



Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) byla zřízena 20. 4. 2008 z důvodu snížení stoupající administrativní zátěže, administrativní náročnosti různých typů opatření, postupů, vyhlášek a pravidel, uplatňovaných v resortu zemědělství a v souladu s Programovým prohlášením Vlády ČR. Komise je ustavena ministrem zemědělství, je poradním orgánem ministra a je mu přímo podřízena. Členy komise jmenuje ministr zemědělství a jsou jimi zástupci skupin a organizací zemědělské i nezemědělské veřejnosti (viz příloha) a určení zaměstnanci ministerstva.

Členství zástupců zemědělské i nezemědělské veřejnosti v komisi je dobrovolné a bezplatné. Komise se schází pravidelně 1x měsíčně a výstupy z jednotlivých jednání jsou volně přístupné na portálu eAGRI. Úkoly plynoucí z jednání jsou předsedou komise rozdělovány mezi jednotlivé členy dle jejich působnosti a činnosti a ve spolupráci s tajemnicí komise se průběžně řeší.

Činnost komise, její forma, práva, povinnosti a kompetence jsou upraveny statutem, který je k dispozici na <http://portal.mze.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/>

Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství- stručné hodnocení dosažených výsledků v roce 2015

- **ABK MZe se v roce 2015** sešla celkem na 10 jednáních
- tabulka ABK MZe obsahuje 62 podnětů, které komise tč. řeší
- počet podnětů přijatých k řešení = 45
- počet vyřešených podnětů = 31
- počet sloučených podnětů = 3
- počet podnětů předaných PK PRV = 2

Okruhy témat s nejvyšším počtem přijatých podnětů:

- Program rozvoje venkova (dále jen PRV)
 - výběrová řízení v rámci PRV
 - Přezkumná komise PRV
- zlepšení a efektivita systému Portálu farmáře eAGRI
 - zlepšení fungování Registru zvířat (dále jen RZ)
 - odesílání statistických výkazů Českému statistickému úřadu (dále jen ČSÚ)
 - jednotný systém kategorizace VDJ

- hlášení o přímém prodeji mléka

- efektivnější využití údajů z Registru půdy (dále jen LPIS)
 - evidence včelstev
 - evidence osázené plochy (mák, konopí)
- jiné
 - prodej ze dvora (maso malých přežvýkavců)
 - domácí porážky skotu a jelenovitých
 - odborná způsobilost
 - národní dotace - revize podmínek
 - využití datových schránek - komunikace
 - spolupráce a jednání se zástupci ČPI
 - spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + MMR + ČÚZK
 - spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + MŽP
 - spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + SPÚ
 - spolupráce ABK MZe a Sekce pro společnou zemědělskou a rybářskou politiku EU
 - spolupráce ABK MZe a Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství
 - spolupráce ABK MZe a zástupců Odboru potravinářského MZe
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu
 - spolupráce ABK MZe se zástupci úřadu vlády ČR
 - zákon o snižování administrativní zátěže v zemědělství tzv. „sběrná novela Antibyro zákona“

Výstupy ABK MZe

(souhrn dle zápisů z jednání v návaznosti na předchozí hodnocení činnosti)

- **Program rozvoje venkova**

Výběrová řízení v rámci PRV:

V průběhu prvního pololetí 2015 ABK projednávala podmínky k zadávání veřejných zakázek v rámci PRV. Dle systému prezentovaném ŘO PRV dojde k nárůstu administrativní zátěže žadatelů a to z důvodu, že místo např. pěti nabídek obdrží zadavatel dvacet a nebude je schopen správně vyhodnotit. Rovněž považuje za nepřipustnou podmínku pro zadávání zakázek formou uzavřené výzvy (v pokynu MMR): „Zadavatel nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců, není-li to odůvodněno předmětem plnění zakázky či jinými zvláštními okolnostmi, případně zrušením předcházejícího výběrového řízení.“

Komise je toho názoru, že pokud žadatel/zadavatel nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců, podstatně zužuje výběr a zároveň diskriminuje kvalitní dodavatele.

Dle sdělení Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jen SZIF) je tato povinnost daná požadavkem legislativy EU. Výběrové řízení musí být realizováno do doby, kdy dojde k podpisu dohody. Prováděcí nařízení komise (EU) č. 809/2014, čl. 48 odst. 2

(viz. http://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL_2014_227_R_0003)

Komise nadále spolupracuje na úpravě Pravidel 2 kola PRV.

Přezkumná komise PRV

Pokračuje aktivní spolupráce s Přezkumnou komisí PRV při řešení konkrétních podnětů týkajících se stížností žadatelů/příjemců dotace na administrativní postupy MZe/SZIF.

