



**Návrh Evropské komise  
na víceletý finanční  
rámec pro období  
2014–2020**

EVROPSKÁ KOMISE



**Europe Direct je služba, která vám pomůže nalézt odpovědi na otázky týkající se Evropské unie.**

**Bezplatná telefonní linka (\*):  
00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Někteří operátoři mobilních sítí neumožňují přístup k číslům 00 800 nebo mohou tyto hovory účtovat.

Publikace obsahuje základní informace o návrhu víceletého finančního rámce na období 2014–2020, předloženém 29.června 2011. Jeho první vydání bylo zveřejněno v říjnu 2011. Aktualizovaná verze zahrnuje změny, které Evropská komise předložila 6.července 2012 (COM(2012) 388 v konečném znění).

Více doplňujících informací o Evropské unii je k dispozici na internetu. Můžete se s nimi seznámit na evropském portálu (<http://europa.eu>).

Katalogové údaje jsou uvedeny na konci této publikace.

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2011

ISBN 978-92-79-21282-6

doi: 10.2761/74790

© Evropská unie, 2011

Reprodukce je povolena pod podmínkou uvedení zdroje.

*Printed in Belgium*

USING ENVIRONMENTAL PRINT TECHNOLOGY

# Návrh Evropské komise na víceletý finanční rámec pro období 2014–2020

## Průvodce víceletým finančním rámcem

Víceletý finanční rámec (VFR, v minulosti „finanční výhled“) nepředstavuje rozpočet EU na sedm let. Jedná se o mechanismus, který zajišťuje předvídatelnost výdajů z rozpočtu EU a současně dodržování přísné rozpočtové kázně. Definuje maximální částky („stropy“), které lze využít pro každou větší oblast výdajů („okruh“) rozpočtu EU. V tomto rámci musí Evropský parlament a Rada, jež společně tvoří rozpočtový orgán Unie, schválit každý rok rozpočet na rok následující. Ve skutečnosti je každý schválený rozpočet na rok vždy nižší než celkový strop VFR.

VFR *de facto* **určuje politické priority** následujících let a představuje tak politický i rozpočtový rámec („do kterých oblastí a kolik by měla EU v budoucnosti investovat?“).

Podrobné návrhy týkající se různých politik na další období (soudržnost, zemědělství, výzkum a inovace, vzdělávání atd.) přijme Komise do konce roku 2011. Současné období VFR začalo v roce 2007 a skončí v roce 2013.

## Srovnání víceletých finančních rámců z období 2007–2013 a 2014–2020

(v cenách roku 2011)

v cenách z roku 2011		2007-2013	2013	2014-2020
Položky závazků	v miliardách EUR	993,6	146,6	1033,0
	v % HND	1,12%	1,15%	1,08%
Položky plateb	v miliardách EUR	942,8	138,3	988,0
	v % HND	1,06%	1,08%	1,03%

# Smlouva o fungování Evropské unie

## KAPITOLA 2

### VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC

#### Článek 312

1. Víceletý finanční rámec zajišťuje řádný vývoj výdajů Unie v rámci limitu jejích vlastních zdrojů.  
Víceletý finanční rámec se stanoví na dobu nejméně pěti let.  
Roční rozpočet Unie musí být v souladu s víceletým finančním rámcem.
2. Rada přijme zvláštním legislativním postupem nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec. Rada rozhoduje jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu, který se usnáší většinou hlasů všech svých členů.  
Evropská rada může jednomyslně přijmout rozhodnutí, které Radě umožní při přijímání nařízení uvedeného v prvním pododstavci rozhodovat kvalifikovanou většinou.
3. Finanční rámec stanoví výši ročních stropů prostředků na závazky podle kategorie výdajů a ročních stropů prostředků na platby. Kategorie výdajů, kterých je omezený počet, odpovídají hlavním oblastem činnosti Unie.  
Finanční rámec stanoví jakákoli další ustanovení, která jsou účelná pro hladký průběh ročního rozpočtového procesu.
4. Není-li do uplynutí předcházejícího finančního rámce přijato nařízení Rady, které stanoví nový finanční rámec, prodlouží se platnost stropů a dalších ustanovení odpovídajících poslednímu roku předcházejícího rámce až do přijetí tohoto aktu.
5. Evropský parlament, Rada a Komise činí během celého procesu vedoucího k přijetí finančního rámce všechna nezbytná opatření k usnadnění tohoto přijetí.

