



Souhrnná zpráva

o správně-právních aktivitách
odboru státní správy ve vodním
hospodářství a správy povodí
Ministerstva zemědělství

za rok 2013



odbor 15110

1. Úvod

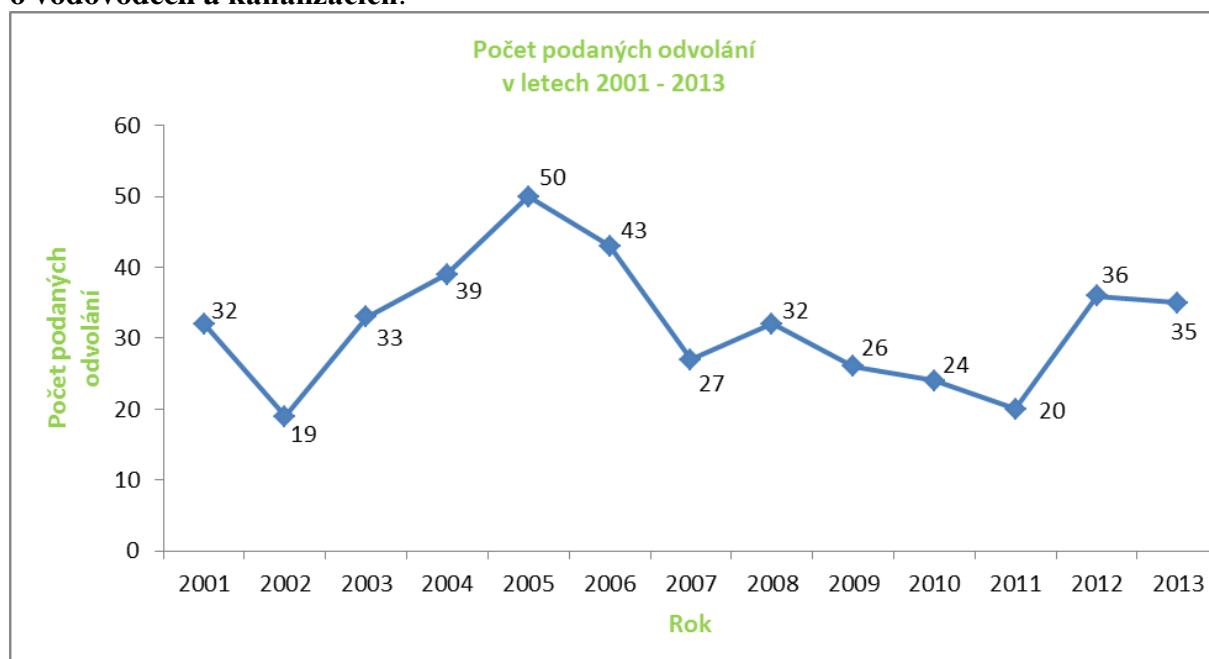
Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí Ministerstva zemědělství (dále jen „odbor 15110“) předkládá pravidelnou zprávu o výsledcích správního rozhodování za rok 2013 jako nadřízeného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy. Tato zpráva zahrnuje všechna odvolací řízení zahájená v roce 2013 a všechny podněty k provedení přezkumného řízení obdržené v roce 2013.