- **Portál farmáře**

Zlepšení fungování Registru zvířat

Tč. (prosinec 2015) je připravena úprava rozhraní RZ na Portálu farmáře umožňující přípravu změnových žádostí pro podání na SZIF v rámci podpor na zvířata a je připravován interaktivní formulář umožňující komunikaci s uživateli o chybách a možnostech vylepšení Portálu farmáře.

Na dalším vývoji dané situace se bude komise aktivně podílet.

Odesílání statistických výkazů ČSÚ

Požadavek je ze strany ABK MZe již dlouhodobě v řešení ve spolupráci se Sekcí ekonomiky a informačních technologií. Tato změna měla umožnit zasílat ČSÚ výkazy přímo z Portálu farmáře vytvořením jednoho unifikovaného prostředí pro vyplňování formulářů bez nutnosti měnit různé Registry MZe (IZR, LPIS, SR). V červnu 2015 se komise opětovně obrátila s dotazem na ŘO rozvoje a projektového řízení informačních technologií Ing. Havlíčka. Z odpovědi vyplynulo: „Požadavek byl původně přijat k realizaci koncem roku 2012. Jeho úplná realizace však byla odkládána. V roce 2014 došlo k významným změnám v organizačním i smluvním zajištění ICT MZe. Proto došlo i k vynuceným změnám ve smluvní oblasti s dodavateli, a zmiňovaný požadavek nebylo možno v daném legislativním a smluvním režimu realizovat. V současné době jsou kapacity ICT plně vytíženy plněním prioritních úkolů. Dalším aspektem je plánování rozvoje a změn v klíčových aplikacích, které bude mít nepochybně vliv i na váš požadavek. Z tohoto důvodu je požadavek zařazen k dalším požadavkům na rozvoj IS MZe, a jakmile to bude možné, bude realizován jako změna nebo integrální funkcionality IS MZe.“

Podnět zůstává nadále v řešení.

Jednotný systém kategorizace VDJ

Stěžejním cílem komise je sjednotit, zjednodušit a vytvořit fungující systém tak, aby se národní legislativa přizpůsobila požadavkům EK. Po několika jednáních s NM Úseku komodit, výzkumu a poradenství (Ing. Šnejdrla) bylo komisi sděleno, že k problematice stanovení koeficientů VDJ proběhla řada jednání jak mezi jednotlivými útvary MZe, tak i jinými nevládními organizacemi. Výsledkem bylo stanovení určitých koeficientů VDJ, které byly zakomponovány do jednotlivých připravovaných návrhů NV (návrh přepočítávacích koeficientů byl komisi zaslán).

Mít několik různých přepočítávacích koeficientů je neudržitelný stav, který nelze podporovat. Komise se proto se svým požadavkem obrátila přímo na pana ministra. Z odpovědi vyplývá, že Úseku komodit, výzkumu a poradenství zadal pan ministr provést sjednocení kategorizace DJ a VDJ k 1. 1. 2016. Bohužel musíme konstatovat, že k provedení sjednocení kategorizace DJ a VDJ k dnešnímu dni nedošlo a ABK MZe nebyla o této skutečnosti řádně informována. V tomto ohledu se komise opakovaně obrátí na pana ministra.

Úkol je nadále v řešení.

Hlášení o přímém prodeji mléka

Významný krok ke snížení administrativní zátěže ve spolupráci se SZIF - došlo k plné elektronizaci předmětného hlášení a bylo umožněno podávat toto hlášení přes Portál farmáře. Nově zavedený způsob hlášení využívá již 79% producentů přímého prodeje. Formulář je předvyplňován pro každého producenta všemi opakujícími se údaji. Producent tedy vyplňuje každý měsíc pouze hodnoty objemu mléka (v litrech) a množství mléčných výrobků (v kg), které za předešlý měsíc uvedl na trh. Přepočítání objemu mléka na kg a množství mléčných výrobků na ekvivalentní množství mléka je prováděn automaticky.

- **LPIS**

Evidence včelstev

Hlavním přínosem zavedení geoprostorové evidence stálých a kočovných stanovišť včelstev je zánik povinnosti hlásit umístění včelstev místně příslušnému úřadu (v době postřiku polí), včetně snížení administrativní zátěže. ABK MZe se daným podnětem zabývá dlouhodobě (viz. Hodnocení činnosti ABK MZe 2012-2013, 2014) a je obsažen v tzv. „sběrné novele Antibyro zákona“, který byl vzhledem k politické situaci v r. 2013 pozdržen v PSP ČR. Projednávání návrhu v PSP ČR nebylo zahájeno v důsledku předčasného skončení volebního období.

Dle sdělení zástupce SZIF proběhne úprava k včelstvům v novele zákona o zemědělství (v průběhu 1 pol. 2016).