# Návrh komise – celkové údaje

## Víceletý finanční rámec pro období 2014-2020

(v mil. EUR a v cenách roku 2011)

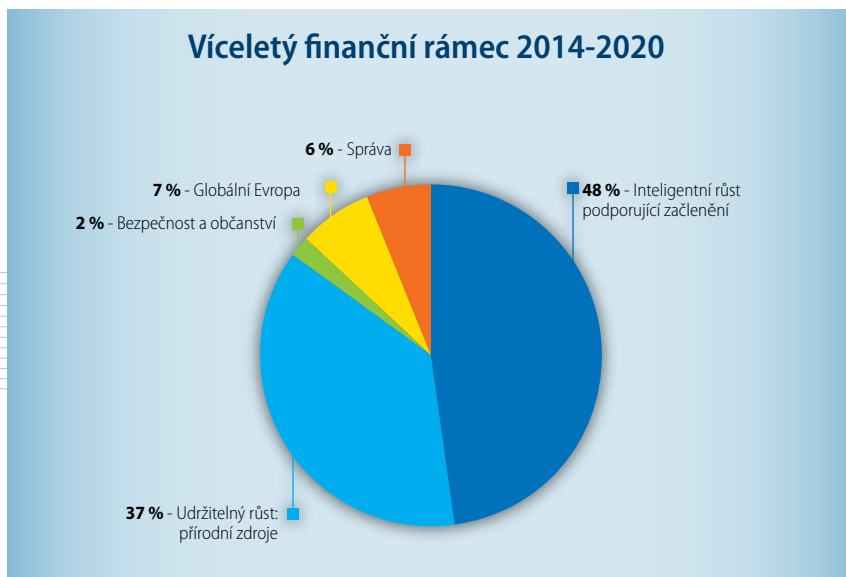
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem 2014–2020
<b>1. Inteligentní růst: podporující začlenění</b>	64 769	67 015	68 853	70 745	72 316	74 386	76 679	494 763
z toho: hospodářská, sociální a územní soudržnost	50 464	51 897	53 177	54 307	55 423	56 474	57 501	379 243
<b>2. Udržitelný růst: přírodní zdroje</b>	57 845	57 005	56 190	55 357	54 357	53 371	52 348	386 472
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	42 363	41 756	41 178	40 582	39 810	39 052	38 309	283 051
<b>3. Bezpečnost a občanství</b>	2 620	2 601	2 640	2 679	2 718	2 757	2 794	18 809
<b>4. Globální Evropa</b>	9 400	9 645	9 845	9 960	10 150	10 380	10 620	70 000
<b>5. Správa</b>	8 622	8 755	8 872	9 019	9 149	9 301	9 447	63 165
z toho: správní výdaje orgánů	7 047	7 115	7 184	7 267	7 364	7 461	7 561	51 000
<b>6. Kompenzace</b>	27	0	0	0	0	0	0	27
<b>PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM</b>	143 282	145 021	146 400	147 759	148 690	150 195	151 888	1 033 235
jako procentní podíl HND	1,10 %	1,09 %	1,08 %	1,08 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,08 %
<b>PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM</b>	133 976	141 175	144 126	138 776	146 870	144 321	138 356	987 599
jako procentní podíl HND	1,03 %	1,06 %	1,06 %	1,01 %	1,06 %	1,02 %	0,96 %	1,03 %

Celkový strop vázaných rozpočtových prostředků navrhovaný Komisí na léta 2014–2020 činí 1 033,2 miliard EUR. Tato **částka se rovná částce na poslední rok současného VFR (2013) vynásobené 7 (počet let)**. Činí 1,08 % očekávaného HND EU ve srovnání s 1,12 % současného VFR. Strop plateb se rovná 1,03 % HND (1,06 % na roky 2007–2013).

