



Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) byla zřízena 20. 4. 2008 z důvodu snížení stoupající administrativní zátěže, administrativní náročnosti různých typů opatření, postupů, vyhlášek a pravidel, uplatňovaných v resortu zemědělství a v souladu s Programovým prohlášením Vlády ČR. Komise je ustavena ministrem zemědělství, je poradním orgánem ministra a je mu přímo podřízena. Členy komise jmenuje ministr zemědělství a jsou jimi zástupci skupin a organizací zemědělské i nezemědělské veřejnosti (viz příloha) a určení zaměstnanci ministerstva.

Členství zástupců zemědělské i nezemědělské veřejnosti v komisi je dobrovolné a bezplatné. Komise se schází pravidelně 1x měsíčně a výstupy z jednotlivých jednání jsou volně přístupné na portálu eAGRI. Úkoly plynoucí z jednání jsou předsedou komise rozdělovány mezi jednotlivé členy dle jejich působnosti a činnosti a ve spolupráci s tajemnicí komise se průběžně řeší.

Činnost komise, její forma, práva, povinnosti a kompetence jsou upraveny statutem, který je k dispozici zde <http://portal.mze.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/>

Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství **stručné hodnocení dosažených výsledků v roce 2019**

- **ABK MZe se v roce 2019** sešla celkem na 10 jednáních
- tabulka ABK MZe obsahuje 38 podnětů, které komise tč. řeší
- počet podnětů přijatých k řešení: 22
- počet vyřešených podnětů: 14
- počet sloučených podnětů: 1
- počet podnětů předaných mimo kompetence ABK: 3

Okruhy témat s nejvyšším počtem přijatých podnětů:

- efektivita systému Portálu farmáře eAGRI a využití údajů z Registru půdy (dále jen LPIS)
 - zjednodušení fungování a odesílání statistických výkazů
 - měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího
 - jednotný systém kategorizace velkých dobytčích jednotek
- jiné
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce státního tajemníka
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání
 - spolupráce ABK MZe Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka
 - spolupráce se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského a Výzkumného ústavu živočišné výroby, v.v.i
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Státní veterinární správy
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu
 - spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí

Výstupy ABK MZE

(souhrn dle zápisů z jednání v návaznosti na předchozí hodnocení činnosti)

Portál farmáře, LPIS a spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce státního tajemníka

Zjednodušení fungování a odesílání statistických výkazů

Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) se tímto podnětem zabývá dlouhodobě již od března 2011, nyní ve spolupráci s Odborem zemědělských registrů. Požadovaná změna, která umožňuje předávání dat z Portálu farmáře (dále jen PF) v jednom sjednoceném prostředí např. prostřednictvím interaktivního formuláře, proběhla a zdárně funguje u tiskopisů plodin. ABK MZe se nadále usiluje o harmonizaci číselníků a kategorií u předtisků výkazu zvířat pro statistické účely. Řešením by mělo být softwarové zjednodušení pro uživatele těchto povinností, přičemž by se struktura statistických výkazů nemusela měnit, což potvrdil i státní tajemník Mgr. Sixta na Poradě vedení (dále jen PV) dne 19. 11. 2019. Závěr ABK MZe - v průběhu roku 2020 chce komise iniciovat výše uvedenou úpravu softwaru ve spolupráci s Odborem zemědělských registrů a Sekcí státního tajemníka

Jednotný systém kategorizace velkých dobytčích jednotek

Řešením daného podnětu se komise zabývá již od dubna 2014. Po proběhlých jednáních se zástupci Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání a vedením MZe již komise nebude nadále usilovat o to, aby se dobytčí jednotky (dále jen DJ) a velké dobytčí jednotky (dále jen VDJ) sjednotily do jedné kategorizace. Komisi byl přislíben dozor, který se bude týkat VDJ pro účely dotací tak, aby nedocházelo k několika kategorizacím VDJ u různých dotačních titulů - tzn. v rámci nastavení dotačních podmínek pro Společnou zemědělskou politiku 2021-2027 se předpokládá zachování jednotného systému VDJ ve všech dotačních programech (jednotné koeficienty a věkové hranice).

Závěr ABK MZe - podnět byl z dalšího řešení komise vyřazen

Měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího

ABK MZe se podnětu zaměřeného na duplicitu podávání Hlášení o dodávkách mléka prvního kupujícího věnuje od února 2016 ve spolupráci s Oddělením státní statistické služby MZe a Státním zemědělským intervenčním fondem (dále jen SZIF). V současné době probíhají v rámci Výboru pro statistiku zemědělství (DGAS) při Eurostatu konzultace k novému rámcovému nařízení SAIO (Statistics on Agricultural Input and Output), v rámci kterého se předpokládá mimo jiné i sladění podávání hlášení o množství mléka z jednotlivých členských států EU (1x ročně souhrn mléčné produkce).