Evidence osázené plochy (mák, konopí)

Pokračuje se v řešení požadavku ze strany ABK MZe, v průběhu roku 2015 proběhlo několik jednání zástupců ABK MZe, SZIF a Celní správy (dále jen CS).

CS podporuje záměr ABK MZe a SZIF tj. využitelnost získaných dat prostřednictvím LPIS. V únoru 2015 proběhlo jednání všech dotčených stran se zástupci policejního prezidia ČR. Při pěstování máku je zastoupena pouze malá část zemědělců hospodařících na půdě s výměrou do 1ha, která není evidovaná v LPIS (mimo JŽ). Řádově se jedná o několik kusů zemědělců, nikoliv %. Následně SZIF zpracoval a zaslal komisi i GŘC materiál s údaji o pěstitelích máku a konopí z jednotných žádostí 2015, včetně údajů o žadatelích, kteří předložili zprávu auditora. Rovněž komise obdržela přehledy GŘC- hlášení osetých ploch máku setého a konopí podle § 43 odst. 6 písm. a) zákona č. 167/1998 Sb. (formulář pro MZe a MZ). Dle předložených materiálů je nadbytečné provádět souběžný sběr dat k pěstitelům M/K. Statistika SZIF je podrobnější, GŘC obdrží přesnější data o pěstitelích. V dubnu a květnu 2015 byl zpracován materiál SZIF pro pana ministra na PM (návrh řešení, podmínky, datum odevzdání hlášení atd) k již finálnímu jednání s GŘC.

Finální jednání zástupců MZe, ABK MZe, SZIF a GŘC tč. dosud neproběhlo, komise na úkolu nadále spolupracuje.

- **Prodej ze dvora (maso malých přežvýkavců):**

Ve spolupráci ABK MZe a zástupců Státní veterinární správy (dále jen SVS) a MZe se podařilo připravit materiál s výkladem požadavků na malou porážku a jatka na farmách (zveřejněn i na stránkách eAGRI) zde: http://portal.mze.cz/public/web/file/355416/ABK_MZe_Vyklad_pozadavku_na_malou_porazku_a_jatka_na_farmach.pdf

- **Domácí porážky skotu a jelenovitých):**

V průběhu prvního pololetí 2015 ABK MZe jednala se zástupci SVS o možnosti zrušení povinnosti nahlašování hospodářství pro domácí porážky, prodloužení možného věku zvířete pro domácí porážku nad 24 měsíců, možnost řešení nutných porážek (nemocné anebo zraněné zvíře) následným hlášením, vyřazení jelenovitých z režimu domácích porážek skotu do režimu porážek ovcí a koz. Věk povinného vyšetřování byl posunut na 48. měsíců (riziko BSE). Zemědělec nemusí být registrovaný jako „domácí porážka“. Porážky musí být hlášené alespoň 3 dny předem z důvodu kontrol ze strany SVS. V případě zraněného zvířete neboli nutné porážce, lze porážku provést neprodleně. Poté musí být tato porážka nahlášena zpětně SVS, rovněž neprodleně! Co se týče jelenovitých, vše zatím probíhalo na SVS ve formě diskuse (riziko následného prodeje masa, falšování masa s masem volně žijící zvěřiny atd.) V červnu 2015 byla připravena novela veterinárního zákona.

Vzájemnou spolupráci ABK MZe a zástupců SVS došlo v novele veterinárního zákona k zohlednění požadavků a návrhů komise vedoucích k úpravám v rámci zrušení povinnosti nahlašování hospodářství pro domácí porážky, prodloužení možného věku zvířete pro domácí porážku nad 24 měsíců, možnost řešení nutných porážek (nemocné anebo zraněné zvíře) a úpravám ohledně prodeje malých množství vlastních produktů z prvovýroby (např. úprava čtenosti odběrů vzorků mléka na celkový počet mikroorganismů při prodeji mléka ze dvora)

- **Odborná způsobilost**

ABK MZe v tomto bodě spolupracuje se zástupci MZe Ing. Hnízdilem a Ing. Gočálovou (spolupracuje s MŠMT). Z jednání vyplývá nutnost změnit rámcové vzdělávací programy pro jednotlivé obory (konec r. 2015). Poradou vedení MZe byla schválena koncepce vzdělávání a s MŠMT byl projednán požadavek na úpravu zemědělských rámcových vzdělávacích programů v oblasti ochrany rostlin. Ve strategickém materiálu MŠMT „Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoj vzdělávací soustavy ČR na období 2015 – 2020“ jsou stanoveny úkoly a cíle. Je zde zakotvena též provázanost rámcových vzdělávacích programů (RVP) s odpovídající Národní soustavou kvalifikací (uplatnitelnosti absolventů). Bude postupně probíhat aktualizace RVP (odhad od konce roku 2015). Vše se bude odvíjet též od novely rostlinolékařského zákona, jak budou nastaveny požadavky na odbornou způsobilost pro zacházení s přípravky na ochranu rostlin.