Tato čísla nezahrnují **řadu flexibilních nástrojů, které jsou tradičně mimo VFR, protože se nedají plánovat** (Rezerva na pomoc při mimořádných událostech, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity, Nástroj pružnosti). Pokud se však v naléhavém případě rozpočtový orgán rozhodne použít dodatečné finanční prostředky, budou tyto zdroje zahrnuty do ročního rozpočtu EU. Kromě toho je mimo rozpočet financován také Evropský rozvojový fond z důvodu odlišného klíče jeho financování.

Komise navrhuje vyjmout z VFR též **ITER** (Mezinárodní termionukleární experimentální reaktor) a **GMES** (Globální monitoring životního prostředí a bezpečnosti), protože jejich rozsah, s nimi spojené technologické výzvy a skutečnost, že se netýkají jen aktérů v EU, by mohly vnést do rozpočtu EU nejistotu.

Všechny výdaje **mimo MFJ** mohou činit maximálně 0,06% HND EU.



# Co je nového v oblasti růstu, zaměstnanosti a soudržnosti

**Nástroj pro propojení Evropy** je zbrusu nový nástroj financování předem určených prioritních infrastruktur v oblasti dopravy, energetiky a informačních a komunikačních technologií (ICT) panevropského významu. Tento nástroj bude centrálně řídit Evropská komise a bude financován z nového rozpočtového oddílu (40 miliard EUR + 10 miliard EUR z politiky soudržnosti). Na investicích v chudších regionech Evropy se bude rozpočet EU podílet větší měrou.

Navrhují se **inovační nástroje financování** s cílem urychlit a zajistit větší investice, čehož lze dosáhnout jen prostřednictvím veřejného financování, zejména formou **projektových dluhopisů EU**.

Komise navrhuje, aby se Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond a Fond soudržnosti spojily do **společného strategického rámce**, který bude zahrnovat také Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond.

Komise dále navrhuje **uzavřít smlouvy o partnerství** s každým členským státem a zajistit tak plánování více orientované na výsledky. Tyto smlouvy o partnerství mohou zahrnovat také makroekonomické podmínky za účelem lepší koordinace hospodářské politiky členských států.

Financování soudržnosti se bude i nadále zaměřovat na méně rozvinuté regiony a členské státy. V zájmu snadnějšího postupného utlumování cíle Konvergence regionů a ve snaze seskupit regiony s podobnou úrovní prosperity bude vytvořena **nová kategorie přechodných regionů** (s HDP na obyvatele mezi 75 a 90 % průměru EU).

Financování politiky soudržnosti se zaměří na investice, které přispějí k dosažení cílů vyčíslených ve strategii Evropa 2020 a bude podpořeno zavedením zvláštních **podmínek**. Podmínky budou mít formu jak předběžných podmínek, které musí být splněny před čerpáním prostředků, tak dodatečných podmínek, které umožní uvolnění dodatečných finančních prostředků v závislosti na dosažení předem stanovených výsledků. Priority a podmínky financování včetně systému sledování pokroku v plnění cílů budou součástí smlouvy o partnerství mezi Komisí a každým členským státem.

Evropský sociální fond zajistí strukturální opatření pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost prostřednictvím **čtyř hlavních investičních pilířů**: zaměstnanost, vzdělávání, sociální začleňování, zkvalitnění veřejné správy.

**Zjednoduší se též provádění programů** s cílem snížit administrativní zátěž členských států.

**Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci** bude nadále poskytovat podporu pro pracovníky propuštěné v důsledku velkých strukturálních změn. Kromě toho se **jeho působnost rozšíří**, aby se zmírnil dopad nových obchodních dohod na zemědělce.

## Co je nového v oblasti výzkumu a inovací

Tři hlavní mechanismy financování výzkumu a vývoje (Program pro konkurenceschopnost a inovace, 7. rámcový program a Evropský inovační a technologický institut) se spojí do společného strategického rámce **Horizont 2020** s cílem odstranit rozdrobení úsilí a zamezit duplicitě.

Režimy financování budou standardní a jednodušší. Bude existovat jen **jeden soubor pravidel** upravující účast, audit, podpůrné struktury, šíření výsledků a proplácení nákladů, který bude platný pro všechny režimy financování.

Na straně financování přinesou inovační finanční nástroje, jako např. partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP), **soukromé investice**.