2. Odvolací řízení

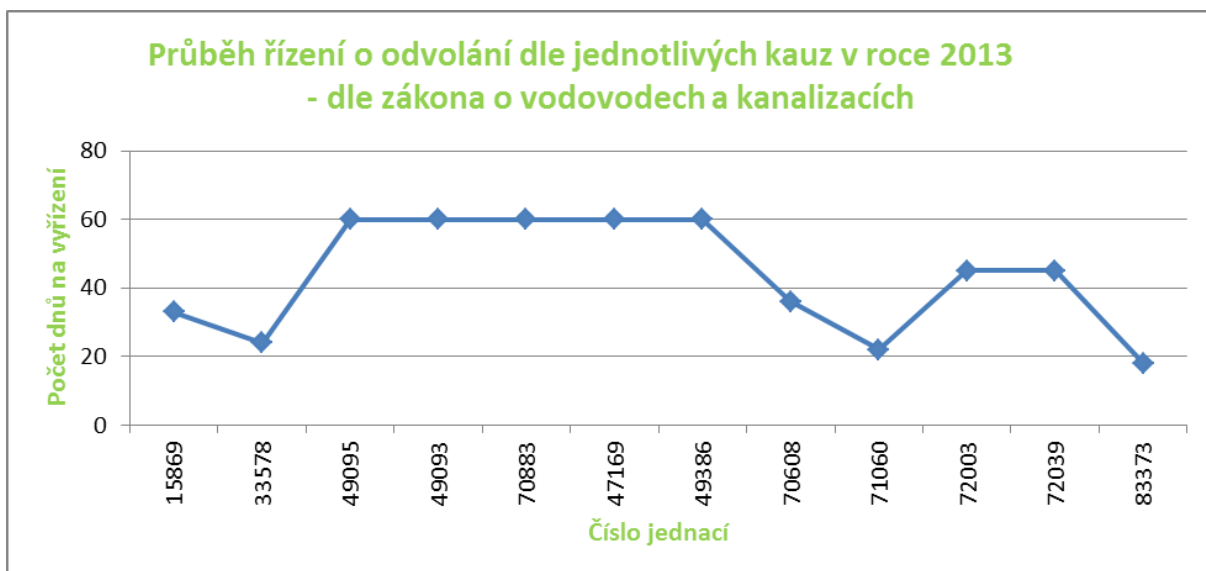
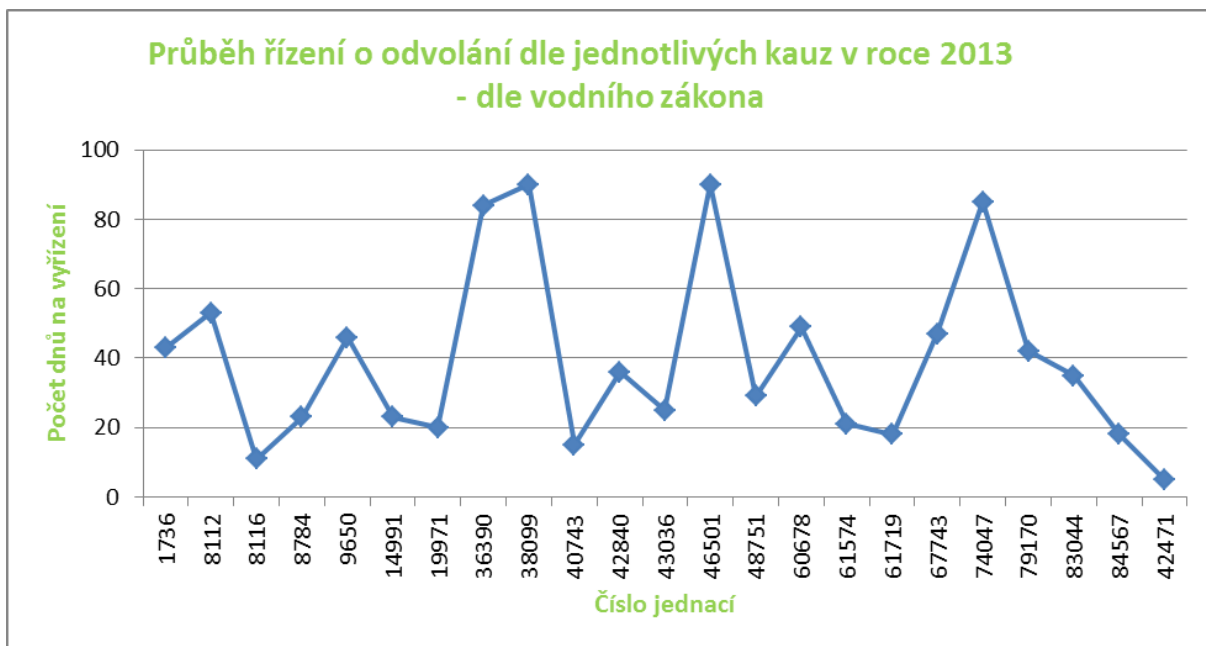
Odvolání je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řádným opravným prostředkem proti rozhodnutí vydanému ve správním (vodoprávním) řízení. Účastník řízení může ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí podat odvolání, kterým lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, je může v rámci tzv. autoremedury za splnění podmínek daných správním řádem zrušit nebo změnit. Pokud tak neučiní, předává spis odvolacímu správnímu orgánu, kterým je nejbližší nadřízený správní orgán. Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání, nebo vyžaduje-li to veřejný zájem, přezkoumává správnost rozhodnutí.