Ing. Hnízdil předložil členům ABK materiál návrhu novely zákona o rostlinolékařské péči, která původně neobsahovala dosud nová ustanovení o odborné způsobilosti (OZ). Návrhy byly doplněny a konzultovány se členy komise. Finální verze novely zákona byla předložena OLP MZe koncem dubna, požadavky a návrhy ABK byly předloženy do mezirezortního připomínkového řízení (úpravy týkající se odborné způsobilosti byly zohledněny).

- **Národní dotace - revize podmínek**

ABK MZe usilovala o to, aby bylo umožněno podávat žádosti o ND prostřednictvím portálu Farmáře a v tomto ohledu odeslala i připomínkový materiál do VPŘ. V prosinci 2015 obdržela komise vyjádření Ing. Jirouška (Oddělení administrace národních podpor), ze kterého vyplývá, že pro rok 2016 se počítá nadále s podáváním žádostí o dotace v papírové podobě (elektronická forma bude pouze testována) a dokladováním v současném způsobu a rozsahu dle jednotlivých programů např. obchodní rejstřík, katastr

nemovitostí, plátce DPH, doklad o účtu apod., a to pouze ve formě prostých kopií, případně výpisů pořízených z internetu žadatelem.

- **Využití datových schránek - komunikace**

V červnu 2015 obdržela komise podnět týkající se nemožnosti komunikace prostřednictvím datové schránky s vedením Povodí Ohře. ABK MZe následně obdržela vyjádření, ze kterého uvádíme citaci „ Povodí Ohře, státní podnik není orgánem státní moci a nemá proto zákonnou povinnost přijímat datové zprávy od fyzických a právnických osob. Dodávání dokumentů fyzických a právnických osob je možné podle ust. § 18a odst. 1 na žádost, kterou Povodí Ohře může, ale nemusí učinit.“

Jelikož ABK považuje možnost zpřístupnění DS za krok ke snížení byrokracie, resp. administrace, požádala o spolupráci odbor zakladatelské činnosti MZe. Ten vypravil dopis, ve kterém byl podnik Povodí Ohře požádán o sdělení právních důvodů pro nevyužití výše zmiňované služby s odkazem na podnik Povodí Vltavy, s. p., který službu využívá. Dále zástupci MZe téhož dne zpravili všechny ostatní podniky Povodí o podnětu ABK a doporučili jim aktivaci služby poštovní datové zprávy a doporučili také vzájemnou spolupráci a sdílení know-how.

- **Spolupráce a jednání se zástupci ČPI**

V lednu 2015 pozvala ABK MZe na jednání ředitelku České plemenářské inspekce (dále jen ČPI) Ing. Majzlíkovou a požádala o předložení informace, zda došlo k eliminaci duplicity kontrol (projednávalo v r. 2013/2014). Komise byla informovaná, že během r. 2014 proběhly kontroly žadatelů (se SZIF) k čl. 68 (telata masného typu), na bahnice, popř. kozy pasené na travních porostech, intenzitě pastvy, TOP UP atd. během retenčního období. Rovněž je snahou ČPI sloučovat kontroly na místě v rámci opatření TPM. Ke kontrole je vybráno zhruba 5 % žadatelů, z toho 20 % se provádí společně se SVS. Bilance za r. 2014 - sloučeno 24 % všech provedených kontrol. Sloučit všechny kontroly úplně nelze (ČPI dostává od SZIF seznam kontrol). Např. při nalezení porušení kontroly podmíněnosti musí kontrolor zpracovat toto porušení (žadatel hlásí pozdě telata masného typu). V r. 2013 bylo znatelné zvýšení počtu zjištěných porušení v oblasti evidence hospodářských zvířat. Chovatelé nepředávají správné a úplné údaje. ČPI provedla se SZIFem 132 kontrol žadatelů zařazených do systému s tržní produkcí mléka (TPM), 231 kontrol o podporu na tele masného typu, 749 kontrol počtu hospodářských zvířat v rámci opatření LFA / AEO, 517 kontrol na místě v rámci podpory na bahnice, popřípadě kozy, pasené na travních porostech a 255 kontrol PVP.