Závěr ABK - komise si vyžádá v průběhu prvního čtvrtletí 2020 zaslání nových informací ve vývoji řešení na úrovni EK

Spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání

Započítávání odchylek výměry

Další z podnětů v dlouhodobém řešení komise (říjen 2014), u kterého došlo k výraznému posunu. Podnět byl referován na PV dne 19. 11. 2019, na které generální ředitel SZIF Ing. Šebestyán potvrdil spolupráci s ABK MZe při řešení tohoto podnětu v rámci nového programového období spolu se Sekcí pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání. Nový systém monitoringu by měl akceptovat vzájemné zápočty výměry (plusové a minusové). Od roku 2020 bude také zavedena podmínka deklarace a zákresů konkrétních

pěstovaných plodin pro všechny žadatele s výměrou orné půdy nad 10 ha. V tomto ohledu jsou již zákresy v LPIS směřovány pro zavedení monitoringu zemědělských ploch deklarovaných pro čerpání dotace po roce 2020.

Závěr ABK MZe - v rámci nového programového období zavést nový systém identifikace půdních bloků, podnět zůstává nadále ve sledování zavádění změn

Program rozvoje venkova - problematika výběrových řízení; limity na zemědělské stroje

Vzhledem k častým podnětům týkajících se problémů v rámci podlimitních výběrových řízení projektů Programu rozvoje venkova (dále jen PRV) v období 2014 - 2020 projednala ABK MZe se zástupci MZe v druhé polovině roku 2019 návrh na stanovení limitů pro pořizování zemědělských strojů. V této oblasti došlo u PRV k legislativní změně týkající se výběrových řízení do 2 mil. Kč. Uplatňuje se princip marketingového průzkumu i na zakázky od 500 tis. Kč do 2 mil. Kč, čímž došlo k výraznému zjednodušení.

Závěr ABK MZe - podnět byl ze strany komise zdárně uzavřen

Spolupráce ABK MZe se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka

V souvislosti s aktualizací ochranných pásem vodních zdrojů (dále jen OPVZ) pokračuje ABK MZe v nastavené spolupráci se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka (dále jen VÚV TGM), Sekcí vodního hospodářství a zástupci MŽP. Podnět pravidelné aktualizace OPVZ pro potřeby LPIS byl projednán na PV dne 19. 11. 2019. K podnětu se vyjádřil i RNDr. Punčochář, který potvrdil, že dle dostupných informací nedochází k průběžné aktualizaci OPVZ - vždy se obnoví pouze určitá část. Hlavním požadavkem ze strany komise i nadále zůstává, aby zemědělci dostali informaci, v jakém intervalu bude docházet k upgradu OPVZ. Za ideální považuje komise stav, kdy alespoň jednou ročně dojde k aktualizaci všech OPVZ (včetně zápisu nových) a jejich následnému vygenerování do LPIS. Např. při kontrole podmínek podmíněnosti nevychází ÚKZÚZ z hranice OPVZ z LPIS, ale z vymezení uvedeného v rozhodnutí příslušného vodoprávního úřadu. Jsme toho názoru, aby vydaná rozhodnutí vodoprávních úřadů co nejvíce korespondovala s podkladovou vrstvou v LPIS.

Jelikož hlavním gestorem tohoto podnětu je MŽP, požádala komise o zaslání vyjádření: „V současné době je evidence OPVZ plně zaktualizována na základě fyzické kontroly všech vydaných, resp. dohledaných dokumentů o stanovení pásem hygienické ochrany a OPVZ. Další aktualizace probíhá a bude nadále probíhat periodicky v ročním intervalu dle údajů evidence vodoprávních povolení, jíž garantuje MZe. Každoroční počet prováděných změn OPVZ (vznik, zrušení či změna vymezení) řádově v desítkách případů je v porovnání s počtem evidovaných OPVZ (cca 15000) poměrně nízký a roční interval aktualizace se jeví jako optimální z hlediska nákladů na aktualizaci vynakládaných z rozpočtu MŽP a zajištěním dostatečné míry aktuálnosti informací. Pokud je ze strany MZe zájem na častější aktualizaci z hlediska využití dat pro systém LPIS (což nesouvisí s úrovní ochrany vod, ale primárně s vyšší znalostí zemědělských subjektů), bylo by nutné, aby se MZe na častější aktualizaci finančně i organizačně podílelo. Je třeba zdůraznit, že se jedná pouze o pomocnou evidenci a pro posuzování konkrétních případů (tj. např. porušení zákazu používání některých pesticidů v OPVZ) je nutné vždy vycházet z platných primárních dokumentů, jimiž bylo ochranné pásmo stanoveno. Doporučujeme tedy zachování stávajícího stavu.“