Odbor 15110 podle platného Organizačního řádu Ministerstva zemědělství ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu na úseku vodoprávního řízení. V rámci správního procesu vystupuje jako odvolací orgán pro rozhodnutí vydávaná v přenesené působnosti krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy. Zároveň odbor 15110 ve spolupráci s odborem vodovodů a kanalizací (15130) je odvolacím orgánem podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2013 odbor 15110 rozhodoval o **35 odvoláních**, což je obdobný počet jako v minulém roce. Z podaných odvolání bylo **12 (tj. 34 %)** ve věcech **podle zákona o vodovodech a kanalizacích**.

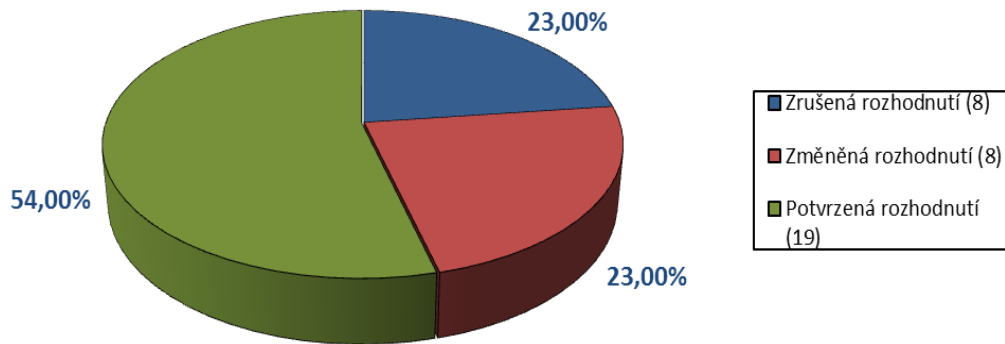


Vodní zákon upravuje lhůty pro vydávání správních rozhodnutí v rámci vodoprávního řízení odlišně od úpravy obecné dané ve správním řádu. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pro zvlášť složité případy ohraničená dobou až 3 měsíce. V roce 2013 **průměrná doba odvolacího řízení ve věcech podle vodního zákona činila 40 dnů. Ve věcech podle zákona o vodovodech a kanalizacích je zákonná lhůta daná správním řádem, a to 60 dnů, jde-li o zvlášť složitý případ. V roce 2013 činila průměrná doba vyřízení v těchto věcech 44 dny.** Zákonné lhůty pro vydání rozhodnutí byly dodrženy.

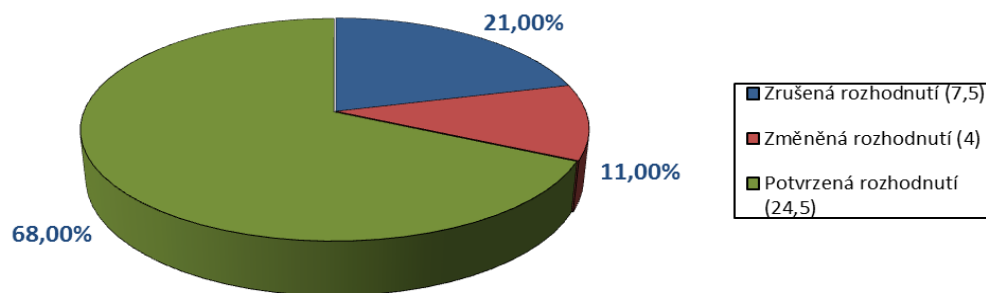


Z hlediska výsledků odvolacích řízení vedených odborem 15110 mělo **46 %** podaných odvolání své opodstatnění, **6** rozhodnutí bylo **zrušeno a vráceno k novému projednání**, **2** rozhodnutí byla **zrušena a řízení zastavena**, **8** rozhodnutí bylo **změněno**. Ve **19** případech bylo odvolání **zamítnuto**.