- **Spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + MMR + ČÚZK**

Pokračuje spolupráce za účelem snížit administrativní zátěž kladenou na zemědělce. 8. 12. 2015 proběhlo jednání zástupců ABK MZe a MMR. Ze strany přítomných úředníků MMR nebyl projevený zájem např. na úpravách ke zjednodušení umístování jednoduchých zemědělských staveb v krajině, dle sdělení jsou požadavky komise nekonkrétní. Dle domluvy na jednání se komise bude soustředit se na 3-5 nejpalčivějších oblastí (resp. konkrétních podnětů), které zemědělská veřejnost ve vztahu k stavebnímu zákonu a územnímu plánování vidí jako důležité, ty sepiše a odešle NM MMR JUDr. Blechovi k vyjádření.

ABK MZe bude i nadále pokračovat v jednáních s MMR.

- **Spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + MŽP**

Nadále pokračuje spolupráce zástupců ABK MZe a Ministerstva životního prostředí (dále jen MŽP). 17. 12. 2015 proběhlo jednání s NM MŽP Ing. Křížem, byly projednány podněty týkající se územního plánování, stavebního zákona, umísťování jednoduchých zemědělských staveb ve volné krajině, trvalé a mobilní ohrazení pastvin, problematika OPVZ atd. Ze strany MŽP projeven velmi vstřícný přístup, dle sdělení Ing. Kříže bude jmenována kontaktní osoba, která bude jednat se zástupci ABK MZe (komise bude uvědomena). O jednání bude následně informován i NM MMR JUDr. Blecha.

- **Spolupráce a jednání zástupců ABK MZe + SPÚ**

Jelikož byla komisi na konci roku 2014 přislíbena součinnost při řešení podnětů, pokračovala ABK MZe v průběhu roku 2015 v jednáních se zástupci Státního pozemkového úřadu (dále jen SPÚ). Komise odeslala připomínky do VPŘ k návrhu zákona o SPÚ- původně navržená úprava předkupního práva znamená pro zemědělce zbytečnou administrativní zátěž, protože vyžaduje u převodů společníků na společnosti a při převodech podniku na příbuzné (§15 odst. 7). Komise požadovala přepracovat znění tak, aby se zachoval stávající stav, kdy se žádat v těchto případech zcela logicky nemusí, protože se předkupní právo ze zákona neuplatní. Zmíněny byly rovněž změny pro převody u právnických i fyzických osob. ABK MZe je za zachování ohlašovací povinnosti "uskutečňovatele" převodu splátkového kalendáře SPÚ v rámci uvedených převodů, tj. v případě že se SPÚ do x dnů (např. 30) nevyjádří tak, nejde o převod dle §15 odst. 7 a bude bráno celé řízení za proběhnuté a schválené. Podmínku termínu vyjádření SPÚ k uplatnění předkupního práva by bylo dobré uvést i u dalších ustanovení novely zákona. Komise dále navrhl, aby v preambuli změny zákona byly uvedeny a vyčísleny predikované nároky, které si na rezervu státní půdy vytvářejí jednotlivé resorty, včetně zdůvodnění takových nároků.

Úkol je tč. ve fázi sledování (novela zákona o prodeji státní půdy včetně následné metodiky).

- **Spolupráce ABK MZe a Sekce pro společnou zemědělskou a rybářskou politiku EU**

Komise v průběhu roku 2015 apelovala na řešení otázky porušení krajinných prvků (dále KP) a započítávání odchylek výměry ve spolupráci s NM Ing. Sekáčem (Sekce pro společnou zemědělskou a rybářskou politiku EU) a Ing. Bělinovou (ŘO přímých plateb) a vedením SZIF.

Porušení krajinných prvků

K tomuto bodu proběhlo několik jednání se zástupci ABK, MZe a SZIF. Antibyrokratická komise již v květnu 2014 vyjádřila své silné výhrady k práci Odboru přímých plateb a Oddělení koordinace CC, resp. jejich nezákonných interpretacím legislativy. Došlo totiž k dalšímu zhoršení situace v rámci GAEC, když se v aktuálním návrhu NV k CC objevily v realitě nesplnitelné požadavky na zemědělce (bolševník, krajinné prvky, stopy po zemědělských strojích), které eliminují nepřipustné použití objektivní odpovědnosti žadatele, resp. aby bylo naplněno zásadní pravidlo, tj.: „aby zemědělci odpovídali jen za takové skutečnosti, které mohou ovlivnit a Ministerstvo zemědělství a příslušné kontrolní organizace byly schopny demonstrovat splnění každé podmínky, kterou po zemědělci vyžadují.“

Po uskutečněných jednáních se ABK obrátila na VŘ Ing. Sekáče se žádostí o reformulaci zasláního návrhu tak, aby se z čestného prohlášení nestala další byrokratická zátěž vedle dokládání důkazů, které navrhuje nyní SZIF ponechat. Návrhem možného řešení by byla jednak akceptace čestného prohlášení anebo opustit

princip předpokládaného zavinění žadatelem, tj. pokud se dokazováním neprokáže zavinění žadatelem (dle protokolu), upustí se od postihu (sankce) při porušení KP.

