



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 18. března 2011 (23.03)
(OR. en)**

7921/11

**AGRI 233
AGRISTR 26
AGRIORG 72**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát
Příjemce:	Delegace
Č. dokumentu	
Komise:	16348/10 – KOM(2010) 672 v konečném znění
Č. předchozího dokumentu:	7498/11
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Budoucnost SZP do roku 2020: řešení problémů v oblasti potravin a přírodních zdrojů a územní problematiky – závěry předsednictví

Delegace naleznou v příloze závěry předsednictví finalizované na zasedání Rady dne 17. března 2011, kde je podpořil velmi vysoký počet delegací.

ZÁVĚRY PŘEDSEDNICTVÍ

**O SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Budoucnost SZP do roku 2020: řešení problémů v oblasti potravin a přírodních zdrojů
a územní problematiky**

Rada:

1. PŘIPOMÍNÁ, že SZP je dynamickou politikou, která se prostřednictvím postupných reforem vyvíjí v reakci na změněné podmínky a která musí takto reagovat znovu vzhledem ke strategickým výzvám, které se netýkají pouze zemědělců, ale všech občanů EU;
2. V této souvislosti VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Budoucnost SZP do roku 2020: řešení problémů v oblasti potravin a přírodních zdrojů a územní problematiky“;
3. PŘIPOMÍNÁ stanovisko Evropské rady, že vzhledem k potenciálu venkovských oblastí, pokud jde o růst a zaměstnanost, bude udržitelné, produktivní a konkurenceschopné zemědělství při zajištění spravedlivé hospodářské soutěže významným přínosem pro strategii Evropa 2020;
4. BERE NA VĚDOMÍ širokou podporu myšlenky, že budoucí SZP musí zůstat silnou společnou politikou, která by měla mít finanční zdroje z rozpočtu EU odpovídající jejím cílům, aniž by tím byla dotčena rozhodnutí o víceletém finančním rámci EU na období po roce 2013;

5. SOUHLASÍ s Komisí, že by pro SZP do roku 2020 měla zůstat zachována stávající struktura dvou samostatných a doplňujících se pilířů;
6. ZDŮRAZŇUJE, že mezi hlavní zásady, z nichž vycházejí návrhy reformy SZP, musí patřit zjednodušení a lepší fungování, a to jak z hlediska regulačního rámce, tak i praktického provádění, a VYZÝVÁ Komisi, aby se zabývala návrhy, které v této souvislosti učinily členské státy¹;
7. SOUHLASÍ se třemi hlavními cíli budoucí SZP, které určila Komise a jimiž jsou zajištění životaschopné produkce potravin, udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu a vyvážený územní rozvoj; UZNÁVÁ, že tyto tři cíle se zásadním způsobem doplňují;
8. ZDŮRAZŇUJE, že přímá podpora příjmů pro zemědělce EU v současné době přispívá k zajištění přiměřené životní úrovně zemědělského obyvatelstva; zlepšuje i zajišťování veřejných statků a služeb ze strany zemědělců, za něž trh neplatí, a V ZÁSADĚ SOUHLASÍ s myšlenkou, že tato podpora se osvědčila a bude i nadále základním prvkem SZP do roku 2020, zejména v souvislosti s dodatečnými náklady, které pro producenty znamená plnění přísných norem EU v oblasti životního prostředí a dobrých životních podmínek zvířat;
9. UZNÁVÁ, že je nutné rozdělit přímou podporu příjmů rovnoměrněji mezi členské státy za postupného omezování vazby na historické souvislosti, a to s ohledem na celkový rámec budoucího rozpočtu EU;
10. V tomto ohledu OBECNĚ SOUHLASÍ, že hlavní zásadou při hledání objektivních kritérií pro přidělování a v zájmu zajištění vhodného a progresivního tempa změn, které zamezí většímu narušení, by měl být pragmatismus;
11. Pokud jde o rozdělení mezi zemědělce, CHÁPE potřebu flexibility na vnitrostátní a regionální úrovni, s vhodnými přechodnými obdobími s cílem předejít nepříznivým finančním dopadům;

¹ Viz zejména dokument 7206/11.