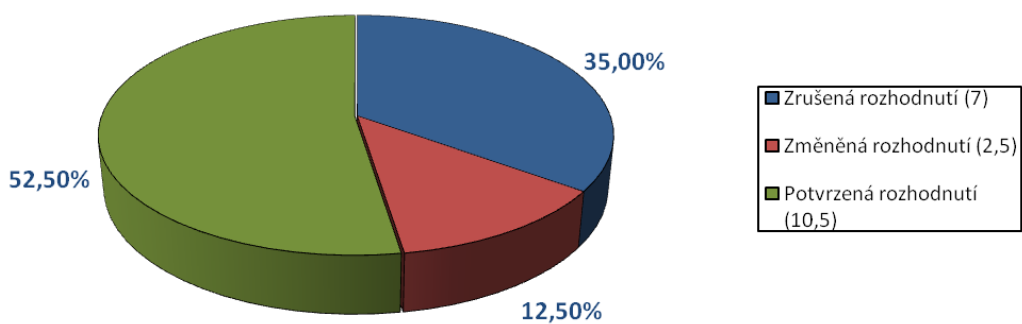
Výsledky odvolacího řízení v roce 2013



Výsledky odvolacího řízení v roce 2012



Výsledky odvolacího řízení v roce 2011

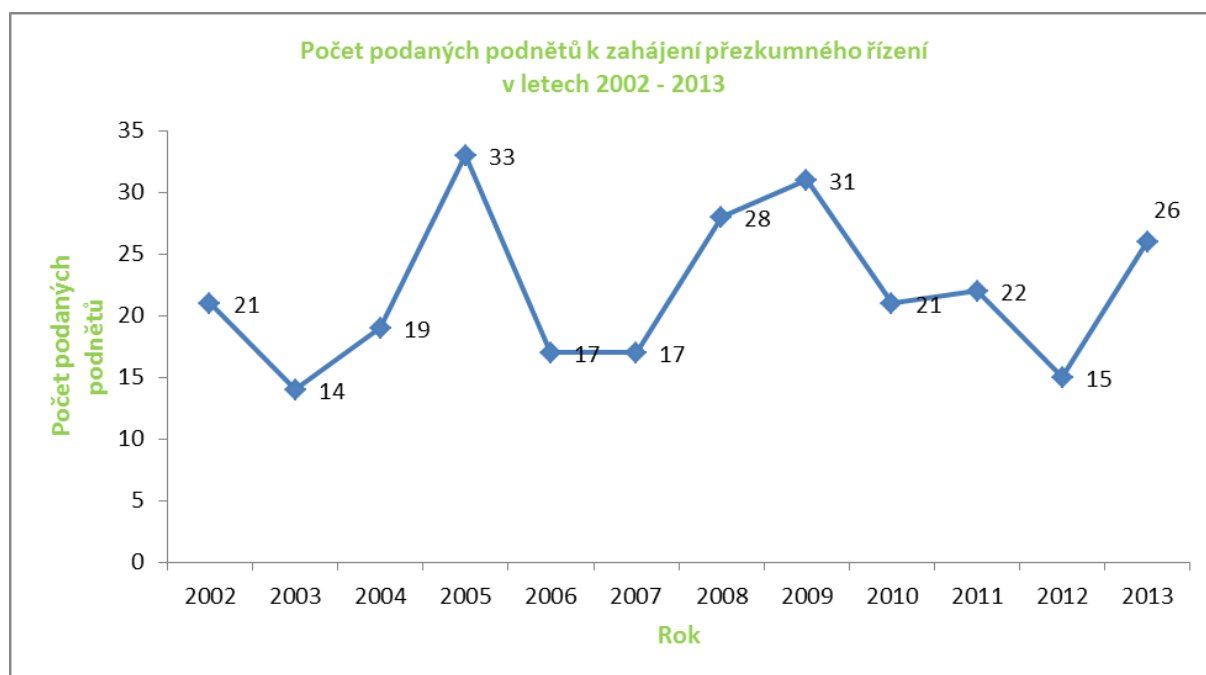


3. Přezkumné řízení

Správní řád připouští kromě odvolání jako řádného opravného prostředku, též tzv. mimořádné opravné prostředky, kterými jsou přezkumné řízení a obnova řízení. Společnou je pro tyto mimořádné opravné prostředky snaha dosáhnout nápravy již pravomocných správních rozhodnutí.