V únoru 2015 proběhlo jednání za účasti zástupců ABK, MZe a SZIF. SZIF s prokazováním porušení KP souhlasil, avšak návrh čestného prohlášení neshledal za adekvátní doklad. Z tohoto důvodu bylo dojednáno, že SZIF převezme na sebe veškerou důkazní povinnost. Pokud dojde k porušení resp. zničení KP- žadatel podá oznámení (pokud poškození zjistí sám), anebo se sepíše kontrolní protokol (při kontrole) a SZIF bude požadovat výpověď žadatele. Pokud bude SZIF v podané výpovědi spatřovat nesrovnalosti, popřípadě se bude jednat o velký rozsah porušení, může v tomto případě SZIF podat trestní oznámení na neznámého pachatele k prověření všech uváděných skutečností.

MZe s uvedeným návrhem SZIF souhlasilo, nicméně až po aplikaci daného postupu se uvidí, zdali bude tento postup dostatečným důkazem ve vztahu k auditním institucím EK.

Započítávání odchylek výměry

Během řešení problému uplynulý rok ABK MZe spolupracovala a i nadále spolupracuje s příslušnými odbory MZe. V květnu 2015 nám bylo doručeno stanovisko ředitelky Odboru přímých plateb Ing. Bělinové. Ze stanoviska vyplývá, že Evropská právní úprava počítá s možností využít započítání odchylek výměry. Příslušná legislativní opora se nalézá v preambuli č. 23 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 640/2014, ze které vyplývá, že „u žádostí o podporu nebo platbu na plochu se nesoulad obvykle týká části ploch. Ohlášení větší plochy jednoho pozemku lze proto vyrovnat ohlášením menší plochy jiných pozemků se stejnou skupinou plodin. V rámci určité míry tolerance by mělo být stanoveno, že správní sankce se uplatní teprve poté, co je tato míra překročena“. Definice skupiny plodin je dále upravena článkem 17 téhož nařízení.

Po několika jednáních členů ABK MZe se zástupci SZIF a MZe jsme obdrželi stanovisko odboru legislativního a právního (dále jen OLP), následně stanovisko NM Ing. Sekáče a Odboru kompatibility (Úřad vlády ČR), ze kterého vyplývá: „co se týče dané problematiky možnosti kompenzace ploch podle bodu 23 preambule nařízení EU č. 640/2014, tak můžeme v podstatě poukázat na Vámi přiložené stanovisko odboru legislativního a právního. Také v této souvislosti poukazujeme na ustanovení čl. 15 odst. 4 Metodických pokynů pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii (usnesení vlády ze dne 12. října 2015 č. 1304 ve znění usnesení vlády ze dne 26. října 2009 č. 1344), podle kterého se preambule předpisů EU do právního řádu ČR nepromítají. K zjištění cíle předpisu EU se sice k preambuli přihlíží, nicméně výše uvedený cíl podle bodu 23 preambule nařízení EU č. 640/2014 není v samotném textu vůbec zohledněn a de facto tak zde není k čemu přihlížet.“

Jsme toho názoru, že se dostatečně „nesnažíme“ využít všechny dostupné metody k tomu, abychom mohli adekvátně pomoci českým zemědělcům - byť je tento konkrétní požadavek v zájmu České republiky. Evropská komise potvrdila ve svém stanovisku z května 2015, že možnost započítávání odchylek v evropské legislativě skutečně existuje a záleží tedy pouze na ochotě Ministerstva zemědělství ČR využít tuto možnost i pro české zemědělce.

Úkol je nadále v řešení.

- **Spolupráce ABK MZe a odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství**

Interaktivní formuláře

V druhé polovině roku 2014 se povedlo ABK MZe ve spolupráci s odborem státní správy lesů, myslivosti a rybářství úkol „převedení tiskopisů mysliveckého hospodaření (Mysl 1 – 8) do elektronické podoby“ zařadit do plánu činností Oddělení IT architektury a analýzy. Tiskopisy byly převedeny tak, aby plně odpovídaly vzorům uvedeným ve vyhlášce, a očekává se jejich umístění na www.eagri.cz do sekce Lesy – Myslivost. Měly být tedy volně dostupné všem uživatelům honiteb, kterým by měly výrazně zjednodušit a zkrátit čas při jejich vyplňování. Současně se očekávala i určitou finanční úsporu na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, které tiskopisy sami nakupovali a následně distribuovali.

