



Příručka pro věcné hodnocení projektových žádostí externími hodnotiteli u aktivity 2.2.3 Organizace producentů Operačního programu Rybářství 2021–2027

1. Úvod

Proces hodnocení projektů, předkládaných v rámci jednotlivých výzev Operačního programu Rybářství 2021–2027 (dále jen „OP Rybářství“), se řídí závaznými Pravidly pro žadatele a příjemce, příručkou pro věcné hodnocení projektových žádostí externími hodnotiteli Operačního programu rybářství 2021–2027. Tato příručka pro externí hodnotitele OP Rybářství (dále jen „příručka“) přináší další informace hodnotitelům o postupu při hodnocení projektů u aktivity 2.2.3 Organizace producentů. Hodnotící kritéria projektu jsou stanovena tak, aby respektovala jednotlivé aspekty kvality projektů, které jsou definovány metodickým pokynem Ministerstva pro místní rozvoj (kapitola 5.2 Metodického pokynu výzvy, hodnocení a výběr projektů v období 2021–2027). Jedná se celkem o 5 aspektů hodnocení projektů:

- potřebnost projektu
- proveditelnost projektu
- hospodárnost projektu
- efektivnost projektu
- účelnost projektu

Hlavním zdrojem informací o projektu je Žádost o podporu a přílohy. Přílohy jsou uvedeny v Pravidlech pro žadatele a příjemce v kapitole 15 Specifické části Pravidel.

Externí hodnotitel hodnocení vypracovává nestranně a nezávisle a zaznamenává své hodnocení do ISKP 21+. Věcné hodnocení provádí nezávisle dva externí hodnotitelé a v případě neshody rozhoduje arbitr. Hodnotitelé ke každému kritériu uvádějí jasné a srozumitelné odůvodnění výsledku hodnocení. Hodnotitelé v průběhu hodnocení nesmí komunikovat přímo s žadatelem. Je zásadní, aby nekvalitní projekty byly v hodnocení vyřazeny. Řídící orgán proto stanovil pro celkové hodnocení nebo krok hodnocení minimální bodovou hranici, kterou musí žádost o podporu dosáhnout.

2. Podpůrné informace k hodnocení

Bližší vymezení jednotlivých aspektů a pravidla jsou uvedena níže v tabulkách. Pro zajištění aspektů kvality projektů a stanovení jejich vah přiřadil v Pravidlech pro žadatele a příjemce řídicí orgán každé kritérium k jednomu z aspektů kvality projektů. Některá kritéria mohou být na rozhraní jednotlivých aspektů.



Tabulka č. 1: Účelnost projektu

ÚČELNOST PROJEKTU	
Uplatnění zásady účelnosti je stanoveno v článku 4, odst. 8 obecného nařízení.	
Věcné vymezení	Účelnost projektu vyjadřuje, zda je naplněna, případně v jaké míře je naplněna zásada účelnosti, která je jednou ze zásad řádného finančního řízení. Zásada účelnosti je definována ve finančním nařízení a v zákoně č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Účelnost je hodnocena v rámci věcného hodnocení.
Účel hodnocení	Účelem hodnocení účelnosti projektu je zajistit, aby výsledky projektů přispívaly (v co nejvyšší míře) k cílům programu, kterých má být prostřednictvím dané výzvy dosaženo.
Pravidla / doporučení	Pravidla Účelnost na úrovni výdajů je kontrolována v rámci kontroly rozpočtu. Je žádoucí, aby projekty prošly kontrolou rozpočtu, v rámci které bude posouzena i účelnost výdajů (a další aspekty způsobilosti výdajů¹).

Tabulka č. 2: Potřebnost projektu

POTŘEBNOST PROJEKTU	
Věcné vymezení	Potřebnost vyjadřuje relevanci projektu (cílů projektu) k aktuální situaci v daném území, příp. věcné oblasti. Potřebnost je hodnocena v rámci věcného hodnocení.
Účel hodnocení	Aspekt potřebnosti doplňuje aspekt účelnosti. Jestliže je projekt obecně účelný, tj. jeho (předpokládané) výsledky vedou k plnění cílů programu, nemá nutně smysl jej realizovat, pokud v konkrétních podmínkách, kde má být projekt realizován, není potřebný. V aktivitě 2.2.3 Organizace producentů je uvedena potřebnost hodnocena prostřednictvím bodovaných kritérií: • Počet členů v organizaci producentů • Úroveň produkce zapojených subjektů
Vhodné nástroje pro hodnocení	strategie / evaluace / analýza obsahující odpovídající vyhodnocení potřebnosti – jedná se zejména o soulad se strategiemi na národní úrovni: https://portal.mze.cz/public/portal/mze/dotace/operacni-program-rybarstvi-na-obdobi-2021-2027/program/programove-dokumenty/vicelety-narodni-strategicky-plan-pro

¹ Více viz Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027.