12. VYBÍZÍ Komisi, aby v rámci své stávající činnosti posoudila možnosti členských států, jak lépe zacílit přímou podporu příjmů v rámci přidělů pro jednotlivé státy, zejména:
 - poskytnutím možnosti členským státům, aby napomohly drobným zemědělcům při snižování administrativní zátěže a zlepšování jejich konkurenceschopnosti;
 - umožněním praktické volby členským státům, aby se mohly více zaměřit na aktivní zemědělce;
13. ZDŮRAZŇUJE, že veškerá nepovinná podpůrná opatření, o nichž rozhodnou členské státy, by měla probíhat v jejich vnitrostátním rámci;
14. BERE NA VĚDOMÍ značný odpor členských států k zavedení horního stropu pro přímé platby jednotlivým velkým zemědělským podnikům, jakož i požadavek, aby veškeré návrhy byly vypracovány způsobem, který neovlivní konkurenceschopnost zemědělských podniků a nezbytné zjednodušení SZP;
15. PŘIPOMÍNÁ, že SZP již obsahuje významné zelené prvky, a POTVRZUJE koncepci dalšího ozelenění SZP do roku 2020;
16. ZDŮRAZŇUJE, že jakékoli další ozelenění by mělo být jednoduché a nákladově efektivní, nemělo by při něm docházet k překrývání jednotlivých pilířů a musí vycházet ze zkušeností se stávajícími politickými opatřeními SZP zohledňujícími životní prostředí;
17. OBECNĚ SOUHLASÍ s udržením a posílením účinnosti podpory pro oblasti postižené přírodním znevýhodněním v rámci druhého pilíře a s výzvou Komisi, aby zhodnotila možný přínos doplňující podpory v rámci prvního pilíře;

18. PŘIPOMÍNÁ, že v důsledku postupných reforem SZP je převážná většina objemu podpory v rámci SZP oddělena od produkce, BERE NA VĚDOMÍ obecný souhlas s pokračováním podpory vázané na produkci poskytované na dobrovolném základě v některých citlivých odvětvích a v některých oblastech v rámci omezeném závazky EU při WTO a při zachování integrity vnitřního trhu, jakož i s pokračováním dalších zvláštních oddělených podpor podle článku 68 nařízení (ES) č. 73/2009;
19. UPOZORŇUJE na požadavek několika členských států, aby pro roce 2014 pokračoval na přechodnou dobu režim jednotné platby na plochu (SAPS);
20. POTVRZUJE, že v souladu s předchozími reformami SZP musí zemědělství EU pokračovat ve své tržní orientaci a zvyšovat konkurenceschopnost, OBECNĚ SE DOMNÍVÁ, že stávající tržní opatření tvoří i nadále nezbytnou záchrannou síť a že je třeba, aby Komise při uplatňování opatření projevovala větší flexibilitu a pohotovost;
21. Jelikož zemědělci EU jsou stále více vystaveni řadě rizik, které by mohly vést k závažné ztrátě příjmů, VÍTÁ návrh Komise týkající se souboru nástrojů pro řízení rizik a ZDŮRAZŇUJE, že tento soubor by měl být nepovinný a neměl by narušovat hospodářskou soutěž ani zasahovat do stávajících činností v dané oblasti;
22. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité využít příležitosti reformy SZP do roku 2020 a zlepšit fungování potravinového dodavatelského řetězce, a to s cílem posílit dlouhodobé perspektivy pro dané odvětví a zastavit tendenci stále klesajícího podílu zemědělců na přidané hodnotě vytvářené potravinovým dodavatelským řetězcem, a VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila možnost rozšíření inovativního přístupu, který navrhuje pro odvětví mléka, i na další odvětví;