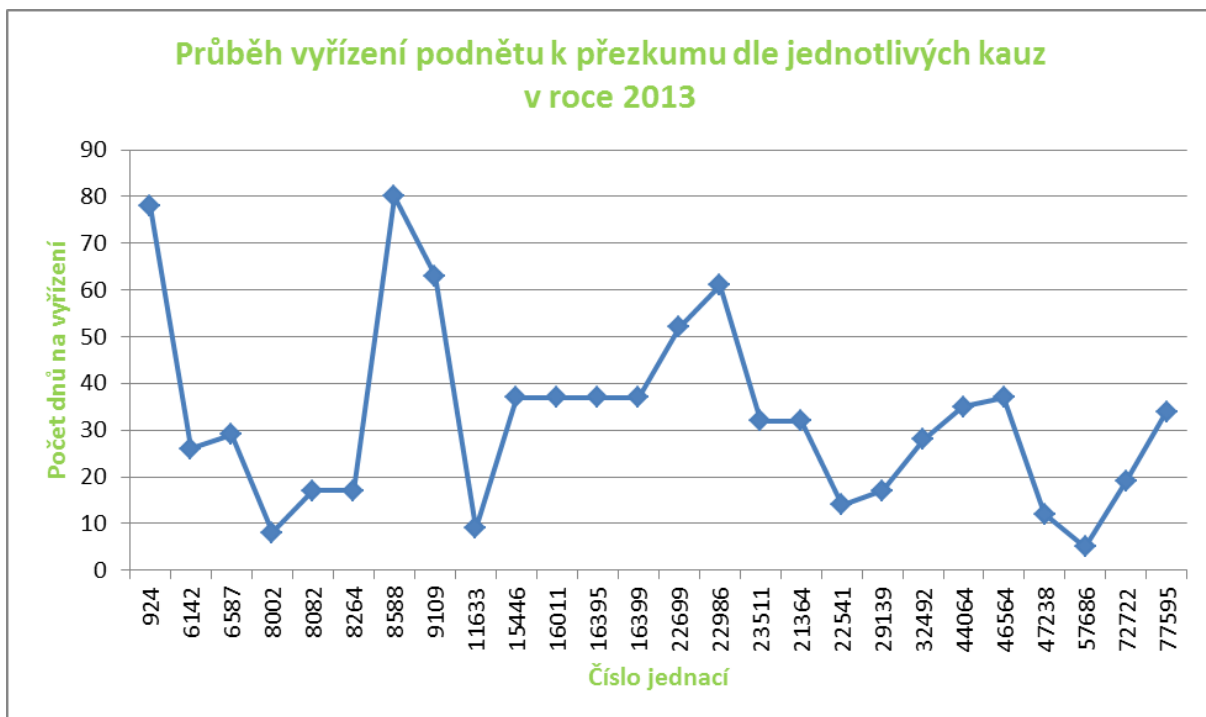
V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy.

Odbor 15110 obdržel v roce 2013 celkem **26 podnětů** k zahájení přezkumného řízení.