## Co je nového v oblasti zemědělství a životního prostředí

**Ekologizace 30 % přímých plateb pro zemědělce:** pro zajištění společné zemědělské politiky (SZP) bude EU pomáhat v plnění cílů v oblasti ochrany životního prostředí a v oblasti klimatu, 30 % přímých plateb bude podmíněno dodržáním řady osvědčených postupů v oblasti ochrany životního prostředí, a to nad rámec stávajících závazků.

**Konvergence plateb:** úroveň přímé podpory na hektar se bude postupně upravovat (se zohledněním rozdílů, které ještě stále existují ve mzdách a vstupních nákladech) s cílem zajistit rovnocennější rozdělení přímých plateb mezi evropské zemědělce.



Členské státy s přímými platbami pod úrovní 90 % průměru EU překlenou do roku 2020 jednu třetinu rozdílu mezi jejich současnou úrovní a 90 % průměru EU. Toto sblížování bude proporcionálně financováno ze strany členských států, které dostávají přímé platby vyšší než průměr EU.

**Bude stanovena horní hranice** přímých plateb cestou omezení základní úrovně přímé podpory příjmů, kterou mohou získat velké zemědělské podniky se zohledněním úspor z rozsahu u větších struktur a přímé zaměstnanosti, kterou tyto struktury vytvářejí. Návrh umožní, aby nevyužité prostředky vracely, byly přidány k rozpočtovým prostředkům na rozvoj venkova, a zůstaly tak v národních balících těch členských států, z nichž pocházejí.

Přidělování prostředků na **rozvoj venkova** bude vycházet z objektivnějších kritérií a bude lépe zaměřeno na cíle této politiky. Zajistí se tím spravedlivější zacházení se zemědělci, kteří vykonávají stejné činnosti.

## Co je nového v oblasti ochrany životního prostředí a klimatu

**Priority politiky v oblasti životního prostředí a klimatu se promítnou do priorit všech hlavních nástrojů financování EU**, včetně programů soudržnosti, zemědělských a námořních programů a programů rybolovu, výzkumných a inovačních programů, jakož i programů vnější pomoci.

Cílem je **navýšit podíl výdajů týkajících se klimatu na nejméně 20 %**, a to s využitím příspěvků z různých oblastí politiky po posouzení dopadů. Tento přístup rovněž přispěje k tomu, aby se zamezilo příliš velkému počtu programů a minimalizovala se jejich byrokratická zátěž.

**Program LIFE+** bude nadále pokračovat a opatření na ochranu klimatu v něm budou mít větší podíl. Podprogram v oblasti klimatu se zaměří na pilotní projekty a na malé ukázkové projekty. Budou použity i projekty integrované, například na podporu přeshraničních adaptačních strategií v povodňových oblastech. Budoucí program by měl být i nadále řízen centrálně, některé úkoly by však mohly být delegovány na stávající výkonné agentury.

# Co je nového v oblasti práva, zdraví a bezpečnosti

Bude obnoven **Finanční nástroj civilní ochrany (CPI)** a zaměřit se na různé aspekty zvládání katastrof, konkrétně na jednodušší a lépe integrovanou reakci v případě nouzových situací, na lepší připravenost čelit katastrofám a na inovační opatření pro snižování rizika katastrof.

V oblasti vnitřních věcí se **sníží počet fondů na dva**: Migrační a azylový fond a Fond vnitřní bezpečnosti. Oba fondy budou mít vnější rozměr a budou zajišťovat kontinuitu financování pocházejícího z EU a směřujícího do třetích zemí.

Komise rovněž předpokládá přechod od ročního plánování programů na **víceleté plánování** programů na základě výsledků, což sníží administrativní zátěž všech zainteresovaných aktérů.

Různé stávající programy v oblasti spravedlnosti budou spojeny do **programu pro spravedlnost a programu pro práva a občanství** s cílem zjednodušit financování a zajistit lepší soulad a jednotu v celé škále financovaných činností.

Nový **program „Zdraví pro růst“** bude zaměřen na akce s jasnou přidanou hodnotou EU, a to v souladu s prioritami strategie Evropa 2020. Hlavním cílem je spolupráce s členskými státy v oblasti ochrany občanů před ohrožením zdraví s přeshraničním dosahem, posilování udržitelnosti zdravotnických služeb a zlepšování zdraví obyvatel, spolu s podporou inovací v oblasti zdravotnictví.

