

Další tíživá záležitost je DPB vs. PB (reálné hranice) - my je pořád nerozlišujeme a v ABK jsme to řešili nesčetněkrát zhruba před 7-8 lety. Nyní 2. 11. má zasedat pracovní skupina k erozi. Navrhují všem členům, abychom toto napadli.

Ing. Belada - výše uvedené bylo projednáno na Poradě poradců a nastala shoda, že nyní by se další vrstva rozšiřovat neměla, naopak zpřísnit v případě skutečných erozí. Všichni hlasovali pro tuto variantu, nicméně ihned vyšla tisková zpráva, že jeden z cílů MZe od r. 2024 je rozšíření erozně ohrožených ploch ze 4 % na 17 %, tudíž stanovisko Porady poradců neřešili. Všichni chtějí řešit realitu a nikoliv prevenci. Klíčem je uskutečnit společnou schůzku s ministrem Jurečkou (MŽP). Bylo by třeba vhodnější, jako nástroj doporučení pro sedláky, využívat protierozní kalkulačku.

p. Urbánková - nejpozději 10. 11. 2022 MZe zveřejní tuto vrstvu.

Ing. Stehlík - souhlas s kolegou, použití protierozní kalkulačky by mohlo být řešením (doporučení k zvýšenému monitoringu, analýza rizik). Při probíhající erozi bude muset zemědělec protierozní opatření využít.

úkol: Ing. Winter - je vhodné uskutečnit jednání na toto téma s ministrem Jurečkou (nyní MŽP).

4. Různé, diskuse

- Ing. Winter - měl bych dotaz na NM MŽP Ing. Manu ohledně krajských úřadů OOP a hlášení nových managementů do LPIS. Je možné ovlivnit spolupráci mezi krajskými úřady OOP a zemědělci při provádění změn managementů? Ta spolupráce tam dlouhodobě velmi vážne.

Ing. Mana -prosím o zaslání podkladů, začátkem prosince proběhne na MŽP jednání s vedoucími krajských úřadů OOP, projednáme to tam.

- Ing. Winter - před jednáním komise proběhlo setkání s ředitelem Odboru kanceláře ministra Mgr. Baumannem. Byly projednány tyto body:

Statut ABK MZe - požadavek ze Sekce státního tajemníka na volbu tajemníka musí být zahrnut do Statutu (doporučena byla opět Bc. Augustinová). Dnes měl být Statut projednán na Poradě vedení, materiál byl stažen a bude projednán příště.

E-mailová schránka předsedy ABK MZe - je zřízena, ale nelze ji využít (podmíněno existencí pracovního právního vztahu předsedy ABK MZe s MZe).

Desatero ABK MZe - stěžejní body (tzv. Desatero ABK MZe), které by výrazně pomohly snížit administrativní zátěž, byly odeslány formou VPŘ k vyjádření všem sekcím MZe. Všechny připomínky jednotlivých sekcí byly odeslány členům komise na vědomí (zaslala Bc. Augustinová). Jsem toho názoru, že po přečtení odpovědí a připomínek oslovených sekcí MZe nebylo Desatero zcela pochopeno.

- PhDr. Pánková předložila za SMS ČR dva návrhy na snížení byrokracie.
 - Zátěž: Povinnost právnických osob přikládat k žádosti o dotaci údaje o skutečném majiteli právnické osoby podle zákona upravujícího evidenci skutečných majitelů ve formě úplného výpisu platných údajů a údajů.
Návrh řešení: S ohledem na veřejný charakter evidence skutečných majitelů si u právnických osob zřízených nebo založených podle českého práva může poskytovatel údaje ověřit sám.
 - Zátěž: Povinnost uveřejňovat smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku na profilu zadavatele.
Návrh řešení: Zmírnění povinnosti (zvýšení rozhodné částky).
- Na závěr jednání proběhla diskuse členů k Desateru ABK MZe a ke všem došlým připomínkám. Pan předseda má připravené poznámky členů komise, které zde zazněly a ty bude referovat panu ministrovi na nejbližším společném jednání. Členové komise vyjádřili zklamání nad tím, že nevnímají adekvátní podporu ze strany pana ministra, která by zásadně usnadnila spolupráci členů komise se zástupci jednotlivých sekcí a odborů MZe. Pokud pan ministr nedá komisi mandát, je zde odůvodněná obava, že toto setkávání bohužel nikam nevede a se schválením přítomných členů se nevyklučuje rozpuštění komise.

5. Závěr

Příští jednání ABK MZe se uskuteční 30. 11. 2022 v 10 hod.

Zapsala: Ing. Karolína Menclová

Zpracovala: Bc. Daniela Augustinová

Schválil: Ing. František Winter