Závěr ABK - podnětem se bude komise i nadále zabývat, v průběhu prvního čtvrtletí 2020 požádá předseda komise o informaci ze strany náměstka ministra Sekce státní správy MŽP Ing. Manu

Spolupráce ABK MZe se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského (dále jen ÚKZÚZ) a Výzkumného ústavu živočišné výroby, v.v.i (dále jen VÚŽV)

V rámci řešení proběhla již v dubnu 2017 vzájemná diskuse se zástupci VÚŽV (Ing. Loučka, CSc.) a ÚKZÚZ (Ing. Svoboda, Ph. D), které výsledkem byla příprava a stanovení podmínek při uskladňování siláží/senáží na zemědělské půdě. V daném roce se bohužel nepodařilo tyto podmínky do již probíhající novelizace vyhlášky č. 377/2013 (Vyhláška o skladování a způsobu používání hnojiv) prosadit. V průběhu roku 2019 byla problematika skladování objemných krmiv na zemědělské půdě řešena v připravované novele prováděcí vyhlášky č. 295/2015 Sb., konkrétně v § 12 Podmínky pro skladování objemných krmiv na zemědělské půdě. V rámci vypořádání připomínkového řízení se v říjnu 2019 uskutečnilo jednání zástupců MŽP, ÚKZÚZ, MZe a ABK MZe k projednání sporných připomínek, které k materiálu uplatnila Antibyrokratická komise. Na konci roku 2019 procházel uvedený materiál legislativním procesem a jeho účinnost se předpokládá v únoru 2020.

Závěr ABK MZe -podnět byl ze strany komise zdárně uzavřen

Spolupráce ABK MZe se zástupci Státní veterinární správy

V průběhu roku 2019 spolupracovala ABK MZe i nadále se zástupci Státní veterinární správy (dále jen SVS) zejména při řešení podnětů týkajících se porážek skotu na pastvě střelnou zbraní a přístřešků pro koně.

Porážky skotu na pastvě střelnou zbraní

Podnětem se ABK MZe zabývá od listopadu 2017. Je nutno řešit obě roviny podnětu zvláště, a to porážku na pastvě vs. porážku střelnou zbraní.

Porážka na pastvě: SVS připravila již v roce 2018 legislativní materiál, který předala zástupcům MZe. Materiál by měl porážku na pastvě umožnit (ve fixační kleci a s jateční pistolí), včetně parametrů do kdy musí dojít k dopravě na jatka apod. Značný problém je nyní v oblasti personálního zastoupení SVS při realizaci dozoru na těchto porážkách.

Porážka střelnou zbraní: vyžaduje novelu evropské legislativy. V prosinci 2019 proběhlo v Bruselu jednání s úpravou evropské legislativy (nařízení č. 853), do nařízení se plánuje zařazení nové sekce o porážce hospodářsky jinak zdravého zvířete (v hospodářství se zřídí detašované pracoviště jatek, které bude schváleno; zde proběhne omráčení a vykrvení atd.). EK požaduje prohlídku zvířete úředním veterinárním lékařem před, během i po porážce. Veterinář poté vydá potvrzení (původní doklad), se kterým je zvíře do 2 hod odvezeno na jatka. V současné době probíhá sběr připomínek jednotlivých členských států k návrhu. Např. ČR požaduje jasnou definici, zdali k porážení lze použít střelnou zbraň (ČR je proti použití zbraně zejména u skotu) a dále zákaz vykolení na farmě (až na jatkách). Co se týče použití střelní zbraně, uvažuje se o použití pouze ve výjimečných případech, např. když není možné zvíře dopravit na jatka tak, aby se zachovaly jeho dobré životní podmínky a zároveň se chránilo zdraví lidí.

Závěr ABK MZe - podnětem se bude komise i nadále zabývat a to i z důvodu, že poptávka porážky na farmě střelnou zbraní je v České republice značně velká

Přístřešky pro koně

V rámci řešení podnětu proběhlo několik jednání se zástupci MZe a SVS. Zástupci souhlasili s podanou připomínkou členů ABK MZe proti nutnosti mít stabilní přístřešek pro koně na pastvě. Pro potřeby koní stačí např. přítomnost dostačujícího množství stromů, které jsou schopny poskytnout potřebný stín a nechávají individuální posouzení těchto podmínek na kontrolorovi. Jedná se ideálně o možnost 50-100

stromů (obdobně jako je to v sousedním Německu, či Francii). Zákon tuto eventualitu umožňuje, ale není promítnuta u konvenčních agroenvi opatření. Potřeba stromů 50-100 ks/1 ha (místo přístřešků) funguje nyní u ekologického zemědělství.