## Co je nového na světové scéně

Jediný **integrováný předvstupní nástroj** bude odrazem strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV).

Ve vyspělých a rychle se rozvíjejících zemích budou programy nahrazeny **novým nástrojem partnerství** s cílem podpořit veřejnou diplomacii, společné přístupy a podporu sbližování v obchodní a regulační oblasti.

Dojde k vytvoření **panafrického nástroje** na podporu plnění společné strategie Afriky a Evropy se zaměřením na meziregionální a kontinentální činnosti.

## Co je nového v administrativě EU

Komise navrhla významné **změny platného služebního řádu**. Tyto směřují především ke snížení počtu zaměstnanců EU o 5 %, což nutí všechny orgány, instituce a agentury dosahovat dalších úspor, zefektivňovat svůj provoz a současně garantovat veřejnou službu EU splňující nejvyšší normy.

Snížení počtu zaměstnanců by mělo být kompenzováno **prodloužením pracovní doby zaměstnanců o 2,5 hodiny týdně, aniž by došlo k úpravě mezd**.

Je tomu sedm let, co Evropská komise **provedla zásadní reformu** své administrativy. K jejím opatřením patřilo snížení nástupních platů, vytvoření kategorie smluvních zaměstnanců s nižšími platy, zvýšení věkové hranice pro odchod do důchodu, snížení důchodových nároků a zvýšení příspěvků na důchodové zabezpečení. Touto reformou již daňoví poplatníci EU ušetřili 3 miliardy EUR a do roku 2020 podle plánu ušetří dalších 5 miliard.

# Co je nového v oblasti financování rozpočtu EU

Navrhuje se reforma **systému vlastních zdrojů** upuštěním od současného vlastního zdroje založeného na DPH a vytvořením dvou nových vlastních zdrojů, které vycházejí z části příjmů vybraných za **daň z finančních transakcí** a příjmů z vnitrostátní DPH. Cílem není zvýšit celkový rozpočet EU, nýbrž přispět k úsilí o konsolidaci státních rozpočtů **snížením přímých příspěvků z rozpočtů členských států**. Navrhované změny rovněž zjednoduší stávající příspěvky do rozpočtu a posílí vazbu mezi politikami EU a jejich financováním ze strany EU.

**Směrnice o evropské dani z finančních transakcí** byla navržena dne 28. září 2011.

Daň z finančních transakcí bude platit na území 27 členských států, ale nebude se týkat transakcí soukromých domácností nebo malých či středních podniků, např. hypoték na bydlení, bankovních půjček pro malé a střední podniky ani pojistných smluv. Zdaňovány nebudou ani směnářské transakce a kapitálové vklady podniků či veřejnoprávních orgánů. Tato daň se už používá v 10 členských státech, avšak opatření na úrovni EU je vhodnější, jelikož brání narušování hospodářské soutěže a omezuje rozdrobenost vnitřního trhu.

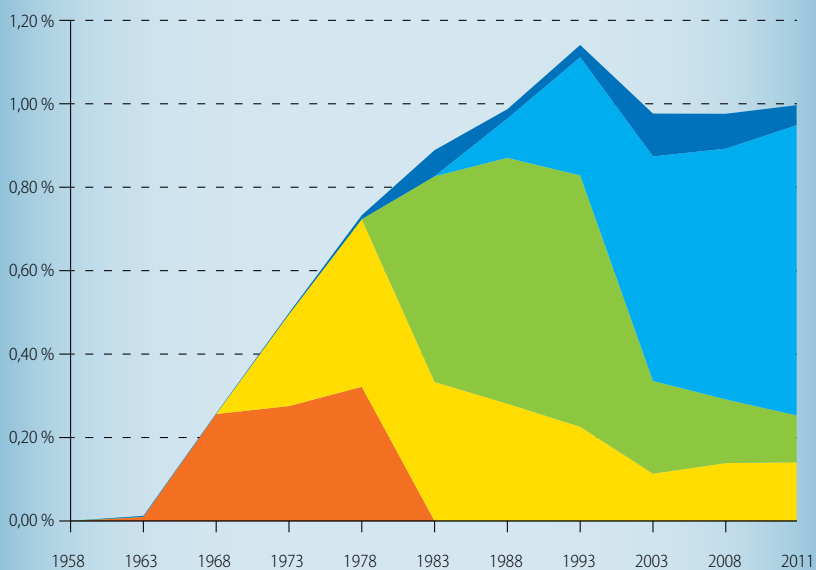
Z předběžných studií vyplývá, že v závislosti na reakci trhu by v celé EU mohlo být z této daně vybráno ročně 57 miliard EUR. Část takto získaných příjmů by se mohla využít jako vlastní zdroj v rozpočtu EU. O to by se snížily příspěvky států do rozpočtu EU a zátěž pro státní pokladny.