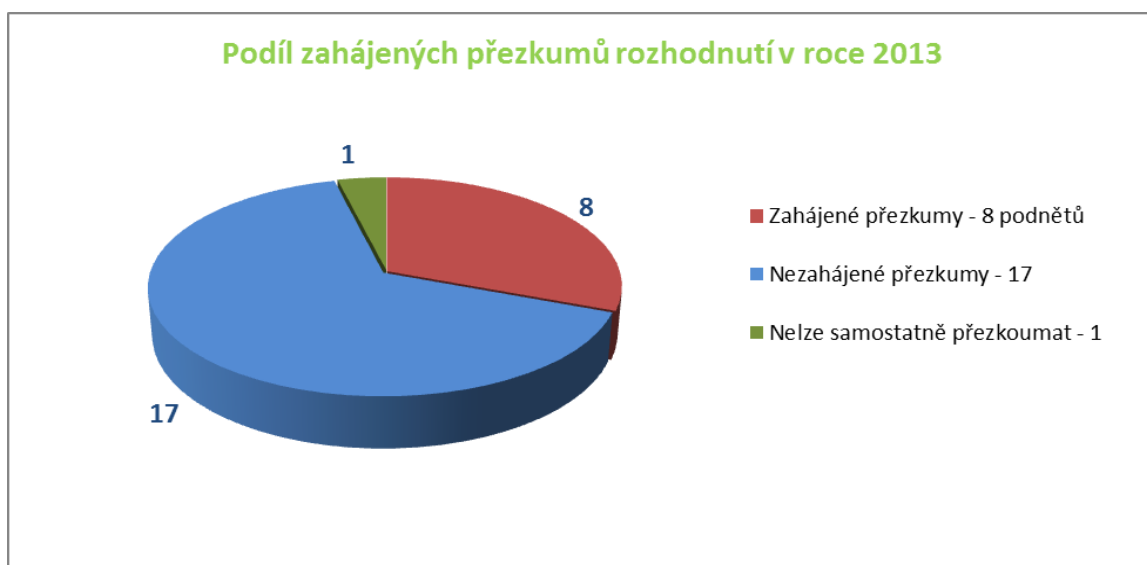


Správní řád umožňuje správnímu orgánu zahájit přezkumné řízení nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se o důvodu pro zahájení takového řízení tento správní orgán dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od právní moci rozhodnutí ve věci. Jestliže správní orgán neshledá důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s uvedením důvodů do 30 dnů podateli. Lhůta pro zahájení přezkumného řízení i pro sdělení podateli je však lhůtou subjektivní. Ministerstvo zemědělství si ve většině případů musí vyžádat kompletní spis, teprve po jeho obdržení může být podnět kvalifikovaně prošetřen. Pro prošetření podnětu odbor 15110 respektuje maximální lhůtu 3 měsíců (příp. 60 dnů u vodovodů a kanalizací), obdobně jako v případě odvolacích řízení.

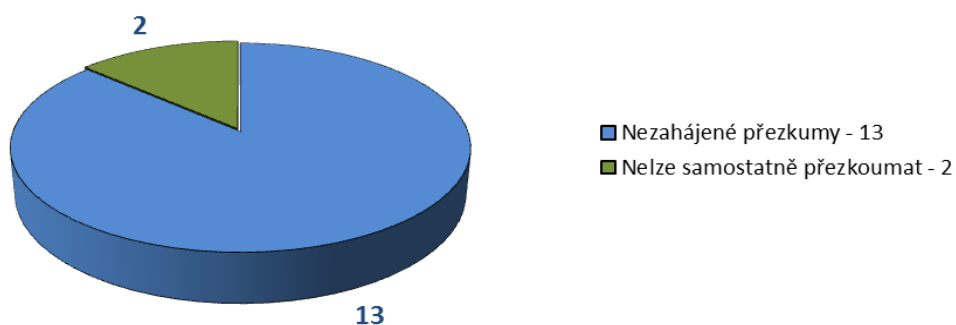
Průměrná doba vyřízení obdržených podnětů činila (od obdržení spisu) **33 dnů**. Nedošlo k porušení žádné ze zákonných lhůt.



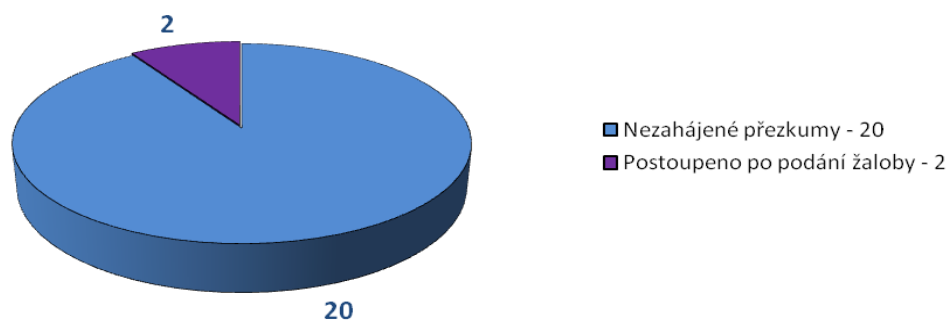
Odbor 15110 ve sledovaném období vedl **8 přezkumných řízení**, přičemž bylo **7 rozhodnutí zrušeno a vráceno** prvoinstančnímu vodoprávnímu úřadu k novému projednání (z toho 5 rozhodnutí bylo vydáno jedním obecním úřadem ve věci uložení povinnosti připojit nemovitost na kanalizaci), **1 rozhodnutí bylo změněno**. U 17 podnětů nebyl shledán důvod pro zahájení přezkumného řízení a 1 usnesení nebylo možno samostatně přezkoumat.