23. Připomíná své závěry o mezinárodní konkurenceschopnosti evropského zemědělsko-potravinářského modelu, UVÁDÍ, že v rámci mezinárodního práva je vhodné uznat potřebu rovných podmínek pro výrobce z EU a ze třetích zemí, pokud jde o normy EU, které zajišťují splnění požadavků spotřebitelů a veškerých společenských požadavků (spojených s jakostí, zdravím, životním prostředím a dobrými životními podmínkami zvířat)²;
24. SOUHLASÍ s analýzou Komise, že politika rozvoje venkova v rámci SZP prokázala svou hodnotu a s tím, že silná politika rozvoje venkova bude mít i nadále klíčový význam pro další posílení konkurenceschopnosti, modernizace a udržitelnosti zemědělsko-potravinářského odvětví, zachování rozmanitosti zemědělské činnosti a rozvoj širšího ekonomického potenciálu venkovských oblastí v Evropě;
25. UZNÁVÁ zvláštní výzvy, jimž venkovské oblasti čelí, pokud jde o nedostatek pracovních příležitostí, demografické změny a problém generační obnovy v zemědělské činnosti;
26. ZDŮRAZŇUJE, že je nutné se více zaměřit na konkrétní potřeby mladých zemědělců a nových účastníků na trhu, pokud jde o převod, zahajování činnosti a restrukturalizaci zemědělských podniků, a KLADE DŮRAZ i na význam venkovských infrastruktur a předávání znalostí, mimo jiné prostřednictvím odborného vzdělávání a poradenských služeb;
27. VÍTÁ záměr Komise podpořit rozvoj přímého prodeje a výroby pro místní trhy, jakož i konkurenceschopnost drobných zemědělců;
28. OCEŇUJE skutečnost, že evropští zemědělci již poskytují významné environmentální veřejné statky, a UZNÁVÁ, že výzvy v oblasti životního prostředí zjištěné v rámci kontroly stavu SZP budou pro politiku rozvoje venkova i nadále aktuální;
29. ZDŮRAZŇUJE, že evropské zemědělství může překonat problémy v ekonomické a environmentální oblasti, s nimiž se potýká, pouze s pomocí inovací, a DOMNÍVÁ SE, že SZP je významným nástrojem schopným tyto inovace podpořit a uplatňovat;

² Viz dokument 11409/10 ADD 1.

30. JE ODHODLÁNA zajistit, aby evropské zemědělství bylo součástí řešení změny klimatu a aby SZP, která je nejvíce sdílenou politikou EU, významně přispívala k nízkouhlíkovému ekonomickému růstu a nákladově efektivnímu zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně ve venkovských oblastech;
31. UZNÁVÁ, že je nutné zjednodušit a zlepšit stávající rámec politiky rozvoje venkova, včetně tvorby programů a monitorování, s cílem zvýšit její účinnost a umožnit členským státům lépe upravit jejich programy rozvoje venkova vnitrostátním, regionálním a místním potřebám;
32. VYJADŘUJE obavy ohledně případné administrativní zátěže, která by mohla být důsledkem návrhu Komise zavést nový přístup k politice rozvoje venkova, který bude více zaměřen na výsledky a bude obsahovat kvantifikované cíle, a BERE NA VĚDOMÍ značný odpor k navrhovanému zavedení výkonnostní rezervy jako možné pobídky k plnění těchto cílů;
33. UZNÁVÁ, že je nutné posílit soudržnost a součinnost politiky rozvoje venkova a souvisejících politik EU, přičemž je třeba zabránit dodatečné zátěži a omezením kladeným na členské státy;
34. BERE NA VĚDOMÍ, že Komise pokračuje v práci na třech možnostech politiky popsaných ve sdělení, jakož i na dalších možnostech a jejich kombinacích; VYJADŘUJE Komisi v tomto ohledu PODPORU a v této souvislosti ji VYZÝVÁ, aby nadále sdílela příslušné údaje a analýzy a posouzení dopadů se členskými státy;
35. OČEKÁVÁ, že obdrží legislativní návrhy Komise včas, aby měla náležitou možnost je posoudit v novém kontextu řádného legislativního postupu a to tak, aby mohla SZP do roku 2020 vstoupit v platnost dne 1. ledna 2014.