**Nový vlastní zdroj z DPH** vytvoří opravdovou spojitost mezi národní úrovní a úrovní EU a dále podpoří harmonizaci státních systémů DPH. Zajistí významné a stabilní příjmy pro EU a státní správy a podniky budou mít nižší správní náklady a náklady na dodržování předpisů.

O vlastních zdrojích rozhoduje Rada po konzultaci s Evropským parlamentem. Toto rozhodnutí musí být přijato jednomyslně a následně jej musejí **ratifikovat všechny členské státy** v souladu se svými ústavními předpisy.

## Příjmy rozpočtu EU — 1958-2011

(jako % HND EU)



- Ostatní příjmy a přebytek
- Zdroj založený na HND
- Zdroj založený na DPH
- Tradiční vlastní zdroje (cla a dávky z cukru)
- Finanční příspěvky

# Jaké jsou nové mechanismy oprav

Předpokládá se rovněž **zjednodušení mechanismů oprav** tak, že se současný komplikovaný systém nahradí jednoduchým systémem jednorázových redukcí příspěvků založených na HND, které platí členské státy. Navrhovaná reforma vychází ze zásad, na nichž se dohodla Evropská rada při zasedání ve Fontainebleau v roce 1984 a podle nichž „každý členský stát nesoucí rozpočtovou zátěž, která je v poměru k jeho relativní prosperitě nadměrná, může v příslušnou dobu využít opravy“.

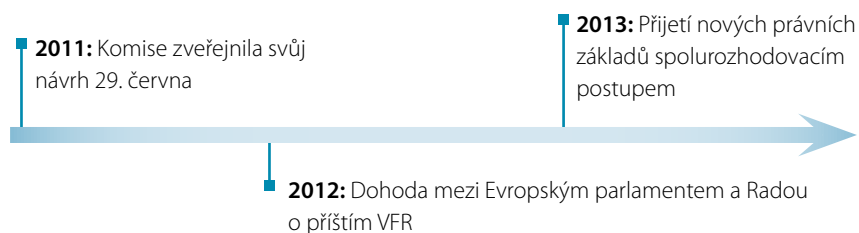
## Jednorázové souhrnné částky upravené v poměru k relativní prosperitě

V miliardách EUR/v běžných cenách	Roční souhrnná částka 2014–2020 Hrubá částka
Německo	2 500
Nizozemsko	1 050
Švédsko	350
Spojené království	3 600
<b>CELKEM</b>	<b>7 500</b>

# Jak to bude dál

Poté, co Komise předloží všechny legislativní návrhy unijních politik, **Evropský parlament a Rada, coby dvě složky legislativního orgánu, tyto návrhy projednají, pozmění a rozhodnou o nich. Aby bylo možné reformy zavést a včas zahájit realizaci nových programů, měl by být víceletý finanční rámec přijat do konce roku 2012.**

## Plán provádění





Více informací o návrzích Komise týkajících se víceletého finančního rámce na období 2014–2020:

[http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm)

KV/31-12-884-CS-N



Více informací o rozpočtu a finančním plánování EU najdete na těchto internetových stránkách:

[http://ec.europa.eu/budget/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm)

Připomínky k této publikaci zasílejte na:  
[budget@ec.europa.eu](mailto:budget@ec.europa.eu)



Úřad pro publikace



doi:10.2761/20920