Závěr ABK MZe - povinnost mít stabilní přístřešky pro koně byla ze zákona na ochranu zvířat proti týrání vypuštěna, tímto považujeme podnět ze strany komise za vyřešený

Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj

ABK MZe i nadále spolupracuje se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MMR). V květnu 2019 proběhlo jednání zástupců komise s náměstkyní pro řízení Sekce výstavby a veřejného investování Ing. Pavlovou k problematice nového stavebního zákona, jehož hlavním cílem je zejména urychlit povolování staveb. Zásadní změna nastává při uspořádání stavebních úřadů, nadřízeným orgánem má být Nejvyšší stavební úřad, pod kterým budou kraje, pobočky krajů na obcích s rozšířenou působností a jejich oddělená pracoviště až na úrovni obcí. Nově by se mělo více vycházet z podkladů územního plánování, které dávají řadu jasných limitů co je a není možné a to je právě podstatný důvod pro to, aby mohlo být vše při stavebních realizacích jednodušší a mohl některé věci např. schvalovat právě starosta obce, případně stavební komise. Další návazné jednání s paní náměstkyní se uskutečnilo v říjnu 2019. Projednávaly se problémy zejména v oblasti bydlení na farmách v nezastavěném území (stávající úprava zákona neumožňuje zemědělcům postavit si u své farmy dům určený k bydlení). K tématu bude připravena metodika ze strany MMR. Mělo by dojít ke zrychlení a zefektivnění povolovacích procesů - územní řízení, stavební řízení a posouzení vlivů na životní prostředí se sloučí do jednotného povolovacího řízení). Bude tedy vydáváno jen jedno závazné stanovisko, které v sobě bude zahrnovat všechny dotčené subjekty (jeden úřad - jedno razítko - jedno povolení). Obecně se tak předpokládá zkrácení povolovacího řízení u staveb. Pokud se úřad nevyjádří ve třicetidenní lhůtě (ve složitějších případech 60 dní), bude se žádost považovat za vyřízenou = fikce souhlasu.

Závěr ABK - novým stavebním zákonem a souvisejícími podněty se bude komise zabývat i v průběhu roku 2020

Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu

Expertní skupina pro snižování administrativní zátěže podnikatelů

Spolupráce s Expertní skupinou pro snižování administrativní zátěže podnikatelů Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen ES MPO) probíhá již od září 2015. Jednání ES MPO se pravidelně účastní zástupce ABK MZe Mgr. Ing. Šebek, který předává podněty spadající do gesce ES MPO a posléze informuje členy komise. V květnu 2019 komise předala ES MPO návrh na vznik systémového registru malých a středních podniků, který by umožnil nahlížet a ověřit si potřebné informace dotčeným institucím. Tento návrh vzešel ze společného jednání ABK MZe s předsedou představenstva Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu, a.s. (dále jen PGRLF) Mgr. Dipl.-Ing.sc.agr. Vladimírem Eckem v dubnu 2019. V současné době nemáme odpověď ze strany vedení MPO, jakým způsobem bude s daným návrhem ABK MZe naloženo.

V r. 2019 projednávala ES MPO zejména témata:

- právní elektronický systém pro podnikatele (tzv. PES), ve kterém budou postupně uveřejněny všechny povinnosti pro podnikatele <https://www.pespropodnikatele.cz/>
- aktualizace a elektronizace formulářů na portálu BusinessInfo
- problematika exekucí z pohledu zaměstnavatelů (jednodušší systém srážek ze mzdy, který vede k poklesu zatížení zaměstnavatelů administrativou spojenou s výkonem exekuce)

- whistleblowing (směrnice týkající se ochrany osob oznamujících porušení práva EU, tzv. oznamovatelů)
- zákon o právu na digitální služby (účinnost od 1. 2. 2020)
- plán systémového snížení administrativní zátěže podnikání na období 2019-2022
- MPO připravilo stručný přehled změn v roce 2020 pro podnikatele <https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/pro-media/tiskove-zpravy/co-ceka-podnikatele-v-roce-2020--prehled-hlavnich-zmen-a-podpory---251601/>
- 30. 9. 2019 byla schválena Zpráva o vývoji podnikatelského prostředí v ČR v roce 2018 <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/male-a-stredni-podnikani/studie-a-strategicke-dokumenty/zprava-o-vyvoji-podnikatelskeho-prostredi-v-ceske-republice-v-roce-2018--251001/>

Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí

V červnu 2019 se jednání ABK MZe zúčastnil zástupce Ministerstva životního prostředí (dále jen MŽP) JUDr. Libor Dvořák, ředitel legislativního odboru MŽP. Předseda ABK MZe Ing. Stehlík ho obeznámil s podněty, které v souvislosti s příslušným resortem komise řeší a jejich vývoj se v uplynulém roce výrazně neposunul. Vzhledem k zaslánému stanovisku MŽP týkajícího se následného řešení podnětů, byla rovněž domluvena přítomnost zástupců MŽP na jednáních komise. V prosinci 2019 se jednání zúčastnil NM Sekce státní správy MŽP Ing. Vladimír Mana, L.L.M., který potvrdil i další pravidelnou účast na jednáních komise v příštím roce. Komise projednala jednotlivé body týkající se spolupráce s MŽP, zejména: terénní úpravy (sloužící k zadržování vody v krajině, včetně poslaneckého návrhu „malé vodní nádrže“ v zastavěném území), rekultivaci ornice, ochranná pásma vodních zdrojů (dále OPVZ) a jejich pravidelnou aktualizaci, umístování zemědělských staveb v krajině (problém v oblasti bydlení na farmách v nezastavěném území) a zákaz pěstování rychle rostoucích dřevin (dále RRD) na velikostně omezených plochách v I. a II. třídě bonity zemědělského půdního fondu (dále ZPF).

Závěr ABK - komise bude nadále spolupracovat se zástupci MŽP při řešení uvedených podnětů

Zpracovala: Bc. Daniela Augustinová

Schválil: Ing. Josef Stehlík

ABK MZe 24. 2. 2020

Seznam členů Antibyrokratické komise MZe

JMÉNO	ORGANIZACE	POČET ÚČASTÍ (MAX. 10)
Ing. Josef Stehlík	<u>předseda komise</u> předseda a posléze zástupce Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)	10
Bc. Daniela Augustinová	<u>tajemnice komise</u> sekce státního tajemníka MZe	9
Mgr. Ing. Jaroslav Šebek	tajemník Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR), člen ES MPO	5 (max. 5)
Ing. Josef Čech	odd. potravinového řetězce, posléze odd. vládní a parlamentní agendy (MZe)	7
Romana Zemanová	zástupce Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, z. s. (NS MAS ČR)	8
Kateřina Urbánková	zástupce PRO-BIO Svaz ekologických zemědělců	7
Mgr. Petr Žůrek, S.T.D.	zástupce Sdružení místních samospráv ČR, z. s. (SMS ČR)	6
Josef Hlahůlek	zástupce Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy (OSPZV-ASO ČR)	7
Jaroslav Havel	zástupce Spolku pro obnovu venkova České republiky (SPOV ČR)	4
Vít Hejna	zástupce Zemědělského svazu České republiky (ZS ČR)	7
Ing. Bohumil Belada	zástupce Agrární komory České republiky (AK ČR)	8
* Lubomír Burkoň	člen předsednictva Českomoravského svazu zemědělských podnikatelů (ČMSZP)	3 (max. 4)
* Ing. Jaroslav Vojtěch	člen představenstva Agrární komory České republiky (AK ČR)	3 (max. 5)
* Ing. Kamil Toman	člen výboru Svazu marginálních oblastí (SMO)	3 (max. 4)
* Petr Mahr	člen Společnosti mladých agrárníků České republiky, z. s. (SMA ČR)	3 (max. 4)
* Ing. Luděk Homoláč Ph.D	zástupce Agrární komory České republiky Hradec Králové	3 (max. 5)
Ing. Ladislav Skopal	sekce státního tajemníka MZe	8 (max. 8)
**Ing. František Winter	předseda Českomoravského svazu zemědělských podnikatelů (ČMSZP)	5 (max. 6)
**Ing. David Brož	prezident Společnosti mladých agrárníků České republiky, z. s. (SMA ČR)	4 (max. 6)
**RNDr. Jiří Mach	zástupce Svazu marginálních oblastí	2 (max. 6)

stálý host:		
Mgr. Jan Havlíček	ředitel Sekce správních činností SZIF (zástupce SZIF)	7
Mgr. Ing. Jaroslav Šebek	předseda Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR), člen ES MPO	4 (max. 5)

Pozn. * členové ukončili působení v ABK MZe v období od 15. 4. 2019 - 22. 5.2019

** členové působili v ABK MZe od 22. 5.2019