ABK MZe však následně zjistila, že provedení výše uvedeného bylo pozastaveno (původní verze byla stažena. Z tohoto důvodu byla naplánovaná schůzka se zástupci MZe Mgr. et Mgr. Baťou a Ing. Pondělíčkem na téma vyjasnění stavu a možnost dalšího využití Portálu Farmáře jako zdroje interaktivních formulářů hlášení v oblasti myslivosti (MYSL 1-8). Komise apelovala na fakt, že na jednání s panem ministrem bylo domluveno použití interaktivních formulářů.

Po objasnění situace formou diskuse se zástupci MZe bylo domluveno úkolem z porady vedení zabezpečení požadavku na vytvoření interaktivních formulářů hlášení v oblasti myslivosti (MYSL 1-8).

Rybářské lístky

Na základě přijatého podnětu odeslala ABK MZe připomínkový materiál (do VPR) k Návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráž, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů. Komise požadovala úpravu § 10 odst. 1)- obdobně jako je to u loveckého lístku tj. možnost vydávat rybářský lístek (dále RL) na dobu neurčitou anebo zvážit možnost vydávat RL na dobu určitou jako dosud (tj. 10 let, 3 roky anebo 1 rok) a následně při dalším výdeji RL již tento lístek vydat na dobu neurčitou. *Vysvětlení:* Jelikož se žadatel pro získání prvního rybářského lístku musí prokázat kvalifikačními předpoklady dle odstavce 3 a při každém dalším výdeji RL již nejsou tyto kvalifikační předpoklady pro výdej RL požadovány (viz odstavec 5), ABK MZe v tomto ohledu nevnímá tuto možnost jako neadekvátní. Rovněž jsme požadovali zvážit doplnění do zákona možnost výdeje duplikátů RL (v případě ztracených nebo ukradených RL), rovněž taky výdej nových RL v souvislosti se změnou příjmení. Připomínky komise nebylyv této fázi

Vypořádání připomínek k novele vyhlášky č. 197/2004 Sb. s Ministerstvem životního prostředí, Českým rybářským svazem a Moravským rybářským svazem proběhne 15. 1. 2016.

- **Spolupráce ABK MZe a zástupců Odboru potravinářského MZe**

Při jednáních s GŘC ohledně evidence osázené plochy byla komise požádána o spolupráci v rámci předjednání a uskutečnění schůzky zástupců GŘC a potravinářského odboru. GŘC připravuje každoročně výjimky ze zákona o lihu (dle vyhlášky č. 141/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobu, skladování a zpracování lihu jako technický předpis k zákonu č. 61/1997 Sb., o lihu). Seznam druhů denaturačních prostředků není aktuální, mnohé se již nepoužívají a je řada nových, výjimky se proto musí vydávat individuálně a ve velkém počtu. ABK MZe tento požadavek předjednala se zástupci MZe a následně proběhla schůzka zástupců obou institucí s následujícími závěry:

1. MZe se s GŘ cel jednoznačně shodlo na potřebě novelizace vyhlášky č. 141/1997 Sb. o technických požadavcích při výrobě lihu, důvodem je nejen zohlednění výsledků monitoringu GŘ cel v oblasti denaturačních prostředků (období cca 16 měsíců), ale zjednodušení administrativní zátěže jak kontrolovaným subjektům, tak i státní správě (v praxi se podstatně sníží institut povolování výjimek ze cca 100 v současné době na cca třetinu);
2. GŘ cel zašle v termínu do 30. 6. 2015 oficiální podnět odboru potravinářskému MZe včetně analytické části k revizi přílohy č. 1 (denaturační směsi a jejich povolené kombinace, což mj. přispěje i k posílení stability podnikatelského prostředí);
3. MZe následně podnět zapracuje do návrhu novely předmětné vyhlášky, který bude následně projednán s dotčenými subjekty a spolugestory a poté bude předložen do VPŘ MZe;
4. MZe vyzvalo GŘ cel k analýze dalších ustanovení předmětné vyhlášky s cílem zefektivnění procesu novelizace (tj. GŘ cel má možnost zaslat nám podněty i k jiným částem, např. revidovat normy ztrát u lihu a jejich odchylky u jednotlivých technologických zařízení), tak, aby oba resorty v úzké součinnosti přispívaly mj. k zamezení daňových úniků u lihu a lihovin a aby se předmětná vyhláška neotvírala vícekrát, než je nezbytně nutné;
5. Současně byly projednány otázky pro budoucí společné zamyšlení a realizaci – zejména vytvoření a propojení registrů provozovatelů pěstitelských pálenic, či možnosti interaktivních formulářů pro konkrétní žádosti;
6. Za účelem dalšího omezení administrativní zátěže proběhne společná revize stávajících dohod o zkráceném povolovacím řízení pro denaturační prostředky a současně proběhne i revize hromadné výjimky pro denaturace lihu.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu**