Tabulka č. 3: Efektivnost projektu

EFEKTIVNOST PROJEKTU	
Uplatnění zásady efektivnosti (resp. účinnosti) je stanoveno v článku 4, odst. 8 obecného nařízení.	
Věcné vymezení	Efektivnost projektu vyjadřuje, zda je naplněna, případně v jaké míře je naplněna zásada efektivnosti (resp. účinnosti), která je jednou ze zásad řádného finančního řízení. Zásada efektivnosti (resp. účinnosti) je definována ve finančním nařízení a v zákoně č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Efektivnost je hodnocena v rámci věcného hodnocení.
Účel hodnocení	Cílem kritérií je bonifikovat projekty přinášející nejúčinnější řešení. Vynaložené finanční náklady by měly přinášet co možná nejvyšší výsledky. Hodnocena je přiměřenost výsledků (případně výstupů) s ohledem k rozpočtu projektu.
Pravidla	Efektivnost na úrovni výdajů je kontrolována v rámci kontroly rozpočtu. Je žádoucí, aby projekty prošly kontrolou rozpočtu, v rámci které bude posouzena i efektivnost výdajů (a další aspekty způsobilosti výdajů²).
Vhodné nástroje pro hodnocení	Hodnocení míry příspěvku projektu pro naplňování indikátorů či jiných ukazatelů ve vazbě na finanční náklady projektu.

Tabulka č. 4: Hospodárnost projektu

HOSPODÁRNOST PROJEKTU	
Uplatnění zásady efektivnosti je stanoveno v článku 4, odst. 8 obecného nařízení.	
Věcné vymezení	Hospodárnost projektu vyjadřuje, zda je naplněna, případně v jaké míře je naplněna zásada hospodárnosti, která je jednou ze zásad řádného finančního řízení. Zásada hospodárnosti je definována ve finančním nařízení a v zákoně č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Hospodárnost je mimo jiné hodnocena v rámci věcného hodnocení.
Účel hodnocení	Účelem hodnocení hospodárnosti projektu je posoudit (předpokládanou) cenu zdrojů použitých pro realizaci projektu.

² Více viz Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027.



Pravidla	Je žádoucí, aby projekty prošly kontrolou rozpočtu, v rámci které bude posouzena i hospodárnost výdajů (a další aspekty způsobilosti výdajů ³).
Vhodné nástroje pro hodnocení	Limity výdajů – např. celkové výdaje na projekt a maximální výše způsobilých výdajů na projekt.

Tabulka č. 5: Proveditelnost projektu

PROVEDITELNOST PROJEKTU Podle článku 125, odst. 3 písm. d obecného nařízení se řídicí orgán programu musí před schválením projektu ujistit, že příjemce má administrativní, finanční a provozní kapacitu ke splnění podmínek stanovených pro získání podpory.	
Věcné vymezení	Proveditelnost projektu vyjadřuje schopnost žadatele projekt prostřednictvím řešení uvedeného v žádosti o podporu úspěšně realizovat a udržet. Proveditelnost projektu je hodnocena mimo jiné v rámci věcného hodnocení.
Účel hodnocení	Aby projekty vybrané k podpoře přinesly výsledky naplňující cíle programu, je nutné, aby byly úspěšně zrealizovány a byly udržitelné. Účelem hodnocení proveditelnosti projektu je získat přiměřenou míru jistoty, že je žadatel schopen projekt prostřednictvím řešení uvedeného v žádosti o podporu úspěšně realizovat a udržet.
Pravidla	Řídicí orgán programu stanovil požadavky k zajištění proveditelnosti přiměřeně předpokládanému charakteru a velikosti projektů a typu příjemců.

³ Více viz Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027.