

Ministerstvo zemědělství České republiky

Výklad sekce vodního hospodářství

Věc: Stanovení postupu při schvalování kanalizačního řádu.

[k § 14 odst. 3 zákona o vodovodech a kanalizacích]

Podnět:

Kdo je účastníkem řízení o schvalování kanalizačního řádu? Je jím pouze žadatel? Je možné, aby řízení o schvalování kanalizačního řádu probíhalo formou řízení s velkým počtem účastníků dle § 144 správního řádu?

Výklad:

Žadatel nemusí být jediným účastníkem řízení o schvalování kanalizačního řádu. Mohou jimi být i jiné osoby, které za účastníky řízení označí správní orgán na základě ustanovení § 27 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se např. o takové osoby, kterým kanalizační řád stanovuje specifické podmínky pro vypouštění odpadních vod do kanalizace.

Řízení o schvalování kanalizačního řádu má zpravidla více účastníků vzhledem k charakteru kanalizace pro veřejnou potřebu. Pro řízení dle ustanovení § 144 správního řádu je stanoven minimální počet 30 účastníků řízení, přičemž počet účastníků se počítá bez ohledu na to, o jaké účastenství se jedná. Při splnění kritéria počtu účastníků je tedy možné, aby schvalování kanalizačního řádu probíhalo dle ustanovení § 144 správního řádu.

Odůvodnění:

Správní řád v ustanovení § 27 odst. 2 stanoví, že účastníky jsou též další dotčené osoby, pokud mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech a povinnostech. V řízení o schvalování kanalizačního řádu jsou jimi zejména osoby, které například vypouštějí do kanalizace odpadní vody jiného charakteru než běžné komunální vody, osoby, které mají mít povinnost zjišťovat množství či jakost odpadní vody, a jiné osoby, které mají mít jiné povinnosti, než vymezuje zákon o vodovodech a kanalizacích, nebo se jich mohou dotknout práva jiných osob z kanalizačního řádu.

Výhodou řízení s velkým počtem účastníků je možnost uvědomit účastníky o zahájení řízení veřejnou vyhláškou. Avšak účastníkům řízení podle ustanovení § 27 odst. 1 správního řádu, kteří jsou správnímu orgánu známi, musí správní orgán doručovat písemnosti jednotlivě. Bude se jednat zejména o subjekty konkrétně vyjmenované v kanalizačním řádu. Výzvu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí podle ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu lze též doručit veřejnou vyhláškou. Správní orgán tak umožňuje dotčeným osobám uplatňovat jejich práva a oprávněné zájmy a nedochází tak k porušení ústavně zaručených práv. Výzvu podle ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu lze též ve vztahu k účastníkům řízení podle ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu nahradit zveřejněním konceptu výrokové části a odůvodnění rozhodnutí s uvedením, v jaké lhůtě, kde a jakým způsobem lze proti konceptu podávat námítky a navrhopvat doplnění řízení.

V Praze dne 8. dubna 2010



RNDr. Pavel Punčochář, CSc.

vrchní ředitel sekce vodního hospodářství