ABK MZe navázala v září 2015 úzkou spoluprací s Expertní skupinou pro snižování administrativní zátěže podnikatelů zřízenou Ministerstvem průmyslu a obchodu (dále jen MPO). MUDr. Grünthal (ředitel odboru podnikatelského prostředí a vnitřního obchodu MPO) a Ing. Paulová (VO snižování zátěže podnikatelů MPO) seznámili členy komise s činností a hlavním zaměřením ES MPO. Rovněž zdůraznili snahu MPO o vznik dalších tímto způsobem zaměřených komisí na ministerstvech ČR. Nastavení vzájemné spolupráce mezi komisemi obecně by umožnilo pružněji konzultovat různé problémy ve vztahu k podnikání mezi sebou. Předseda ABK MZe stručně informoval hosty ES MPO o několika podnětech, které by bylo vhodné vzájemně projednat. O podnětech a rovněž možných cílech a výsledcích se diskutovalo pouze na obecné úrovni.

Informace k činnosti ES MPO jsou k nalezení zde: <http://www.mpo.cz/dokument154091.html>

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci úřadu vlády ČR**

9. 12. 2015 proběhlo 77. jednání ABK MZe za účasti PhDr. Vladimíra Špidly (ředitel Odboru poradců a poradkyň předsedy vlády) a Terezie Daňkové (poradkyně předsedy vlády pro oblast zemědělské politiky). Hlavním tématem diskuse se členy komise byla podpora ze strany vlády ČR zaměřená na snižování nadměrné byrokratické zátěže kladené na podnikatelskou veřejnost, a to nejen v resortu zemědělství.

Jednání se zúčastnili i zástupci Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů Ministerstva průmyslu a obchodu MUDr. David Grünthal (ŘO podnikatelského prostředí MPO) a Ing. Veronika Paulová (VO snižování zátěže podnikatelů MPO).

Stěžejním závěrem jednání byl příslib PhDr. Špidly ohledně vzájemné spolupráce a rovněž také možná iniciativa v rámci Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti, která povede ke vzniku poradních orgánů (antibyrokratických komisí) na úrovni ministrů za účelem aktivního vyhledávání a snižování nadměrné byrokratické zátěže kladené na podnikatelskou veřejnost, složené mj. ze zástupců nevládních organizací působících v ostatních resortech vlády ČR. Zároveň byla ABK MZe požádána o zaslání zápisů z jednání včetně ročního hodnocení činnosti.

ABK MZe následně po uskutečnění jednání zaslala PhDr. Špidlovi možný návrh na doplnění Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti.

- **Zákon o snižování administrativní zátěže v zemědělství**

Zákon o snižování administrativní zátěže v zemědělství tzv. „sběrná novela Antibyro zákona“, byl vzhledem k politické situaci v červnu 2013 pozdržen v PSP ČR. V průběhu roku 2014 a 2015 nedošlo k jeho předložení Zemědělskému výboru, proto cílem ABK MZe bude jeho opětovné projednání v průběhu roku 2016.

Zpracovala: Daniela Augustinová

Schválil: Ing. Josef Stehlík

ABK MZe 1. 2. 2016

Seznam členů Antibyrokratické komise MZe

Ing. Josef Stehlík	<u>předseda komise</u> předseda Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)
Daniela Augustinová	<u>tajemnice komise</u> odbor legislativní a právní MZe
Lubomír Burkoň	předseda dozorčí rady Českomoravského svazu zemědělských podnikatelů (ČMSZP)
Mgr. Ing. Jaroslav Šebek	tajemník Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)
Ing. Jaroslav Vojtěch	člen představenstva Agrární komory ČR (AK ČR)
Ivan Jüptner	předseda revizní komise Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy (OSPZV-ASO ČR)
Ing. Vít Šimon Ph. D	člen představenstva Zemědělského svazu ČR (ZS ČR)
Ing. Josef Čech	samostatné oddělení analýz a strategie MZe
Ing. Stanislav Rampas	předseda Spolku pro obnovu venkova Plzeňského kraje (SPOV ČR)
Romana Zemanová	zástupce Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, o.s. (NS MAS ČR)
Ing. Kamil Toman	člen výboru Svazu marginálních oblastí (SMO)
Petr Mahr	prezident Společnosti mladých agrárníků ČR (SMA ČR)
Kateřina Urbánková	zástupce PRO-BIO Svaz ekologických zemědělců
Ing. Luděk Homoláč Ph. D	zástupce Agrární komory Hradec Králové
Mgr. Petr Žůrek, S.T.D.	zástupce Sdružení místních samospráv České republiky (SMS ČR)
stálý host:	
Mgr. Jan Havlíček	náměstek Sekce správních činností SZIF (zástupce SZIF)