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2012



Podíl zahájených přezkumů rozhodnutí v roce 2011



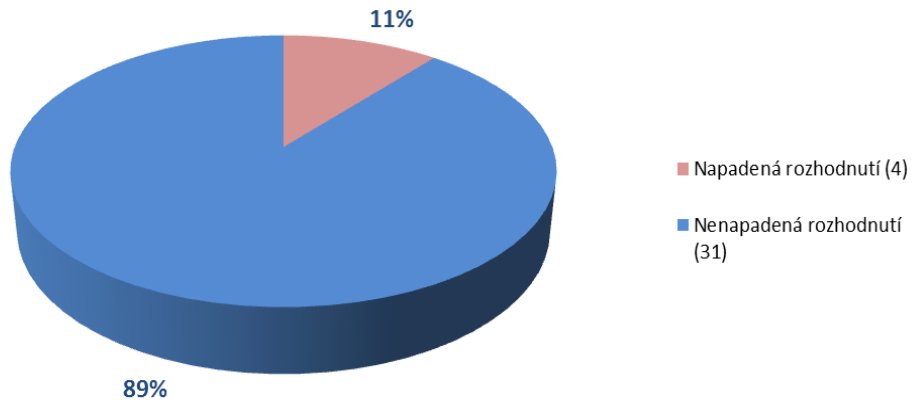
4. Správní soudnictví

Po vyčerpání řádných opravných prostředků se lze domáhat ochrany práv ve správním soudnictví. Ministerstvo zemědělství je v případě nevyhovujícího výsledku svého rozhodování vždy tím orgánem, který může být některým z účastníků řízení žalován.

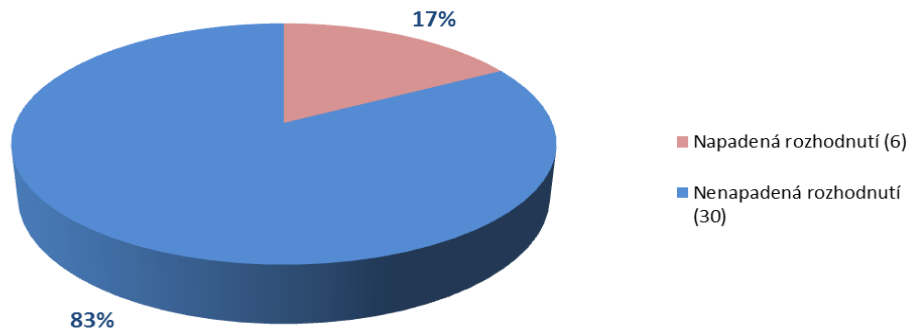
Do rozhodnutí vydaných v roce 2013 byly **podány 4 žaloby**, což činí **11 % ze všech rozhodnutí** vydaných v tomto roce v odvolacích řízeních.

Co se týče výsledků rozhodování soudu, bylo v roce 2013 vydáno **8 rozsudků** k žalobám z minulých let, přičemž v **5 případech** byla žaloba **zamítnuta**, v **1 případě odmítnuta** a **2 rozhodnutí odboru 15110 soud zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení**.

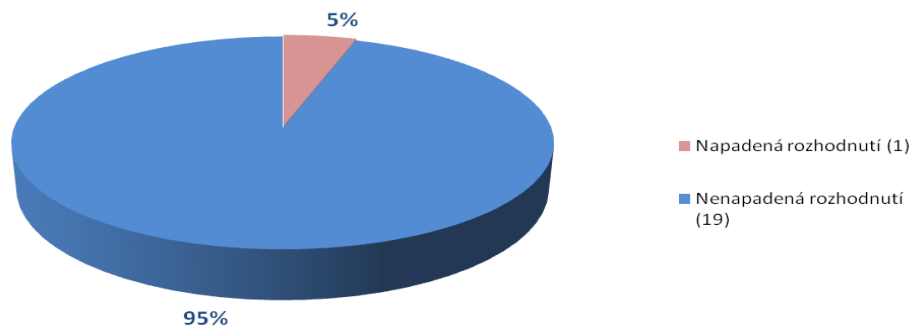
Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2013)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2012)



Rozhodnutí MZe napadená správní žalobou (2011)



5. Závěr

Shrneme-li rok 2013 z hlediska výkonu státní správy na úseku vodního hospodářství, pak co do počtu obdržených odvolání a podnětů k přezkumu byl nad dlouhodobým průměrem. Průměrná doba odvolacích řízení a vyřízení podnětů k přezkumu byla srovnatelná s předchozím rokem.

Na základě počtu potvrzených rozhodnutí lze konstatovat, že úroveň výkonu přenesené působnosti v oblasti vodního hospodářství je jak u krajských úřadů, tak i u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, vysoká, a státní správa je zde zabezpečena řádně. Odbor 15110 prověřil tuto skutečnost i v rámci kontrolní a dozorové činnosti na vodoprávních úřadech ve sledovaném období. Vrchní vodoprávní dozor byl proveden dle plánu kontrol u 8 vodoprávních úřadů s působností krajských úřadů a 15 vodoprávních úřadů obcí s rozšířenou působností.